

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 050/04/9.21-1624/2020 об административном правонарушении

«19» октября 2020 года г. Москва

Я, начальник отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России М.Н. Ястребкова, в соответствии с Решением ФАС России о рассмотрении жалобы на определение Московского областного УФАС России от 19.08.2019 об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении от 18.02.2020, повторно рассмотрев заявление <...> с жалобой на действия АО «Мособлгаз»

(место нахождения: 143082, Московская область, Одинцовский район, с.п. Барвихинское, дер. Раздоры, 1-й км Рублево-Успенского шоссе, корпус Б), в отсутствие представителя АО «Мособлгаз» и <...>, уведомленных надлежащим образом.

УСТАНОВИЛ:

Ранее в адрес Московского областного УФАС России поступило заявление <...> (вх. от 19.07.2019 № 24560-ИП/19) с жалобой на действия АО «Мособлгаз» в части нарушения Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства

к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила подключения), по результатам рассмотрения которого Московским областным УФАС России вынесено определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении (исх. от 19.08.2020 № 05/14007/19).

Согласно Решению ФАС России о рассмотрении жалобы на определение Московского областного УФАС России от 19.08.2019 об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении от 18.02.2020, определение отменено, заявление <...> возвращено на новое рассмотрение.

Повторно рассмотрев заявление <...>, Московским областным УФАС России возбуждено дело № 050/04/9.21-1624/2020 по признакам нарушения Правил подключения.

К рассмотрению дела № 050/04/9.21-1624/2020 об административном правонарушении в качестве потерпевшего привлечен <...>

Рассмотрев материалы дела № 050/04/9.21-1624/2020 об административном правонарушении установлено следующее.

АО «Мособлгаз» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного распоряжением Министерства имущественных отношений Московской области от 19.10.2017 № 13ВР-1568.

АО «Мособлгаз» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Инспекцией Федеральной налоговой службы по г. Красногорску Московской области 29.12.2017 за основным государственным номером 1175024034734.

Основным видом деятельности АО «Мособлгаз» является оказание услуг по транспортировке газа.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по транспортировке газа относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Таким образом, АО «Мособлгаз», осуществляя деятельность по транспортировке газа в границах присоединенных сетей газораспределения, является субъектом естественной монополии.

В соответствии с пунктом 81 Правил подключения договор о подключении считается заключенным со дня поступления исполнителю подписанного заявителем экземпляра договора о подключении.

Согласно материалам дела № 050/04/9.21-1624/2020 об административном правонарушении, 09.03.2019 между <...> и АО «Мособлгаз» заключен договор № 15/1936-К3446-18 о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...>, к сетям газораспределения.

В соответствии с пунктом 59 Правил подключения, подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Согласно пункту 60 Правил подключения, по договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях, а заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению).

Под подключением (технологическим присоединением) объекта капитального строительства к сети газораспределения в соответствии с пунктом 2 Правил подключения понимается совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения.

Согласно пункту 3 договора о подключении № 15/1936-К3446-18, срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства и пуску газа составляет 9 месяцев со дня заключения договора.

Следовательно, АО «Мособлгаз» надлежало в срок до 09.12.2019 выполнить мероприятия по подключению объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...>, к сети газораспределения.

В соответствии с пунктом 98 Правил подключения исполнитель обязан:

а) осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению

объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее установленного договором о подключении дня подключения;

б) проверить выполнение заявителем технических условий о присоединении. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.06.2017 № 713 «Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения»;

в) осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения) (но не ранее подписания акта о готовности, указанного в подпункте «б» настоящего пункта), если эта обязанность в соответствии с договором о подключении возложена на исполнителя;

г) по запросу заявителя не позднее 10 дней со дня получения запроса направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению).

Из пункта 100 Правил подключения следует, что заявитель обязан:

а) выполнить установленные в договоре о подключении условия подготовки сети газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению;

б) представить исполнителю раздел утвержденной в установленном порядке проектной документации (1 экземпляр), который включает в себя сведения об инженерном оборудовании, о сетях газопотребления, перечень инженерно-технических мероприятий и содержание технологических решений (представляется в случае, если разработка проектной документации предусмотрена законодательством Российской Федерации);

в) в случае внесения изменений в проект газоснабжения, влекущих изменение указанной в договоре о подключении максимального часового расхода газа, в срок, оговоренный в договоре о подключении, направить исполнителю предложение о внесении соответствующих изменений в договор о подключении. Изменение заявленного максимального часового расхода газа не может превышать величины, указанной в технических условиях;

г) обеспечить доступ к объектам капитального строительства исполнителя для проверки выполнения заявителем технических условий;

д) внести плату за технологическое присоединение в размере и сроки, которые установлены договором о подключении.

