

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О ВОЗБУЖДЕНИИ ДЕЛА ПО ПРИЗНАКАМ НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О РЕКЛАМЕ

«08» июня 2020г.

г. Кемерово

Заместитель председателя Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе <...>, заместитель руководителя управления, рассмотрев материалы о размещении <...> рекламы, содержащей признаки нарушения Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение прокуратуры Центрального района г.Кемерово (исх. от 01.04.2020 № 363ж-2020, вх. от 14.04.2020 № 1780) и обращение прокуратуры г.Киселевска (исх. от 23.04.2020 № 1-232в-2020, вх. от 13.05.2020 № 2185) о рассмотрении заявления заместителя начальника Сибирского Главного Управления Центрального Банка Российской Федерации <...> о нарушении <...> требований Закона о рекламе при размещении рекламы в местах осуществления хозяйственной деятельности на территории г.Кемерово и в сети Интернет на сайте: <http://komissionortorglombard.nethouse.ru/> и справочнике 2ГИС Кемерово.

Из представленных материалов следует, что <...> на территории г.Кемерово осуществляет хозяйственную деятельность с размещением рекламных материалов по адресу: ул.Дзержинского, 27.

На пристройке к данному зданию над входом в магазин размещена вывеска «КомиссионТоргЛОМБАРД». На пристройке с торца здания размещена реклама «Берем все! Дорого!», под вывеской размещено слово «скупка», на входной двери рекламы следующего содержания: «Нужны ДЕНЬГИ? Мы ДАДИМ! Под залог Ноутбуков, Телефонов, Бытовой техники, Авто-, мототехники, Недвижимости, Ювелирных изделий, Электроинструментов», «...Под залог Ноутбуков, Телефонов, Бытовой техники, Авто-, мототехники, Недвижимости, Ювелирных изделий, Электроинструментов, Спортивного инвентаря, Туристического инвентаря», рядом с дверью размещена вывеска, содержащая рекламную информацию: «КомиссионТоргЛОМБАРД БЕРЕМ ВСЕ! Круглосуточно ПОКУПАЕМ ДОРОГО! Продажа/Обмен/Залог По любым вопросам звоните <...>».

Также, Кемеровским УФАС России установлено размещение рекламы в справочнике 2ГИС Кемерово (июнь 2020) следующего содержания: «КТЛ, сеть комиссионных магазинов БЕРЕМ ВСЕ! ДОРОГО Нужны деньги? Мы дадим 24/7

Нужны деньги? Мы дадим! Залог, продажа, обмен. Берем все. Покупаем дорого: ноутбуки, телефоны, бытовую технику, авто-, мототехнику, недвижимость, ювелирные изделия, электроинструменты. Ремонт и сервис цифровой и бытовой техники. Звоните, чтобы получить консультацию специалиста!» (акт осмотра справочника от 03.06.2020).

Размещение адресу: г.Кемерово, ул.Дзержинского, 27, рекламы следующего содержания «Берем все! Дорого!», «скупка», «Нужны ДЕНЬГИ? Мы ДАДИМ! Под залог Ноутбуков, Телефонов, Бытовой техники, Авто-, мототехники, Недвижимости, Ювелирных изделий, Электроинструментов», «...Под залог Ноутбуков, Телефонов, Бытовой техники, Авто-, мототехники, Недвижимости, Ювелирных изделий, Электроинструментов, Спортивного инвентаря, Туристического инвентаря», рядом с дверью размещена вывеска, содержащая рекламную информацию: «КомиссионТоргЛОМБАРД БЕРЕМ ВСЕ! Круглосуточно ПОКУПАЕМ ДОРОГО! Продажа/Обмен/Залог По любым вопросам звоните <...>» и в справочнике 2ГИС Кемерово должно соответствовать требованиям Закона о рекламе.

В тексте вышеуказанной рекламы сообщается об осуществлении деятельности, связанной с выдачей денежных средств под залог имущества.

