

РЕШЕНИЕ № 61

Резолютивная часть решения оглашена «25» августа 2010 г. В полном объеме решение изготовлено «31» августа 2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в присутствии представителей: ОАО «Хабаровская ремонтно-строительная компания»; ОСАО «Ингосстрах, рассмотрев дело № 8-01/303 по признакам нарушения ОАО «Хабаровская ремонтно-строительная компания» (680015, г. Хабаровск, ул. Узловая, 10 А) ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступило заявление ОСАО «Ингосстрах» в лице его филиала в г. Хабаровске на действия ОАО «Хабаровская ремонтно-строительная компания», связанные с проведением открытого конкурса без предварительного отбора на право заключения договора для предоставления услуг по страхованию строительно-монтажных рисков для нужд ОАО «Хабаровская ремонтно-строительная компания».

По мнению заявителя, ОАО «Хабаровская ремонтно-строительная компания» установлены требования к претендентам, необоснованно ограничивающие допуск к участию в указанном Конкурсе, что является нарушением антимонопольного законодательства.

От ОСАО «Ингосстрах» в лице его филиала в г. Хабаровске поступило ходатайство (письмо от 19.08.2010 № 2699) о прекращении рассмотрения указанного заявления, которое в силу положений ч. 3 ст. 44 Закона о защите конкуренции не подлежит удовлетворению.

В ходе рассмотрения заявления, представленных документов и сведений установлено следующее.

ОАО «Хабаровская ремонтно-строительная компания» 23.07.2010 в сети Интернет на сайте <http://www.b2b-energo.ru> размещено извещение о проведении 23.08.2010 конкурса № 19949 на право заключения договора для предоставления услуг по страхованию строительно-монтажных рисков для нужд ОАО «Хабаровская ремонтно-строительная компания» (далее – Конкурс).

Согласно извещению, конкурсной документации, утвержденной 25.07.2010 генеральным директором ОАО «Хабаровская ремонтно-строительная компания», претенденты на участие в конкурсе обязаны соответствовать следующим требованиям:

1. Регистрация на территории РФ (п. 4.1.1 конкурсной документации).
2. Размер оплаченного уставного капитала составляет не менее 5,0 млрд. рублей (п. 4.1.2 конкурсной документации).
3. Опыт работы на страховом рынке - не менее 5 лет (п. 4.1.3 конкурсной документации).
4. Размер собственного капитала - не менее 1000 млн. рублей (п. 4.1.4 конкурсной документации).
5. Отсутствие неисполненных предписаний органа страхового надзора, страховая организация не должна находиться в процессе ликвидации, банкротства или

реорганизации (п. 4.1.5 конкурсной документации).

6. Отсутствие ареста имущества страховой организации (п. 4.1.6 конкурсной документации).

7. Ведение отчетности по международным стандартам финансовой отчетности (МСФО) (п. 4.1.7 конкурсной документации).

8. Наличие опыта участия в страховании и/или перестраховании рисков предприятий российской электроэнергетики (п. 4.1.8 конкурсной документации).

9. Наличие лицензии на право проведения страхования строительно-монтажных рисков (п. 4.1.9 конкурсной документации).

10. Наличие облигаторной перестраховочной защиты огневых и технических рисков с емкостью не менее 50 млн. долларов США.

Страховое покрытие при страховании строительно-монтажных работ должно обеспечивать возмещение убытков и затрат, которые застрахованные лица могут понести в связи:

«С ответственностью за все риски», возникшие в результате гибели или повреждения застрахованного объекта, не предвиденного или внезапного материального воздействия в пределах страховой суммы/лимита ответственности указанных в договоре страхования строительно-монтажных рисков с учетом принятых в практике страхования строительно-монтажных работ исключений.

Договором страхования должно быть предусмотрено возмещение ущерба в результате гибели или повреждения застрахованных строительно-монтажных работ произошедших во время указанного в договоре страхования периода послепусковых гарантийных обязательств Страхователя (п. 4.1.10 конкурсной документации).

Таким образом, основные требования, предъявляемые к претендентам, связаны с обеспечением финансовой устойчивости страховщика.

