

РЕШЕНИЕ № Т-08/13
по результатам рассмотрения жалобы ЗАО «XXI век-ТВ»
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Резолютивная часть оглашена 27.02.2013
В полном объеме изготовлено 04.03.2013

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия ФАС России), рассмотрев жалобу ЗАО «XXI век-ТВ» на действия Государственной компании «Российские автомобильные дороги», ОАО «Единая электронная торговая площадка» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции в полосе отвода автомобильной дороги Государственной компании «Российские автомобильные дороги» (лот № 54) (реестровый номер <...> СОМ06111200007) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ЗАО «XXI век-ТВ» (далее - Заявитель) вх. № 12850/13 от 19.02.2013 на действия Государственной компании «Российские автомобильные дороги» (далее – Организатор торгов), ОАО «Единая электронная торговая площадка» (далее – Электронная площадка) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции в полосе отвода автомобильной дороги Государственной компании «Российские автомобильные дороги» (лот № 54) (реестровый номер <...> СОМ06111200007) (далее – Аукцион).

Согласно части 5.1 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, находящемся в государственной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Из жалобы следует, что 15.11.2012 Заявитель подал заявку на участие в Аукционе. Согласно протоколу заседания Комиссии по проведению Аукциона от 07.12.2012 № СОМ06111200007-01 в поданных ЗАО «XXI век-ТВ» заявочных материалах нарушений не выявлено. Заявитель был допущен к участию в Аукционе.

В соответствии с частью 4 раздела VI Документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции в полосе отвода автомобильной дороги ГК «Российские автомобильные дороги» (лот № 54) (далее – Аукционная документация) открытый аукцион в электронной форме проводится путем повышения начальной цены аукциона, указанной в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме, в порядке, установленном разделом VI Аукционной документации.

Частью 13 раздела VI Аукционной документации предусмотрено, что протокол

проведения открытого аукциона в электронной форме размещается оператором электронной площадки на электронной площадке в течение тридцати минут после окончания открытого аукциона. В этом протоколе указываются адрес электронной площадки, дата, время начала и окончания открытого аукциона в электронной форме, начальная цена аукциона, все предложения о цене аукциона, сделанные участниками открытого аукциона в электронной форме и ранжированные по мере возрастания, с указанием порядковых номеров, присвоенных заявкам на участие в открытом аукционе в электронной форме, которые поданы участниками открытого аукциона, сделавшими соответствующие предложения о цене аукциона, и с указанием времени поступления данных предложений.

Из части 14 раздела VI Аукционной документации следует, что в течение одного часа после размещения на электронной площадке протокола, указанного в части 13 раздела VI Аукционной документации, оператор электронной площадки обязан направить организатору такой протокол. В течение этого же срока оператор электронной площадки обязан направить также уведомление указанным участникам открытого аукциона в электронной форме.

Согласно протоколу проведения Аукциона от 13.12.2012 ЗАО «XXI век-ТВ» было сделано максимальное предложение о цене контракта. Указанный протокол 13.12.2012 был размещен на официальном сайте Электронной площадки. В адрес Заявителя 13.12.2012 было выслано уведомление о признании ЗАО «XXI век-ТВ» победителем Аукциона.

Однако письмом от 14.12.2012 №6514-Д/12 ОАО «Единая электронная торговая площадка» уведомило Организатора торгов о технической ошибке, произошедшей на официальном сайте Электронной площадке в день проведения Аукциона (12.12.2012), в связи с чем у участников не было возможности подать предложение по данной процедуре.

Также в указанном письме ОАО «Единая электронная торговая площадка» изложена просьба рассмотреть возможность повторного проведения Аукциона на тех же условиях и в установленные Государственной компанией «Российские автомобильные дороги» дату и время.

В ответ на письмо ОАО «Единая электронная торговая площадка» от 14.12.2012 №6514-Д/12 Государственной компанией «Российские автомобильные дороги» было назначено время и дата повторного проведения Аукциона: 19.12.2012 в 10:00 (письмо Государственной компании «Российские автомобильные дороги» от 17.12.2012 №6/н).

19.12.2012 Аукцион был продолжен. Согласно протоколу проведения Аукциона от 19.12.2012 максимальное предложение о цене контракта было сделано ООО «Юг». Согласно части 1 статьи 17 Закон о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Торги, обязательные в силу закона, должны соответствовать действующему федеральному законодательству, в том числе требованиям Закона о защите конкуренции.