Существует общепринятое понятие о том, что под залог имущества у организаций, осуществляющих деятельность ломбардов, можно получить денежный займ. Из пояснений Сибирского Главного Управления Центрального Банка Российской Федерации следует, что, обратившись по номеру телефона 8-909-509-96-09, который указан в тексте рекламы, на сайте <http://komissiontorglombard.nethouse.ru/>, и справочнике 2ГИС Кемерово сотрудник организации «КомиссионТоргЛОМБАРД» подтвердил возможность получения займа под залог техники, либо драгоценных металлов под 2% по указанному адресу. Абонент отметил, что организация работает круглосуточно и имеет широкую сеть на территории Кемеровской области.

Представленная Сибирским Главным Управлением Центрального Банка Российской Федерации информация подтверждает осуществление <...> по указанному адресу хозяйственной деятельности ломбардов по выдаче займов под залог имущества, а, следовательно, и распространение рекламы с января 2020 г. по настоящее время по адресу: г.Кемерово ул.Дзержинского, 27, и в справочнике 2ГИС Кемерово о деятельности ломбардов по выдаче займов под залог имущества.

Вместе с тем Сибирское Главное Управление Центрального Банка Российской Федерации сообщает, что <...> не является финансовой организацией, наделенной правом осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов, поскольку сведения о <...> по состоянию на 18.03.2020 в государственном реестре ломбардов Банка России отсутствуют.

Статьей 4 ФЗ «О потребительском кредите (займе)» установлено, что профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов осуществляется кредитными организациями, а также некредитными финансовыми организациями в случаях, определенных федеральными законами об их деятельности.

Такой порядок деятельности установлен Федеральными законами «О ломбардах»,

«О кредитной кооперации», «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях», «О сельскохозяйственной кооперации».

Согласно части 1 статьи 2 ФЗ «О ломбардах», ломбардом является юридическое лицо - специализированная коммерческая организация, основными видами деятельности которой являются предоставление краткосрочных займов гражданам и хранение вещей.

Согласно части 1.1 статьи 2 ФЗ «О ломбардах» ломбарды вправе осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в порядке, установленном Федеральным законом от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» (далее – ФЗ «О потребительском кредите (займе)»).

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 5 Закона о рекламе недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения: о любых характеристиках товара, в том числе о его природе, составе, способе и дате изготовления, назначении, потребительских свойствах, об условиях применения товара, о месте его происхождения, наличии сертификата соответствия или декларации о соответствии, знаков соответствия и знаков обращения на рынке, сроках службы, сроках годности товара.

Частью 14 статьи 28 Закона о рекламе установлено, что если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

В нарушение требований пункта 2 части 3 статьи 5, части 14 статьи 28 Закона о рекламе в рекламе <...> размещена реклама о деятельности по предоставлению займов под залог, т.е. деятельности ломбардов, что не соответствует положениям специального ФЗ «О ломбардах» и Закона о рекламе.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о рекламе ответственность за нарушение требований, установленных пунктом 2 части 3 статьи 5, части 14 статьи 28 Закона о рекламе, несёт рекламодаделец.

Из представленных Сибирским Главным Управлением Центрального Банка Российской Федерации материалов следует, что деятельность по адресу: г.Кемерово, ул.Дзержинского, 27, осуществляет <...>, который является рекламодателем услуг займов под залог.

Согласно сведениям ПАО «ВымпелКом» (вх. № 2135 от 08.05.2020) номер телефона <...>, указанный в тексте рекламы, выделен по договору об оказании услуг связи «Билайн» № 756063897 от 14.4.2020 физическому лицу – <...>.

Также ПАО «ВымпелКом» представило сведения (вх. № 2426 от 28.05.2020) о выделении номера телефона <...> по договору об оказании услуг связи Билайн № 756955955 от 07.05.2020 физическому лицу <...>.