Согласно информации ОАО «Хабаровская ремонтно-строительная компания» (письмо от 10.08.2010 № 1829) ОАО «ХРСК» проводит Конкурс с целью заключения комбинированного договора страхования во исполнение условий муниципального контракта на выполнение строительно-монтажных работ на Объекте «Водозаборные сооружения Тунгусского месторождения в г. Хабаровске (1 очередь)».

В соответствии с условиями контракта Генподрядчик (ОАО «ХРСК») принимает на себя обязательство выполнить строительно-монтажные работы по созданию Объекта «Водозаборные сооружения Тунгусского месторождения в г. Хабаровске» общей стоимостью 4 548 448 000 руб. а так же не ограничивая своих обязательств и ответственности по указанному контракту застраховать за свой счет Работы и Объект от всех рисков, включая строительно-монтажные риски и гражданскую ответственность перед третьими лицами на «Объектной базе». Поскольку под договором страхования по контракту понимается индивидуальный договор страхования гражданской ответственности члена саморегулируемой организации, в соответствии с которым возмещается вред, причиненный в течение срока действия договора страхования вследствие недостатков работ, выполняемых застрахованным лицом, что предполагает страхование как строительно-монтажных работ так и гражданской ответственности по договору, а так же учитывая то что исполнение условий Контракта требует покупки сложного оборудования зарубежного производства и привлечения иностранных

субподрядчиков для его монтажа, ОАО «ХРСК» несет риски с чрезмерно высокой ответственностью.

Изложенное обстоятельство в свою очередь требует подбора страховой компании, способной обеспечить страхование указанных рисков, в том числе имеющей перестраховочную защиту огневых и технических рисков с емкостью не менее 50 млн. долларов США (страхование строительно-монтажных работ за все риски).

Определением от 11.08.2010 Комиссией у ОАО «ХРСК» запрошено мотивированное пояснение по факту установления к претендентам на участие в указанном конкурсе требований:

- размер оплаченного уставного капитала составляет не менее 5,0 млрд. рублей;
- опыт работы на страховом рынке - не менее 5 лет;
- размер собственного капитала - не менее 1000 млн. рублей.
- ведение отчетности по международным стандартам финансовой отчетности (МСФО).
- наличие опыта участия в страховании и/или перестрахования рисков предприятий российской электроэнергетики.
- наличие облигаторной перестраховочной защиты огневых и технических рисков с емкостью не менее 50 млн. долларов США.

ОАО «ХРСК» представлено пояснение (письмо от 23.08.2010 № 1846) согласно которому на основании приказа № 473 от 23.08.2010 проведение Конкурса прекращено.

Согласно указанному пояснению в соответствии со статьями 2, 5, 9 Закона РФ от 27.11.1992 N 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» (далее - Закон), в силу того, что ОАО «ХРСК» является коммерческой организацией, осуществляет предпринимательскую деятельность, в соответствии с Муниципальным контрактом на выполнение строительно-монтажных работ Генподрядчик (ОАО «ХРСК») принял на себя обязательство выполнить строительно-монтажные работы по созданию Объекта «Водозаборные сооружения Тунгусского месторождения в г. Хабаровске» общей стоимостью 4 548 448 000 руб., а так же, не ограничивая своих обязательств и ответственности по указанному контракту застраховать за свой счет Работы и Объект от всех рисков, включая строительно-монтажные риски и гражданскую ответственность перед третьими лицами на «Объектной базе».

В указанном пояснении ОАО «ХРСК» ссылается на ст. 10 Закона, в части определения понятия страховой суммы, под которой понимается денежная сумма, которая определяется договором страхования, и исходя из которой устанавливаются размер страховой премии (страховых взносов) и размер страховой выплаты при наступлении страхового случая. В свою очередь страховая выплата это денежная сумма, установленная договором страхования и выплачиваемая страховщиком страхователю, выгодоприобретателю при наступлении страхового случая. А в случае утраты, гибели застрахованного имущества страхователь, выгодоприобретатель вправе отказаться от своих прав на него в пользу страховщика в целях получения от него страховой выплаты (страхового возмещения) в размере полной страховой суммы.

Глава 3 Закона регулирует условия и виды обеспечения финансовой устойчивости страховщиков, в том числе согласно ст. 25 гарантиями обеспечения финансовой устойчивости страховщика являются собственные средства и перестрахование.

