ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по обращению № 042/07/5-210/2020

«20» февраля 2020 г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии: <…>;
Члены комиссии <…>;
<…>;
<…>;
<…>,

рассмотрев в порядке, установленном статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), постановлением Правительства РФ от 22.11.1012 № 1211, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 обращение государственного автономного учреждения здравоохранения Кемеровской области «Областная клиническая больница скорой медицинской помощи им. М.А. Подгорбунского» и материалы обращения № 042/07/5-210/2020,

У С Т А Н О В И Л А:

03.02.2020 г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение государственного автономного учреждения здравоохранения Кемеровской области «Областная клиническая больница скорой медицинской помощи имени М.А. Подгорбунского» (далее – ГАУЗ КО ОКБСМП, Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об обществе с ограниченной ответственностью Охранное предприятие «МГБ-2000» (далее – ООО ОП «МГБ-2000», Общество) ИНН (4234008482), которое было признано победителем электронного аукциона, извещение № 31908681817, на оказание услуг по охране имущества (далее – Закупка) и уклонилось от заключения договора по результатам проведения данной закупки.

Указанное обращение принято Кемеровским УФАС России и уведомлением № 08/1139 от 06.02.2020 назначено к рассмотрению на 10.02.2020 г. на 14 часов 40 минут.

10.02.2020 г. на заседание Комиссии Кемеровского УФАС России представители ГАУЗ КО ОКБСМП и ООО ОП «МГБ-2000» не явились, документы необходимые для рассмотрения обращения не предоставили.

10.02.2020 г. по результатам рассмотрения вышеуказанного обращения Комиссией

установлена необходимость получения дополнительных материалов, в связи с чем, в целях полного и всестороннего рассмотрения данного обращения, решено отложить его рассмотрение.

Уведомлением об отложении рассмотрения обращения № 042/07/5-210/2020 (исх. От 14.02.2020 № 05/1404) рассмотрение обращения назначено на 20.02.2020 г. на 14 часов 00 мин.

20.20.2020 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство ГАУЗ КО ОКБСМП о рассмотрении обращения в отсутствие представителей, к данному ходатайству были приложены документы, подтверждающие направление договора в адрес ООО ОП «МГБ-2000».

20.20.2020 г. в адрес Кемеровского УФАС России письменные пояснения ООО ОП «МГБ-2000» по факту уклонения от заключения договора по результатам Закупки, не представлены.

В связи с тем, что ООО ОП «МГБ-2000» было надлежащим образом уведомлено о дате, времени и месте рассмотрения обращения № 042/07/5-2010/2020, Комиссия решила рассмотреть данное обращение в отсутствие представителя ООО ОП «МГБ-2000».

Изучив имеющиеся материалы обращения № 042/07/5-210/2020, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

18.12.2019 г. ГАУЗ КО ОКБСМП на официальном сайте размещена информация о проведении аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по охране имущества.

Начальная максимальная цена договора 15 235 200,00 руб.

Дата и время окончания подачи заявок 26.12.2019 в 10:00 (МСК+4).

Дата подведения итогов 27.12.2019 (МСК+4).

Согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства и подведения итогов в электронном аукционе № С05-013-330-19-ЭАМСП (31908681817) от 27.12.2019 г. (далее – Итоговый протокол) победителем аукциона признан участник аукциона Заявка № 6: ООО ОП «МГБ-2000», ценовое предложение – 6 542 944,00.

30.12.2019 г. в ЕИС размещен Итоговый протокол.

15.01.2020 г. ГАУЗ КО ОКБСМП направило в адрес ООО ОП «МГБ-2000» гражданско-правовой договор № 2019.568085 (300) на оказание услуг по охране имущества (далее – Договор).

Кроме того, как следует из текста обращения ГАУЗ КО ОКБСМП, ООО ОП «МГБ-2000» письмом на электронную почту и телефонным звонком было предупреждено о

размещении Договора для подписания.

В связи с тем, что 21.01.2020 г. ООО ПО «МГБ-2000» не подписало договор, ГАУЗ КО ОКБСМП посчитало Общество уклонившимся от подписания договора.

21.01.2020 г. ГАУЗ КО ОКБСМП составило протокол о признания участника закупки уклонившимся от заключения договора по результатам проведения в электронном аукционе, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № С05-013-330-19-ЭАМСП (31908681817) оказание услуг по охране имущества (далее – Протокол о признании участника уклонившимся от подписания договора).

21.01.2020 г. в размещен Протокол о признании участника уклонившимся от подписания договора.

