

Заказчик:

Муниципальное дошкольное
образовательное учреждение детский
сад комбинированного типа № 1
г. Белинский Пензенской области

ул. П. Замойского, д. 16, г. Белинский,
Пензенская область, 442250

detsad1bel@mail.ru

Уполномоченный орган:

Администрация Белинского района
Пензенской области

Комсомольская площадь, д. 19,

belinsk_adm@sura.ru

zga100@mail.ru

Общество с ограниченной
ответственностью «АТЛАНТИКПРО»

Пр-т Ленина, 101/2, оф. 23,

г. Екатеринбург, 620062

atlanticpro66@gmail.com

Оператор электронной площадки

(для сведения)

ООО «РТС-тендер»

ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/06/106-583/2020

о нарушении законодательства Российской Федерации

о контрактной системе

«12» августа 2020 года
ул. Урицкого, 127

г. Пенза,

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия, Комиссия Управления) в составе:

- <...> – заместителя председателя Комиссии, начальника отдела контроля закупок,
- <...> – члена Комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок,
- <...> – члена Комиссии, специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

в отсутствие:

муниципального заказчика – представителя муниципального дошкольного образовательного учреждения детский сад комбинированного типа № 1 г. Белинский Пензенской области, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы,

уполномоченного органа – представителя администрации Белинского района Пензенской области, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы,

подателя жалобы – представителя общества с ограниченной ответственностью «АТЛАНТИКПРО», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «АТЛАНТИКПРО» на положения документации об электронном аукционе «Строительство детского сада (ясли) на 50 мест по адресу: Пензенская область, г. Белинский, ул. Ленина, д 26» (извещение № 0355300017420000042 от 29.07.2020, опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), проводимом уполномоченным органом – администрацией Белинского района Пензенской области для нужд заказчика – муниципального дошкольного образовательного учреждения детский сад комбинированного типа № 1 г. Белинский Пензенской области, руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной

системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

05.08.2020 в Пензенское УФАС России поступила жалоба ООО «АТЛАНТИКПРО» на положения документации об электронном аукционе «Строительство детского сада (ясли) на 50 мест по адресу: Пензенская область, г. Белинский, ул. Ленина, д 26» (извещение № 0355300017420000042 от 29.07.2020, опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) (далее – электронный аукцион), проводимом уполномоченным органом – администрацией Белинского района Пензенской области для нужд заказчика – муниципального дошкольного образовательного учреждения детский сад комбинированного типа № 1 г. Белинский Пензенской области.

По мнению заявителя, при формировании предмета закупки в него неправомерно включены товары (работы, услуги), функционально и технологически не связанные с товарами (работами, услугами), поставка (выполнение, оказание) которых является предметом закупки, в частности, объединены строительные работы и поставка мебели.

В соответствии с требованиями статьи 106 Закона о контрактной системе жалоба принята и назначена к рассмотрению на 12.08.2020 в 10 часов 30 минут.

На заседании Комиссии Управления рассмотрен отзыв муниципального заказчика (исх. № 15 от 07.08.2020), из которого следует, что документация об электронном аукционе не содержит нарушений Закона о контрактной системе, в связи с чем рассматриваемая жалоба является необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона контрактной системы внеплановой проверки, Комиссия Управления установила следующее.

29.07.2020 администрацией Белинского района Пензенской области на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0355300017420000042 о проведении электронного аукциона «Строительство

детского сада (ясли) на 50 мест по адресу: Пензенская область, г. Белинский, ул. Ленина, д 26» для нужд заказчика – муниципального дошкольного образовательного учреждения детский сад комбинированного типа № 1 г. Белинский Пензенской области.

Начальная (максимальная) цена контракта – 69 783 710,00 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе – 06.08.2020 08:00.

Дата проведения аукциона в электронной форме – 06.08.2020.

ИКЗ 203581000513358100100100230014120407.

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей на момент размещения извещения о закупке), под электронным аукционом понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Из пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе следует, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Объектом настоящей закупки является строительство детского сада (ясли) на 50 мест по адресу: Пензенская область, г. Белинский, ул. Ленина, д 26.

