

□

Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

РЕШЕНИЕ

19 января 2012 года

№ 04-02/364

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу ООО «Техномаркет» от 10.01.2012 № 01 (вх. от 12.01.2012 № 12-ф) на действия аукционной комиссии – Администрации городского поселения «Сосногорск» в части отказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку коммунальной техники мусоровоз контейнерный КО – 440 А1 (или эквивалент) (далее – открытый аукцион в электронной форме),

при участии <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. Коми УФАС России письмами от 16.01.2012 № 04-02/123 известило ООО «Техномаркет», от 16.01.2012 № 04-02/124 известило ООО «ТракХолдинг», от 16.01.2012 № 04-02/122 известило ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» о дате, времени и месте рассмотрения жалобы ООО «Техномаркет» от 10.01.2012 № 01 (вх. от 12.01.2012 № 12-ф).

ООО «Техномаркет» письмом от 17.01.2012 № 003 (вх. от 17.01.2012 № 100-эл) заявило ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя заявителя ООО «Техномаркет».

В Коми УФАС России до рассмотрения жалобы заявлений от ООО «ТракХолдинг», ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» не поступало. С учетом установленных сроков рассмотрения жалобы Комиссия Коми УФАС России

пришла к выводу, что отсутствие представителей ООО «ТракХолдинг», ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми поступила жалоба ООО «Техномаркет» от 10.01.2012 № 01 (вх. от 12.01.2012 № 12-ф).

В жалобе указывается, что в соответствии с протоколом № 1-0107300004211000084 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку коммунальной техники мусоровоз контейнерный КО – 440 А1 (или эквивалент) от 30.12.2011 аукционной комиссией – администрации городского поселения «Сосногорск» отказано ООО «Техномаркет» в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме, поскольку сведения, содержащиеся в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, не соответствуют требованиям раздела III (техническое задание) документации об открытом аукционе в электронной форме, а именно, отсутствует показатель поставляемого товара, предлагаемого участником размещения заказа (грузоподъемность портала).

ООО «Техномаркет» не согласно с решением аукционной комиссии, считает его незаконным и нарушающим права участника размещения заказа, в связи со следующим.

В заявке ООО «Техномаркет» приведены показатели предлагаемого к поставке полностью соответствующие техническому заданию, за исключением того, что представлены расширенные показатели двигателя базового шасси в части мощностных характеристик, и исключен повтор одного и того же показателя товара, касающегося грузоподъемности портала, так как «Грузоподъемность портала» и «грузоподъемность портала (с кузовом)» - суть одно и то же.

ООО «Техномаркет» просит Коми УФАС России провести внеплановую проверку по проведению открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку коммунальной техники мусоровоз контейнерный КО – 440 А1 (или эквивалент); отменить все протоколы аукционной комиссии.

Муниципальный заказчик – администрация городского поселения «Сосногорск», Уполномоченный орган на осуществление функций по размещению заказов для муниципальных нужд на территории городского поселения «Сосногорск» – администрация городского поселения «Сосногорск» не согласны с доводами жалобы и подробно изложили свои доводы в отзыве на жалобу.

3. До рассмотрения жалобы по существу от администрации городского поселения «Сосногорск» письмами от 17.01.2012 № 01-28/113 (вх. от 17.01.2012 № 112э), от 17.01.2012 № 01-28/113 (вх. от 18.01.2012 № 155) поступило ходатайство об отложении рассмотрения жалобы ООО «Техномаркет» от 10.01.2012 № 01 (вх. от 12.01.2012 № 12-ф) с 15 часов 00 минут на 16 часов 30 минут, в связи с рассмотрением в тоже время ранее назначенного дела в Арбитражном суде Республики Коми.

Комиссия Коми УФАС России приняла решение об отказе в удовлетворении заявленного ходатайства в связи со следующим.

В соответствии с ч. 3 ст. 60 Федерального закона № 94 – ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) органы, указанные в части 1 настоящей статьи, обязаны рассмотреть жалобу по существу и возражение на жалобу в течение пяти рабочих дней со дня поступления жалобы и уведомить участника размещения заказа, подавшего жалобу, лиц, направивших возражение на жалобу, о результатах такого рассмотрения.

Вместе с тем, на рассмотрение жалобы ООО «Техномаркет» от 10.01.2012 № 01 (вх. от 12.01.2012 № 12-ф) к 15 часам 00 минутам явились представители администрации городского поселения «Сосногорск», председатель и секретарь аукционной комиссии.

Таким образом, у Комиссии Коми УФАС России отсутствовали объективные причины для удовлетворения заявленного ходатайства.

