

РЕШЕНИЕ «РНП/223ФЗ - № 36 - 491»

об отказе во включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО Управляющая компания «Дон-сервис»

30.09.2015 года

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: Чушкин Д.Ю. - председатель Комиссии, зам. руководителя - начальник отдела; Колмаков Р.В. - член Комиссии, государственный инспектор; Яковлева Е.А. - член Комиссии, государственный инспектор,

в присутствии представителей:

Автономного учреждения Воронежской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (АУ «МФЦ») <...>, ООО Управляющая компания «Дон-сервис» (ООО УК «Дон-сервис») <...>, рассмотрев обращение АУ «МФЦ» о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО УК «Дон-сервис» в связи с уклонением от заключения договора по результатам открытого аукциона в электронной форме на оказание клининговых услуг для нужд автономного учреждения Воронежской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (в т.ч. Центральный филиал) (извещение № 31502580615) (далее — аукцион, электронный аукцион), **установила:**

Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), п.5.7 Приказа ФАС России от 26.01.2011г. № 30 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» приняло к рассмотрению обращение АУ «МФЦ» (далее — заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО УК «Дон-сервис» (344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Социалистическая, д. 74, офис 1306/2, ИНН/КПП: 6164300734/616401001) (далее – победитель, общество) в связи с уклонением от заключения договора по результатам аукциона.

При рассмотрении дела объявлялся перерыв до 30.09.2015 года.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, пояснения сторон Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее.

АУ «МФЦ» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупочную деятельность в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ.

Частью 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч.2 ст.2 Закона № 223-ФЗ).

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд АУ «МФЦ» утверждено наблюдательным советом 30.06.2015 года (далее - Положение о закупках).

17.07.2015 года заказчиком - АУ «МФЦ» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении аукциона, содержащее документацию об

аукционе, проект договора. Аукцион проводится на электронной торговой площадке ЭТП ТОРГИ 223 по адресу в сети «Интернет»: <http://torgi223.ru>. Начальная (максимальная) цена договора — 2 900 940, 00 руб.

Согласно протоколу от 12.08.2015 года № 31502580615-2 подведении итогов открытого аукциона в электронной форме победителем аукциона признано - ООО УК «Дон-сервис».

01.09.2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещен протокол от 28.08.2015 года № 31502580615 - 03 в соответствии с которым победитель аукциона - ООО «УК «Дон-сервис» признан уклонившимся от заключения договора в связи с непредставлением подписанного со своей стороны проекта договора в срок, установленный п. 2 - 4 гл. 9 Положения о закупках.

01.09.2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещен договор по результатам аукциона с ООО «Сервис Люкс».

Порядок заключения договора по результатам открытого аукциона в электронной форме (ОАЭФ) указан в ст. 8 гл.5 Положения о закупке. А именно.

Договор заключается на условиях, указанных в извещении о проведении ОАЭФ, по цене, предложенной победителем, либо в случае заключения договора с иным участником по цене, предложенной таким участником, но не превышающей начальную (максимальную) цену договора (лота) (п. 1 ст. 8 гл.5 Положения о закупке).

Договор с победителем заключается в течение 20 дней с момента опубликования протокола, в порядке, предусмотренном гл. 9 Положения, если иной порядок не установлен аукционной документацией (п. 2 ст. 8 гл.5 Положения о закупке).

В соответствии с п.2 гл.9 Положения о закупках договор с победителем по результатам проведения закупки (открытый конкурс, открытый аукцион (в т.ч. в эл. форме), запрос котировок (в т.ч. в эл. форме), закупка в сфере монополистической деятельности, у единственного поставщика (исполнителя) должен быть заключен сторонами в сроки, установленные настоящим Положением, если иные сроки не установлены документацией о закупке. Победитель в срок не позднее 7 рабочих дней со дня подписания и опубликования в единой информационной системе соответствующего протокола передает заказчику подписанный со своей стороны проект договора, который составляется путем включения всех условий исполнения договора, предложенных победителем закупки в своей заявке, в проект договора, прилагаемый к документации о закупке, если иные срок и порядок заключения договора не установлены в документации о закупке. При уклонении победителя от заключения договора (в случае не предоставления заказчику в вышеуказанный 7-дневный срок подписанный проект договора) заказчик направляет в уполномоченный орган сведения в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211.

В случае если участник закупки, обязанный заключить договор, не предоставил заказчику в срок, указанный в пункте 2 гл. 9 Положения о закупке, подписанный им договор, такой участник признается уклонившимся от заключения договора (п.3 гл.9 Положения о закупках).

В случае если участник закупки, обязанный заключить договор, признан уклонившимся от заключения договора, заказчик вправе заключить договор с участником закупки, заявке на участие в закупке которого присвоен следующий порядковый номер (п.4 гл.9 Положения о закупках).