Во исполнение требований Закона о контрактной системе в составе документации об электронном аукционе размещена разработанная проектная документация на объект капитального строительства, в том числе,

сметы. Локальным сметным расчетом № 02-01-12 на технологическое оборудование и мебель предусмотрена поставка в рамках настоящей закупки следующего оборудования:

- Шкаф детской одежды 5-ти местный, с решеткой 5 секц.1616x352x1365 ШДО(5) (шт);
- Шкаф сушильный для спецодежды KIDBOX 5 1525x375x1650 (шт);
- Банкетка пятиместная жесткая 1616x320x166 БДС(5) (шт);
- Обувница 880x344x1007 (шт);
- Шкаф для одежды персонала 2-секц. 700x600x1900 СТИЛЬ/ШДО-4 (шт);
- Стол детский квадратный (регулируемый) 700x700x (400/460/520/580) СД4.01Р (шт);
- Стул детский регулируемый (р.гр. №1-3) Н-260/300/340 (шт);
- Стенка детская для игрушек 1300x300x1198 СТИЛЬ/ФИЛЛИН-Смарт (шт);
- Стенка детская для игрушек 2000x300x1400 СТИЛЬ/Филлин-СФ (шт);
- Комплект детской игровой бескаркасной мебели-трансформера Арт.303118 (компл.)

и т.д. (всего по локальной смете 132 позиции товара (мебель; сантехника; бытовая, кухонная техника; компьютерная и звуковая техника; спортивный инвентарь и др.) и монтажных работ по данному товару).

Согласно позиции ФАС России, выраженной в частности в Письме Минпросвещения России от 10.04.2019 № АН-439/09, ФАС России от 09.04.2019 № МЕ/28771/19, не допускается при формировании предмета закупки включать в предмет закупки товары (работы, услуги), функционально и технологически не связанные с товарами (работами, услугами), поставка (выполнение, оказание) которых является предметом закупки.

Следует отметить, что выполнение работ по строительству и комплексное оснащение учебным оборудованием образовательных учреждений осуществляются на разных рынках, каждый из которых имеет свой круг хозяйствующих субъектов.

При этом для поставки оборудования в целях комплексного оснащения учебным оборудованием образовательных учреждений от поставщика не требуется специальной правоспособности, в то время как для выполнения строительных работ подрядчик должен быть членом соответствующей саморегулируемой организации в соответствии с градостроительным законодательством.

Таким образом, выполнение строительных работ и поставка оборудования должны являться предметами разных закупок.

Изучением документации об электронном аукционе установлено, что в предмет настоящей закупки включена поставка и монтаж оборудования, не связанного с предметом закупки – строительством объекта капитального строительства, то есть спорное оборудование не требует монтажа на этапе строительства объекта.

Вместе с тем, как указано заказчиком, включение немонтируемого оборудования в предмет закупки не могло привести к ограничению количества участников данной закупки, в связи с тем, что общая стоимость такого оборудования в начальной (максимальной) цене контракта не превышает 10 %.

Как следует из проекта сметы контракта, общая стоимость спорного оборудования и его монтажа по локальной смете «Технологическое оборудование и мебель» составляет 4 311 915,07 руб., что составляет 6,2% от начальной (максимальной) цены контракта (69 783 710,00 руб.).

Комиссией принято во внимание, что заявитель на рассмотрение жалобы не явился, доказательств невозможности формирования заявки на участие в рассматриваемой закупке, а также доказательств невозможности исполнения контракта в связи с включением в предмет закупки мебели и оборудования, не представил.

В рассматриваемом электронном аукционе приняли участие путем подачи ценовых предложений три участника закупки, в связи с чем Комиссия полагает, что в настоящем случае формирование соответствующим образом предмета закупки не повлекло ограничение количества участников данной закупки.

В связи с изложенным, Комиссия Управления не находит достаточных оснований для признания довода жалобы обоснованным.

Оценив материалы дела, выслушав доводы и объяснения сторон, руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «АТЛАНТИКПРО» на положения документации об электронном аукционе «Строительство детского сада (ясли) на 50 мест по адресу: Пензенская область, г. Белинский, ул. Ленина, д 26» (извещение № 0355300017420000042 от 29.07.2020, опубликовано на сайте

www.zakupki.gov.ru), проводимом уполномоченным органом – администрацией Белинского района Пензенской области для нужд заказчика – муниципального дошкольного образовательного учреждения детский сад комбинированного типа № 1 г. Белинский Пензенской области, необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

<...>