По мнению Комиссии ФАС России, действия Государственной компании «Российские автомобильные дороги», ОАО «Единая электронная торговая площадка» в части повторного проведения завершившегося Аукциона привели к ограничению конкуренции путем нарушения порядка определения победителя или победителей торгов.

06.02.2013 между Государственной компанией «Российские автомобильные дороги» и ООО «Юг» был заключен договор на установку и эксплуатацию рекламной конструкции (плоский рекламный щит менее 20 м²) в полосе отвода

автомобильной дороги Государственной компании «Российские автомобильные дороги» (полоса отвода автомобильной дороги М-4 «Дон» км 20-км 50).

На заседании Комиссии ФАС России представитель ОАО «Единая электронная торговая площадка» заявил, что обязанность по уведомлению Организатора торгов о технической ошибке на сайт Электронной площадки и о необходимости повторно провести Аукцион возникла у ОАО «Единая электронная торговая площадка» в соответствии с пунктом 4.2.6 Регламента процесса размещения заказов и предложений с использованием специализированной электронной торговой площадки «Коммерческие закупки» ОАО «Единая электронная торговая площадка» (далее – Регламент).

Вместе с тем, согласно пункту 4.2.6 Регламента оператор Электронной площадки вправе проводить восстановительные работы при наступлении внештатных ситуаций на электронной площадке, а именно:

- технический сбой;
- DDos – атака;
- иные внештатные ситуации.

Таким образом, Электронная площадка обязана руководствоваться положениями пункта 4.2.6 Регламента при проведении восстановительных работ, носящих технический характер.

Пунктом 4.2.6 Регламента, а также разделом 7 Регламента, определяющим порядок проведения Электронной площадкой аукционов на повышение, не установлено право Электронной площадки повторно проводить завершенные аукционные процедуры.

Аукционной документацией также не предусмотрено право Организатора торгов возобновить либо повторно провести аукцион, по результатам которого определен победитель и составлен соответствующий протокол.

Представителями ОАО «Единая электронная торговая площадка», Государственной компании «Российские автомобильные дороги» было заявлено, что 19.12.2012 Аукцион был продолжен с последнего максимального предложения о цене контракта, сделанного участником Аукциона №2 (а именно, - ЗАО «XXI век-ТВ») 13.12.2012, с сохранением ранжирования по мере убывания всех поданных участниками Аукциона предложений о цене контракта.

Вместе с тем, Комиссией ФАС России установлены расхождения между протоколом проведения Аукциона от 13.12.2012 и протоколом проведения Аукциона от 19.12.2012. Так, в протоколе проведения Аукциона от 19.12.2012 не отражены ценовые предложения, сделанные участниками № 10, №11, зафиксированные протоколом проведения Аукциона от 13.12.2012.

Кроме того, Комиссия АФС России обращает внимание, что лицо, у которого отсутствовала возможность подать ценовое предложение в связи с технической ошибкой на сайт Электронной площадки (ООО «Юг»), обратилось к оператору Электронной площадки лишь на следующий день после подведения итогов Аукциона.

Согласно скриншотам экрана персонального компьютера ООО «Юг», представленным представителем Электронной площадки на заседание Комиссии ФАС России, невозможность выполнения операции связана с технической ошибкой, которая могла возникнуть, в том числе, по вине пользователя, осуществляющего попытку связаться с сервером. Скриншот свидетельствует о том, что уведомление об указанной ошибке отобразилось на экране персонального компьютера ООО «Юг» 13.12.2012 в 16:14:02. При этом, согласно самому скриншоту время сервера площадки в момент, когда был сделан скриншот, 16.12.2012 16:23. Таким образом, можно сделать вывод о бездействии

ООО «Юг» в течение 9 минут.

ОАО «Единая электронная торговая площадка» не представлены доказательства отсутствия ошибок сервера по состоянию на 13.12.2012. Представитель Электронной площадки сообщил Комиссии ФАС России, что по состоянию на 27.02.2013 причина ошибки Электронной площадкой не установлена.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «XXI век-ТВ» вх. № 12850/13 от 19.02.2013 на действия Государственной компании «Российские автомобильные дороги», ОАО «Единая электронная торговая площадка» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции в полосе отвода автомобильной дороги Государственной компании «Российские автомобильные дороги» (лот № 54) (реестровый номер <...> СОМ06111200007) обоснованной.
2. Признать Государственную компанию «Российские автомобильные дороги» нарушившей часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.
3. Признать ОАО «Единая электронная торговая площадка» нарушившим часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.
4. Предписание не выдавать.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.