

РЕШЕНИЕ № 105-10/гз

о признании жалобы участника размещения заказа обоснованной

29 сентября 2010 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

1. <.....> - председатель Комиссии;
2. <.....> - член Комиссии;
3. <.....> - член Комиссии;
4. <.....> - член Комиссии,

в присутствии:

- <.....> - представителя ООО "Поволжсккапремстрой" (доверенность № 7 от 28.09.2010);
- <.....> - директора Муниципального образовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №73";
- <.....> - представителя Уполномоченного органа – Администрации муниципального образования "Город Саратов" (доверенность №01-02-41/69 от 16.06.2010);
- <.....> - депутата Саратовской областной Думы (удостоверение №20);
- <.....> - заместителя главы администрации Кировского района муниципального образования «Город Саратов»,
- <.....> - помощника депутата <.....> (удостоверение №111),

рассмотрев жалобу ООО "Поволжсккапремстрой" на действия Заказчика – Муниципального образовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №73" при проведении открытого аукциона №407 по определению подрядчика для выполнения ремонтных работ для Муниципального образовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №73",

УСТАНОВИЛА:

23.09.2010 в Саратовское УФАС России подана жалоба ООО "Поволжсккапремстрой" (далее – Заявитель) на действия Заказчика – Муниципального образовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №73" при проведении открытого аукциона №407 по определению подрядчика для выполнения ремонтных работ для Муниципального образовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №73" (далее – Аукцион).

Из жалобы ООО "Поволжсккапремстрой" следует, что все ремонтные работы, являющиеся предметом Аукциона, были выполнены до его проведения.

Представитель Заявителя, присутствующий на заседании Комиссии, поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Изучив представленные сведения и документы, заслушав и исследовав доводы лиц,

участующих в рассмотрении жалобы и проведя внеплановую проверку, Комиссия пришла к следующим выводам:

23.08.2010 на официальном сайте www.saratovmer.ru были размещены извещение о проведении открытого аукциона №407 по определению подрядчика для выполнения ремонтных работ для Муниципального образовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №73" и Документация об аукционе. Заказчиком данного аукциона является Муниципальное образовательное учреждение "Средняя общеобразовательная школа №73".

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 2 995 106,0 рублей.

Согласно ч.3 ст.33 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) в извещении о проведении открытого аукциона должны быть указаны в том числе сведения, предусмотренные пунктами 1, 2, 4, 5 и 12 части 4 статьи 21 настоящего Федерального закона.

Пункты 4 и 5 ч.4 ст.21 Закона о размещении заказов предусматривают указание в извещении предмета государственного или муниципального контракта с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, а также место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг.

Аналогичные требования Закон о размещении заказов устанавливает к документации об аукционе, которая согласно ч.4 ст.34 Закона о размещении заказов должна содержать в том числе сведения, предусмотренные пунктами 2 - 4, 4.2 - 5, 6, 7 и 10 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов. Пункт 4 ч.4 ст.22 Закона о размещении заказов содержит требование об указании в документации места выполнения работ.

В соответствии с указанными требованиями в Извещении о проведении Аукциона и документации об Аукционе Заказчиком указано, что предметом муниципального контракта является выполнение ремонтных работ; место выполнения работ: г.Саратов, 2-ой Магнитный пр. 44, Муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №73». Объем подлежащих выполнению работ согласно документации об Аукционе указан в ее Технической части (часть II) и включает в себя общестроительные и электромонтажные работы.

Как следует из пояснений представителя Заявителя, работы, указанные в технической части документации об Аукционе, выполнены. Проведение Заказчиком Аукциона, как следует из пояснений, нарушает наряду с правами участников размещения заказа цели закона по эффективному использованию средств бюджета.

Директор школы <.....> пояснила, что для ликвидации обрушения потолочного перекрытия в актовом зале школы в июле текущего года была подготовлена и направлена в уполномоченный орган документация об Аукционе, которая неоднократно возвращалась на доработку. <.....> не оспаривает тот факт, что работы, предусмотренные документацией об Аукционе, к началу учебного года были выполнены. При этом полагает, что проводить аукцион на работы, потребность в которых отпала, не следует, поскольку предусмотренные на данный Аукцион денежные средства целесообразней использовать на иные нужды. Возможность заключения по результатам проведения Аукциона муниципального контракта и перечисления денежных средств победителю <.....> считает неправомерным и готова исполнить предписание об устранении нарушения в случае его выдачи.

Как следует из пояснений <.....>, по его рекомендации директором школы 03.09.2010 было направлено в администрацию города Саратова соответствующее уведомление о том, что данные торги проводить не следует в связи с выполнением работ.