4. Комиссия Коми УФАС России, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив материалы жалобы, заслушав представителей администрации городского поселения «Сосногорск», председателя аукционной комиссии пришла к нижеследующим выводам.

4.1. Муниципальным заказчиком размещения заказа является Администрация городского поселения «Сосногорск» (далее – муниципальный заказчик).

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку коммунальной техники мусоровоз контейнерный КО – 440 А1 (или эквивалент) размещено на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru, на электронной торговой площадке <http://sberbank-ast.ru> извещение № 0107300004211000084 от 22.12.2011.

Уполномоченным органом на осуществление функций по размещению заказа для муниципальных нужд на территории городского поселения «Сосногорск» является администрация городского поселения «Сосногорск» (далее – Уполномоченный орган).

Источником финансирования муниципального заказа являются средства бюджета городского поселения «Сосногорск».

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 750 000 (один миллион семьсот пятьдесят тысяч) рублей 00 коп.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме – 30 декабря 2011 года до 10 час. 00 мин.

Документация об открытом аукционе в электронной форме утверждена исполняющим обязанности руководителя администрации городского поселения «Сосногорск» 22.12.2011 (далее – документация об аукционе).

Постановлением от 20.04.2011 № 95, утвержденным исполняющим обязанности руководителя администрации городского поселения «Сосногорск» создана единая комиссия для проведения конкурса, аукциона, запроса котировок цен по

размещению заказов для муниципальных нужд городского поселения «Сосногорск».

4.2. В соответствии с ч. 1 ст. 41.1 Закона о размещении заказов в целях настоящего Федерального закона под открытым аукционом в электронной форме на право заключить контракт понимается открытый аукцион, проведение которого обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в порядке, установленном настоящей главой.

Вместе с тем, согласно ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) настоящего Федерального закона.

Согласно ч.ч. 1, 3 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Документация об аукционе может содержать указание на товарные знаки. В случае, если в документации об аукционе содержится указание на товарные знаки в отношении товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в документации об аукционе также должно содержаться указание на товарный знак в отношении товара российского происхождения (при наличии информации о товаре российского происхождения, являющемся эквивалентом товара, происходящего из иностранного государства или группы иностранных государств). При указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев размещения заказов на поставки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, устанавливаемыми в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи.

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, п. 1.11.2.1. документации об аукционе первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать указанные в одном из следующих подпунктов сведения:

1) при размещении заказа на поставку товара:

а) согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару,

указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Предметом открытого аукциона в электронной форме является поставка коммунальной техники мусоровоз контейнерный КО-440 А1 (или эквивалент).

Однако, как пояснили в ходе заседания представители администрации городского поселения «Сосногорск», КО-440 А1 не является товарным знаком, а является модификацией контейнера.

В соответствии с разделом III (техническое задание) документации об аукционе администрации городского поселения «Сосногорск» требуется к поставке коммунальная техника мусоровоз контейнерный КО-440 А1 на базе шасси КамАЗ – 43253-1017-99 (НЗ) или эквивалент.

Согласно данным с официального сайта ОАО «КАМАЗ» (www.kamaz.ru), ОАО «КАМАЗ», начиная с 1973 года, владеет товарными знаками КАМАЗ и KAMAZ, а с 1987 года – комбинированным знаком KAMAZ с изображением скакуна. Данные товарные знаки признаны общеизвестными на территории Российской Федерации, решениями Палаты по патентным спорам Федеральной Службы по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам, начиная с 31.12.1999.

Таким образом, можно сделать однозначный вывод о том, что КамАЗ является зарегистрированным товарным знаком.

Таким образом, при размещении заказа на поставку товара - коммунальная техника мусоровоз контейнерный КО-440 А1 на базе шасси КамАЗ – 43253-1017-99 (НЗ) или эквивалент участнику размещения заказа необходимо руководствоваться подп. а п. 1 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов.

В соответствии с первой частью заявки ООО «Техномаркет» (порядковый номер заявки 2034227), поданной для участия в открытом аукционе в электронной форме ООО «Техномаркет» дало и подтвердило свое согласие поставить товар, выполнить работы и/или оказать услуги на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме: поставка коммунальной техники мусоровоз контейнерный КО-440 А1 (или эквивалент), извещение № 0107300004211000084 и дополнительно в составе первой части заявки представило основные показатели товара КО-440 А1, в том числе указало базовое шасси – КамАЗ – 43253-1017-99 (НЗ).