Таким образом, в соответствии с правилами, установленными Положением о закупке, срок предоставления заказчику от ООО УК «Дон-сервис» подписанного договора — 20.08.2015 года.

На рассмотрении дела представитель заказчика пояснил, что победителем

аукциона - ООО УК «Дон-сервис» в установленный Положением о закупках срок проект договора заказчику предоставлен не был, в связи с чем данный участник закупки признан уклонившимся от заключения договора, 01.09.2015 года договор по результатам аукциона заключен с участником закупки, подавшим второе после победителя предложение о цене договора — ООО «Сервис Люкс».

На рассмотрении дела представитель ООО УК «Дон-сервис» не согласился с признанием общества уклонившимся от заключения договора и пояснил следующее. Извещение (документация об аукционе) не содержит сведений о порядке заключения договора с победителем электронного аукциона. Согласно сложившейся практике проведения электронных аукционов оператору электронной торговой площадки от заказчика поступает проект договора для подписания его победителем. Такой проект договора заказчиком на электронную торговую площадку направлен не был, вследствие чего договор со стороны ООО УК «Дон-сервис» не подписан. Вместе с тем, ООО УК «Дон-сервис» было готово заключить договор по результатам аукциона и исполнить предусмотренные договором обязательства.

В качестве доказательства добросовестной предпринимательской деятельности ООО УК «Дон-сервис» представителем общества на обозрение Комиссии Воронежского УФАС России предоставлена информация из реестра контрактов за 2014 год о заключенных 53 контрактах с государственными заказчиками, каждый из которых исполнен без применения штрафных санкций по отношению к обществу.

Частью 2 ст. 5 Закона № 223-ФЗ установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

В соответствии с п.2 «Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков» (далее - Правила), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «Об утверждении положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»: в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет соответствующие сведения в уполномоченный орган.

Реестровая запись, содержащая сведения о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках), исключается из реестра уполномоченным органом по истечении 2 лет со дня включения сведений в реестр (п. 10 Правил).

Ознакомившись с содержанием аукционной документации, пояснениями сторон, представленными материалами, Комиссия Воронежского УФАС России не находит оснований для признания ООО УК «Дон-сервис» уклонившимся от заключения договора по результатам аукциона по следующему основанию.

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке.

Ознакомившись с содержанием извещения об объявлении аукциона, Комиссией Воронежского УФАС России установлено, что в извещении содержится обращение к участникам закупки: «убедительная просьба ознакомиться с Положением о закупке товаров, работ и услуг для нужд автономного учреждения Воронежской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», размещенным на сайте www.zakupki.gov.ru, непосредственно перед ознакомлением с настоящим извещением».

Вместе с тем, Комиссия Воронежского УФАС России отмечает, что порядок заключения договора, предусмотренный п. 2 - 4 гл. 9 Положения о закупках носит общий характер и не конкретизирует действия субъектов закупки при проведении электронного аукциона, осуществление которого связано с использованием функционала электронной торговой площадки. В извещении (документации об аукционе) какая-либо информация о порядке заключения договора по результатам электронного аукциона также отсутствует.

Из пояснений представителя ООО УК «Дон-сервис» следует, что договор по результатам электронного аукциона не был подписан со стороны ООО УК «Дон-сервис» по причине отсутствия информированности о порядке его подписания.

Вместе с тем, по смыслу Закона № 223-ФЗ включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков является по сути санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в уклонении от заключения контракта. Наложение санкций в виде включения сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков влечет за собой негативные последствия в отношении экономического состояния хозяйствующего субъекта - в виде запрета на участие в соответствующих процедурах закупок сроком на 2 года. Таким образом, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является уклонение от заключения договора, предполагающее недобросовестное, виновное поведение лица.

При рассмотрении дела не установлено фактов, указывающих на намерение победителя закупки отказаться от заключения договора, на его недобросовестное, виновное поведение.

С учетом указанных обстоятельств, Комиссия Воронежского УФАС России не находит оснований для внесения сведений ООО УК «Дон-сервис» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь ст.5 Закона № 223-ФЗ, Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «Об утверждении положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Воронежского УФАС России

решила:

в связи с отсутствием факта уклонения от подписания договора по результатам

открытого аукциона в электронной форме на оказание клининговых услуг для нужд автономного учреждения Воронежской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (в т.ч. Центральный филиал) (извещение № 31502580615) сведения об ООО Управляющая компания «Дон-сервис» (344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Социалистическая, д. 74, офис 1306/2, ИНН/КПП: 6164300734/616401001) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии
Члены комиссии

Д.Ю. Чушкин
Р.В. Колмаков
Е.Л. Яковлева