Таким образом, исходя из взаимосвязи указанных положений следует,

что срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению объекта капитального строительства не должен превышать срок, установленный договором о подключении в рамках Правил подключения, при этом мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ земельного участка заявителя входят в общий срок выполнения мероприятий по подключению.

Согласно представленным документам установлено, что АО «Мособлгаз» исполнило все необходимые мероприятия по проектированию и строительству сети газораспределения до границ земельного участка заявителя в срок, установленный пунктом 3 договора о подключении № 15/1936-К3446-18, что подтверждается Актом приемки законченного строительства объекта сети газораспределения от 30.05.2019.

Следовательно, со стороны АО «Мособлгаз» мероприятия по подключению объекта капитального строительства, принадлежащего <...> и расположенному по адресу: <...>, выполнены в срок, установленный Правилами подключения.

Вместе с тем, из материалов дела № 050/04/9.21-1624/2020 об административном правонарушении следует, что 13.05.2019 <...>. обратился в АО «Мособлгаз» с заявлением с просьбой осуществить мероприятия по подключению в пределах границ земельного участка <...>, а также произвести расчет размера платы за подключение.

Данное обращение зарегистрировано в АО «Мособлгаз» 13.05.2019 за вх. № ЛЛК-91731.

Согласно пункту 88 Правил подключения мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ земельного участка осуществляются заявителем, а мероприятия по подключению (технологическому присоединению) до границы земельного участка осуществляются исполнителем, кроме случаев, указанных во втором предложении подпункта «а» пункта 83, абзаце втором настоящего пункта и в пункте 112 Правил подключения.

Заявитель вправе обратиться к исполнителю с просьбой осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ его земельного участка. В этом случае исполнитель в течение 10 рабочих дней после дня получения письменного обращения направляет заявителю расчет размера платы за подключение (технологическое присоединение) в пределах границ земельного участка заявителя, величина которой устанавливается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и в соответствии с методическими указаниями по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов.

Таким образом, АО «Мособлгаз» надлежало в срок до 27.05.2019 направить в адрес <...> расчет размера платы за подключения

в пределах границ земельного участка заявителя.

Вместе с тем, согласно материалам дела № 050/04/9.21-1624/2020 об административном правонарушении 27.05.2019 АО «Мособлгаз» направило в адрес <...> письмо с просьбой предоставления технических характеристик сети газопотребления, с целью расчета размера платы за подключение объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...>, к сети газораспределения, в пределах границ земельного участка <...>

В соответствии с материалами дела № 15/1936-К3446-18 об административном правонарушении установлено, что только 14.06.2019 АО «Мособлгаз» направило в адрес <...> расчет размера платы за подключение объекта капитального строительства в пределах границ земельного участка заявителя.

Таким образом, АО «Мособлгаз» нарушен срок направления расчета размера платы за подключение (технологическое присоединение) в пределах границ земельного участка заявителя, предусмотренный абзацем 2 пункта 88 Правил подключения.

Данная позиция также изложена в Решении ФАС России о рассмотрении жалобы на определение Московского областного УФАС России от 19.08.2019 об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении от 18.02.2020.

Ответственность на нарушение Правил подключения предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем в соответствии с частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление по делу об административном правонарушении за нарушение Правил технологического присоединения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения АО «Мособлгаз» к административной ответственности за ненаправление в адрес <...> расчета размера платы за подключение объекта капитального строительства в пределах границ земельного участка заявителя в срок, установленный пунктом 88 Правил подключения, истек 28.05.2020.

В соответствии с частью 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению, в том числе при истечении срока давности привлечения к административной ответственности.

Руководствуясь статьей 24.5 и частью 6 статьи 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Производство по делу № 050/04/9.21-1624/2020 об административном правонарушении в отношении АО «Мособлгаз» прекратить в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

2. В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

3. Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Начальник отдела
антимонопольного контроля М.Н. Ястребкова