На основании пункта 2 части 1 статьи 33, частей 1, 2 статьи 36 ФЗ «О рекламе» и в

соответствии с пунктами 20, 21 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбуждённых по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить производство по делу № 042/05/28-892/2020 в отношении <...> по признакам нарушения пункта 2 части 3 статьи 5, части 14 статьи 28 Закона о рекламе.
2. Назначить дело № 042/05/28-892/2020 к рассмотрению на «03» августа 2020г. на 09 часов 00 минут по адресу: 650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5, каб. 309. Регистрация участников дела состоится в 08 часов 50 минут в каб. 316.
3. Привлечь к рассмотрению дела № 042/05/28-892/2020 <...>, <...>.
4. <...> необходимо представить в адрес Кемеровского УФАС России в срок до 30.07.2020 письменные пояснения о размещении вышеуказанной рекламы, содержащей признаки нарушения пункта 2 части 3 статьи 5, части 14 статьи 28 Закона о рекламе, а также копии следующих документов, заверенных надлежащим образом:
 - договоры со всеми приложениями на изготовление и размещение с января 2020г. по настоящее время вышеуказанной рекламы в местах осуществления хозяйственной деятельности и справочнике 2ГИС Кемерово (июнь);
 - платежные поручения, счета – фактуры или иные документы, подтверждающие факт изготовления и размещения рекламы по вышеуказанному адресу;
 - утвержденные условия предоставления займов.
5. Лицам, привлеченным к рассмотрению дела № 042/05/28-892/2020 (<...>, <...>) представить пояснения об указании в рекламе организации «КомиссионТоргЛОМБАРД» своего номера телефона.
6. Сибирскому ГУ Банку России необходимо представить в адрес Кемеровского УФАС России в срок до 30.07.2020 доказательство осуществления <...> хозяйственной деятельности по адресу: г.Кемерово, ул.Дзержинского, 27.

Дополнительно сообщаем, что с учетом складывающейся неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации Кемеровское УФАС России просит лиц, участвующих в деле, предоставить согласие на получение всех процессуальных документов по электронной почте (образец расписки о согласии прилагается), а также принять одно из следующих решений:

1. Направление ходатайства о возможности рассмотрения дела с использованием систем видеоконференцсвязи или программ, обеспечивающих голосовую видеосвязь посредством сети «Интернет».

Для участия в рассмотрении дела дистанционно с использованием системы

видеоконференцсвязи, Вам необходимо заранее (за 3 рабочих дня до заседания) заявить соответствующее ходатайство с указанием данных IT-специалиста вашей организации (номер телефона, адрес электронной почты) и получить гиперссылку для подключения видеоконференцсвязи.

При этом полномочия представителей лиц, участвующих в рассмотрении дела, должны быть оформлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и направлены в адрес Кемеровского УФАС России с вышеуказанным ходатайством.

Обращаем Ваше внимание, с учетом складывающейся неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации, дистанционный способ заседания Комиссии по рассмотрению дела является ПРИОРИТЕТНЫМ.

2. Обеспечение явки на заседание Комиссии по рассмотрению дела в назначенную дату и время с учетом части 2 Распоряжения губернатора Кемеровской области - Кузбасса от 11.05.2020 года № 62-рг «О дополнительных мерах по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» гражданам, находящимся на территории Кемеровской области - Кузбасса, соблюдать масочный режим, соответственно в Кемеровское УФАС России будут допущены лица, имеющие защитные маски.

Кемеровское УФАС России рекомендует на заседание Комиссии по рассмотрению дела направлять не более одного представителя с обеспечением его защитной маской и перчатками.

3. Направление ходатайства о рассмотрении дела в отсутствие лиц, участвующих в деле.

О принятом решении надлежит сообщить Кемеровскому УФАС России в течение 3 рабочих дней с момента получения настоящего определения и направить по электронной почте: fo42@fas.gov.ru.

Одновременно сообщаем, что независимо от формы участия в заседании Комиссии Кемеровского УФАС России, все письменные пояснения и документы будут всесторонне изучены и учтены при рассмотрении дела.

Заместитель руководителя управления

<...>