В соответствии с ч.1 ст. 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего

Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Вместе с тем, согласно ч.ч. 3, 4, 5 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, п. 1.16 документации об аукционе на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

- 1) непредоставления сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;
- 2) несоответствия сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

В соответствии с протоколом № 1-0107300004211000084 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку коммунальной техники мусоровоз контейнерный КО – 440 А1 (или эквивалент) от 30.12.2011 единой комиссией принято, в том числе решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме заявки с порядковым номером 2034227, в связи с тем, что сведения, содержащиеся в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, не соответствуют требованиям раздела III (техническое задание) документации об открытом аукционе в электронной форме, а именно, отсутствует показатель поставляемого товара, предлагаемого участником размещения заказа (грузоподъемность портала).

Таким образом, действия аукционной комиссии в части отказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме ООО «Техномаркет» противоречат ч. ч. 4, 5 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.

4.3. Вместе с тем, согласно п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частью 3](#) настоящей статьи сведениями должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта, в том числе требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара,

требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Согласно п. 20 информационной карты, техническому заданию документации об аукционе заказчиком установлено следующее требование: «Участники размещения заказа предоставляют конкретные показатели по каждому помеченному (*) показателю. По всем остальным показателям значения не подлежат изменению и указываются Участником размещения заказа в соответствии с условиями заказа».

Таким образом, исходя из вышеуказанных положений заказчиком в императивной форме установлено требование об указании всех показателей технического задания в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме без учета того, дает ли участник размещения заказа согласие на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, поскольку при наличии такого согласия конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, в силу Закона о размещении заказов указывать не требуется.

Следовательно, действия муниципального заказчика в части установления в п. 20 информационной карты, техническом задании документации об аукционе положения о необходимости указания участником размещения заказа значений по показателям, не подлежащим изменению, в соответствии с условиями заказа, без учета того, дает ли участник размещения заказа согласие на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, противоречат п. 1 ч. 4 ст. 41.8, п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Техномаркет» обоснованной.
2. Признать действия единой комиссии администрации городского поселения «Сосногорск» в части отказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку коммунальной техники мусоровоз контейнерный КО – 440 А1 (или эквивалент) ООО «Техномаркет» противоречащими ч. ч. 4, 5 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.

3. Признать действия муниципального заказчика в части установления в п. 20 информационной карты, техническом задании документации об аукционе положения о необходимости указания участником размещения заказа значений по показателям, не подлежащим изменению, в соответствии с условиями заказа, без учета того, дает ли участник размещения заказа согласие на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, противоречащими п. 1 ч. 4 ст. 41.8, п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

4. В целях устранения нарушения Закона о размещении заказов, допущенного муниципальным Заказчиком, выдать муниципальному Заказчику, единой комиссии предписание об аннулировании торгов.

5. Решить вопрос о привлечении виновного должностного лица муниципального заказчика к административной ответственности.

6. Решить вопрос о привлечении виновных лиц единой комиссии администрации городского поселения «Сосногорск» к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

□

Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

ПРЕДПИСАНИЕ

19 января 2012 года

№ 04-02/364

Сыктывкар

об аннулировании торгов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России),

на основании своего решения от 19.01.2012 о нарушении муниципальным заказчиком – Администрацией городского поселения «Сосногорск» (юридический адрес - 169500, Республика Коми, г. Сосногорск, ул. Куратова, д. 2), единой комиссией Администрации городского поселения «Сосногорск» (юридический адрес - 169500, Республика Коми, г. Сосногорск, ул. Куратова, д. 2), при размещении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку коммунальной техники мусоровоз контейнерный КО – 440 А1 (или эквивалент) (далее – открытый аукцион в электронной форме) требований п. 1 ч. 4 ст. 41.6, п. 1 ч. 4 ст. 41.8, ч.ч. 4, 5 ст. 41.9 Закона о размещении заказов,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. В целях устранения нарушения Закона о размещении заказов, допущенного муниципальным заказчиком, единой комиссией, муниципальному заказчику - Администрации городского поселения «Сосногорск», единой комиссии администрации городского поселения «Сосногорск» **в 3-дневный срок** с даты получения настоящего предписания аннулировать торги, проведенные в форме открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку коммунальной техники мусоровоз контейнерный КО – 440 А1 (или эквивалент).
2. Муниципальному заказчику - Администрации городского поселения «Сосногорск», единой комиссии администрации городского поселения «Сосногорск» **в 5-дневный срок** с даты получения настоящего предписания представить в Коми УФАС России документы и письменную информацию, подтверждающие исполнение настоящего предписания.
3. Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная Система Торгов» обеспечить возможность исполнения муниципальным заказчиком, аукционной комиссией п.п. 1, 2 настоящего предписания.

Примечание: В соответствии с ч. 7 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.