Данные обстоятельства представитель уполномоченного органа – администрации муниципального образования "Город Саратов" <.....> не подтвердила, пояснив, что никаких обращений в администрацию города относительно выполненных работ по данному Аукциону в администрацию не поступало.

Присутствующий на заседании Комиссии в качестве лица, располагающего сведениями по рассматриваемому вопросу, заместитель главы администрации Кировского района муниципального образования «Город Саратов» <.....>. указал на отсутствие потребности школы в работах, указанных в документации об аукционе, и подтвердил, что факт готовности помещения школы к учебным занятиям был известен и в Администрации города Саратова, и в администрации Кировского района.

Закон о размещении заказов устанавливает единый порядок размещения заказов в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов (ч.1 ст.1 Закона о размещении заказов).

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Из содержания данной нормы следует, что Заказчик указывает в документации об аукционе требования к результатам работ в соответствии со своими потребностями в них.

Таким образом, проведение Заказчиком Аукциона на работы, которые уже выполнены, является неправомерным, поскольку не отвечает цели размещения заказа в части эффективного использования средств бюджета и не соответствует требованиям ч.2 ст.34 Закона о размещении заказов, предусматривающей указание в документации требования к результатам работ в соответствии с потребностями заказчика.

Учитывая вышеизложенное и на основании ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Саратовского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО "Поволжсккапремстрой" на действия Заказчика – Муниципального образовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №73" при проведении открытого аукциона №407 по определению подрядчика для выполнения ремонтных работ для Муниципального образовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №73" обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика – Муниципального образовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №73" нарушение ч. 2 ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Выдать Заказчику – Муниципальному образовательному учреждению "Средняя общеобразовательная школа №73" и Уполномоченному органу - Администрации муниципального образования "Город Саратов" предписание об аннулировании торгов.

4. Выдать Единой постоянно действующей комиссии по размещению заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд предписание об устранении нарушений прав и законных интересов участников размещения заказа.

5. Материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Саратовского УФАС России для решения вопроса о возбуждения дела об административном правонарушении не передавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:	_____	Н.И.Ремезов
	(подпись)	
Члены Комиссии:	_____	Л.Н.Борисова
	(подпись)	
	_____	О.А.Лобанова
	(подпись)	
	_____	А.П. Николайчик
	(подпись)	

П Р Е Д П И С А Н И Е № 50

об устранении нарушений прав и законных интересов участников размещения заказа

29 сентября 2010 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

1. <.....> - председатель Комиссии;
2. <.....> - член Комиссии;
3. <.....> - член Комиссии;
4. <.....> - член Комиссии,

на основании своего решения № 105-10/гз от 29.09.2010, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО "Поволжсккапремстрой" на действия Заказчика – Муниципального образовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №73" при проведении открытого аукциона №407 по определению подрядчика для выполнения ремонтных работ для Муниципального образовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №73", и в соответствии с ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

П Р Е Д П И С Ы В А Е Т:

Единой постоянно действующей комиссии по размещению заказа на поставки товаров,

выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд:

1. В срок до 08.10.2010 отменить Протокол аукциона № 407-ОА-1 от 23.09.2010.
2. В срок до 12.10.2010 сообщить об исполнении настоящего предписания, представив в Саратовское УФАС России документы, подтверждающие его исполнение.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии:

<.....>

(подпись)

Члены
Комиссии:

<.....>

(подпись)

<.....>

(подпись)

<.....>

(подпись)

ПРЕД П И С А Н И Е № 49

об аннулировании торгов

29 сентября 2010 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

1. <.....> - председатель Комиссии;
2. <.....> - член Комиссии;
3. <.....> - член Комиссии;
4. <.....> - член Комиссии,

на основании своего решения № 105-10/гз от 29.09.2010, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО "Поволжсккапремстрой" на действия Заказчика – Муниципального образовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №73" при проведении открытого аукциона №407 по определению подрядчика для выполнения ремонтных работ для Муниципального образовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №73", и в соответствии с ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику - Муниципальному образовательному учреждению "Средняя общеобразовательная школа №73", Уполномоченному органу - Администрации муниципального образования "Город Саратов":

1. В срок до 08.10.2010 аннулировать торги в форме открытого аукциона №407 по определению подрядчика для выполнения ремонтных работ для Муниципального образовательного учреждения "Средняя общеобразовательная школа №73", разместив информацию об аннулировании торгов на официальном сайте в сети "Интернет", предназначенном для размещения информации о размещении заказов.
2. В срок до 12.10.2010 сообщить об исполнении настоящего предписания, представив в Саратовское УФАС России документы, подтверждающие его исполнение.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии:

(подпись)

<.....
>

Члены
Комиссии:

(подпись)

<.....
>

(подпись)

<.....
>

(подпись)

<.....
>