Страховые резервы и собственные средства страховщика должны быть обеспечены активами, соответствующими требованиям диверсификации, ликвидности, возвратности и доходности. Собственные средства страховщиков включают в себя уставный капитал, резервный капитал, добавочный капитал, нераспределенную прибыль. При этом страховщики должны обладать полностью оплаченным уставным капиталом, размер которого должен быть не ниже установленного Законом минимального размера уставного капитала. Таким образом, Законом установлены минимальные требования, необходимые и достаточные для образования страховщика как юридического лица, вместе с тем закон не ограничивает страхователя при выборе страховщика указанными критериями, поскольку при заключении договора страхования страхователь руководствуется в первую очередь обеспечением защиты своих имущественных интересов при наступлении страховых случаев. Перестрахование так же является гарантией финансовой стабильности, и представляет собой деятельность по защите одним страховщиком (перестраховщиком) имущественных интересов другого страховщика (перестрахователя), связанных с принятым последним по договору страхования (основному договору) обязательств по страховой выплате. Учитывая международный характер Контракта и страховых рисков, к претенденту на участие в конкурсе выдвинуто требование о наличии перестраховочной защиты, позволяющей перекрыть страховые риски при покупке и монтаже оборудования по международным контрактам.

Таким образом, согласно письму от 23.08.2010 № 1846, ОАО «ХРСК» считает, что поскольку страховщики обязаны соблюдать установленные Законом и нормативными правовыми актами органа страхового регулирования требования финансовой устойчивости в части формирования страховых резервов, состава и структуры активов, принимаемых для покрытия страховых резервов, нормативного соотношения собственных средств страховщика и принятых обязательств, состава и структуры активов, принимаемых для покрытия собственных средств страховщика, а так же учитывая риски, требование о страховании которых установлено Муниципальным контрактом на выполнение строительно-монтажных работ, Общество определило требования к претендентам на участие в конкурс, отраженные в конкурсной документации.

Также ОАО «Хабаровская ремонтно-строительная компания» в материалы дела представлена копия муниципального контракта на выполнение строительно-монтажных работ от 26.07.2010, заключенного между администрацией г. Хабаровска и ОАО «ХРСК» и проект договора между ОАО «ХРСК» (генподрядчик) и фирмой Штульц-Планаква ГмбХ (субподрядчик) на выполнение строительно-монтажных работ.

От представителя ОАО «Хабаровская ремонтно-строительная компания» до заседания Комиссии в устной форме поступило ходатайство о прекращении производства по настоящему делу в связи с прекращением обстоятельств, явившихся поводом для возбуждения дела, которое Комиссией отклонено. В заседании Комиссии представитель ответчика поддержал доводы, изложенные в письмах от 10.08.2010 № 1829, от 23.08.2010 № 1846, в полном объеме, пояснив, что

содержание оригинала договора с фирмой Штульц-Планаква ГмбХ соответствует проекту договора, представленному в материалы дела, что процедура Конкурса отменена в связи с возбуждением в отношении ОАО «ХРСК» дела № 8-01/303.

Рассмотрев материалы дела, заслушав доводы ответчика, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно п. 1, п. 2 ст. 25 Закона гарантиями обеспечения финансовой устойчивости страховщика являются экономически обоснованные страховые тарифы; страховые резервы, достаточные для исполнения обязательств по страхованию, сострахованию, перестрахованию, взаимному страхованию; собственные средства; перестрахование.

Собственные средства страховщиков (за исключением обществ взаимного страхования) включают в себя уставный капитал, резервный капитал, добавочный капитал, нераспределенную прибыль.

Согласно п. 3 ст. 25 Закона страховщики (за исключением обществ взаимного страхования) должны обладать полностью оплаченным уставным капиталом, размер которого должен быть не ниже установленного настоящим Законом минимального размера уставного капитала.

Минимальный размер уставного капитала страховщика определяется на основе базового размера его уставного капитала, равного 30 миллионам рублей, и соответствующих коэффициентов, в зависимости от объектов страхования, перечень которых приведен в ст. 4 данного Закона.