23.01.2020 г. согласно статье 45 Положения о закупках ГАУЗ КО ОКБСМП, Заказчик направил проект договора № 2020.21689 (300) на электронной площадке РТС-Тендер участнику закупки ООО ЧОП «Кузнецк», с ценовым предложением 7 000 000,00 руб.

В соответствии с частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Согласно части 2 статьи 45 Положения о закупках ГАУЗ КО ОКБСМП договор с победителем либо иным лицом, с которым в соответствии с Положением о закупке заключается такой договор, по результатам проведения конкурентных процедур заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. Договор заключается на условиях, указанных в заявке поданной участником с которым заключается договор, и извещения или документации.

В случае, если участник, не предоставил Заказчику в срок, подписанный им договор, либо не предоставил надлежащее обеспечение исполнения договора, такой участник признается уклонившимся от заключения договора. В случае уклонения участника закупки от заключения договора внесённое обеспечение заявки такому участнику закупки не возвращается, если требование о предоставлении обеспечения заявки на участие в закупке было предусмотрено Заказчиком в документации о закупке.

В случае, если участник, признан уклонившимся от заключения договора, Заказчик вправе заключить договор с участником закупки, заявке на участие, в закупке которого присвоен следующий порядковый номер <...> Участник, которому присвоен следующий порядковый номер <...> обязан заключить договор.

В соответствии с пунктом 24 Документации аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Оказание услуг по охране имущества № С05-013-330-ЭАМСП» (далее – Документация) Договор подписывается победителем аукциона в электронной форме в срок, установленный в Информационной карте.

В случае, если победитель аукциона в электронной форме в срок, указанный в извещении и документации о проведении аукциона в электронной форме, не представил заказчику подписанный договор, такой победитель признается уклонившимся от заключения договора.

На основании пункта 29 Документации в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок при принятии такого решения заказчиком, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми договоры расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора в связи с существенным нарушением ими условий договоров.

Согласно пункту 24 Информационной карты срок, в течение которого победитель закупки должен подписать договор: не позднее 5 рабочих дней со дня отправки проекта договора Заказчиком.

С учетом того, что Заказчик направил Договор в адрес ООО ОП «МГБ-2000» 15.01.2020 г., то Договор Общество должно было подписать не позднее 22.01.2020 г.

В срок до 22.01.2020 г. договор со стороны ООО ОП «МГБ-2000» подписан не был, таким образом ООО «МГБ-2000» считается уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

На основании части 3 статьи 5 Закона о закупках перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП), порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 1 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее – Правила № 1211) настоящие правила устанавливают порядок направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее – уполномоченный орган), сведений об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, в том числе не предоставивших заказчику в срок, предусмотренный документацией о закупке, подписанный договор или не предоставивших обеспечение исполнения договора в случае, если заказчиком было установлено требование обеспечения договора до его заключения, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с

которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 1211 в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган:

а) сведения, предусмотренные пунктами 3 - 7 перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. N 1211 (далее - перечень), а в случае закупки товаров, работ, услуг, по которой принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", или в случае закупки товаров, работ, услуг и заключения договоров, сведения о которых составляют государственную тайну, - сведения, предусмотренные пунктами 3 - 5 перечня;

б) копию протокола (иного документа, в случае если такой протокол не предусмотрен), на основании которого заключается договор с победителем закупки или участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

в) копию уведомления (при наличии) об отказе от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

г) копию решения суда (при наличии) о понуждении к заключению договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

д) иные документы (при их наличии), свидетельствующие об отказе победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора.

Руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211, приказом ФАС России от

18.03.2013 № 164/13, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Включить в Реестр недобросовестных поставщиков сведения об ООО ОП «МГБ-2000»:

- наименование юридического лица, уклонившегося от заключения договора: Общество с ограниченной ответственностью Охранное предприятие «МГБ-2000»;

- сведения о месте нахождения юридического лица: 650070, Кемеровская область, г. Кемерово, ул. Тухачевского, 60, оф. 116;

- ИНН 4234008482;

- ОГРН 1034234000888;

- дата подведения итогов закупки: 27.12.2019 г.;

- сведения о договоре:

- наименование товаров (работ, услуг) услуги по охране имущества;

- код по ОКПД 80.10.12.000;

- валюта договора: российский рубль;

- цена договора: 6 542 944,00 шесть миллионов пятьсот сорок две тысячи девятьсот сорок четыре) рубля 00 копеек;

- срок исполнения договора: с момента его заключения до 31.01.2021 г.;

- код валюты: 643.

Председатель комиссии: <…>
Члены Комиссии: <…>
<…>
<…>
<…>

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.