Согласно п. 2.5 конкурсной документации объектами страхования являются:

- объекты строительства и монтажа (страховая сумма 4 490 000 000 рублей);
- ответственность перед третьими лицами за причинение вреда (10 000 000 рублей),

в связи с чем, в соответствии с п.п.1- 2 п. 2 ст. 4 Закона, объектами страхования являются имущественные интересы, связанные с владением, пользованием и распоряжением имуществом (страхование имущества), а также имущественные интересы, связанные с обязанностью возместить причиненный другим лицам вред (страхование гражданской ответственности), соответственно.

В этой связи, при страховании данных объектов страхования, согласно п. 3 ст. 25 Закона о страховом деле, показателем финансовой устойчивости страховщика, в части минимального размера его уставного капитала, будет сумма в размере 60 миллионов рублей (30 млн. руб. x 2).

Таким образом, установленное ОАО «Хабаровская ремонтно-строительная компания» требование к претендентам - размер оплаченного уставного капитала - не менее 5,0 млрд. рублей (п. 4.1.2 конкурсной документации), противоречит условиям обеспечения финансовой устойчивости страховщика, установленным Законом.

В этой связи, указанное требование не основано на нормах законодательства о страховом деле, является необоснованным ограничением доступа к участию в Конкурсе.

При рассмотрении остальных требований к претендентам на участие в Конкурсе, Комиссией установлено, что законодательством также не предусмотрены требования к страховым организациям в части опыта работы на страховом рынке - не менее 5 лет (п. 4.1.3 конкурсной документации), размера собственного капитала - не менее 1000 млн. рублей (п. 4.1.4 конкурсной документации), обязательного ведения отчетности по международным стандартам финансовой отчетности (МСФО) (п. 4.1.7 конкурсной документации), наличия опыта участия в страховании и/или перестраховании рисков предприятий российской электроэнергетики (п. 4.1.8 конкурсной документации), наличия облигаторной перестраховочной защиты огневых и технических рисков с емкостью не менее 50 млн. долларов США (п. 4.1.10 конкурсной документации).

Установив указанные требования к претендентам ОАО «Хабаровская ремонтно-строительная компания» необоснованно исключило возможность доступа к участию в Конкурсе хозяйствующих субъектов, у которых уставной капитал, срок деятельности на рынке страховых услуг, собственный капитал, облигаторная перестраховочная защита огневых и технических рисков с емкостью меньше, чем требует «Хабаровская ремонтно-строительная компания», не ведущих отчетность по международным стандартам финансовой отчетности (МСФО), не имеющих опыта участия в страховании и/или перестраховании рисков предприятий российской электроэнергетики.

ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции установлен запрет на действия при проведении торгов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Комиссией установлено, что ОАО «Хабаровская ремонтно-строительная компания» Конкурс отменен, соответствующая информация размещена на сайте <http://www.b2b-energo.ru>.

При таких обстоятельствах на день рассмотрения настоящего дела устранены обстоятельства, явившихся основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, в связи с чем дело подлежит прекращению. На основании изложенного, руководствуясь ч.ч. 1 – 4 ст. 41, п. 1 ч.1 ст. 48, ч. ч.1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия ОАО «Хабаровская ремонтно-строительная компания» при проведении конкурса № 19949 на право заключения договора для предоставления услуг по страхованию строительно-монтажных рисков для нужд ОАО «Хабаровская ремонтно-строительная компания» (извещение о проведении размещено 23.07.2010 в сети Интернет на сайте <http://www.b2b-energo.ru>), выразившиеся в установлении в конкурсной документации требований к участникам Конкурса о размере оплаченного уставного капитала не менее 5,0 млрд. рублей, об опыте работы на страховом рынке - не менее 5 лет, о размере собственного капитала - не менее 1000 млн. рублей, о ведении отчетности по международным стандартам финансовой отчетности (МСФО), о наличии опыта участия в страховании и/или перестраховании рисков предприятий российской электроэнергетики, о наличии облигаторной перестраховочной защиты огневых и

технических рисков с емкостью не менее 50 млн. долларов США, нарушением ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. В связи с устранением ОАО «Хабаровская ремонтно-строительная компания» нарушения антимонопольного законодательства рассмотрение дела № 8-01/303 прекратить.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.