

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

Исх. № 6476 -04 от 23.12.2010

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть объявлена 10.12.2010
В полном объеме изготовлено 23.12.2010
г. Ульяновск

ДЕЛО № 6911/04-2010

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель - заместитель руководителя управления П. Г. Юдин,
члены - начальник отдела М. С. Степанова,
- главный специалист - эксперт С. В. Моисеев,

рассмотрев дело № 6911/04-2010 по признакам нарушения ЗАО «Авиастар-ОПЭ» (432072, г. Ульяновск, 9 проезд Инженерный, 24) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

05.10.2010 в Ульяновское УФАС России поступило заявление ЗАО «НЭК» на действия ЗАО «Авиастар-ОПЭ» по уклонению от заключения договора по передаче электрической энергии.

На основании данного заявления приказом Ульяновского УФАС России от 13.11.2010 № 312 в отношении ЗАО «Авиастар-ОПЭ» возбуждено дело по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов ЗАО «НЭК» и ЗАО «Тандер» путём не обоснованного отказа либо уклонения от заключения договора с отдельными покупателями в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, и создания препятствий доступу на товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

В ходе рассмотрения дела от ЗАО «НЭК» поступило письмо в котором ЗАО «НЭК» сообщило, что 03 ноября 2010 года договор энергоснабжения от 26.03.2010 № НЭК-ТНД-031/ЦНТ-3/353/10 от 26.03.2010 между ЗАО «НЭК» и ЗАО «Тандер» расторгнут с 01 января 2011 года. В связи с указанным выше обстоятельством, общество просит считать заявление ЗАО «НЭК» отозванным.

На заседании комиссии ЗАО «Тандер» сообщило, что 18.11.2010 в Арбитражном суде Ульяновской области состоялось судебное заседание по иску ЗАО «НЭК» к ЗАО «Авиастар-ОПЭ» о понуждении заключить договор оказания услуг по передаче электрической энергии. На данном судебном заседании ЗАО «НЭК» от иска отказалось. В настоящий момент ЗАО «Тандер» не располагает информацией о том, заключен ли договор на оказание услуг по передаче электрической энергии между ЗАО «НЭК» и ЗАО «Авиастар-ОПЭ».

Представитель ЗАО «Авиастар-ОПЭ» на заседании комиссии 10.12.2010 поддержала пояснения, представленные ранее, в которых отмечается следующее:

На сегодняшний день действует договор на оказание услуг по передаче электрической энергии, заключённый непосредственно с потребителем - ЗАО «Тандер» № 1512 от 01.12.2009. Более того, подписаны Приложения № 2 и № 112 к договору об объемах услуг и величина заявленной мощности на 2011 год. Предложений со стороны потребителя о расторжении договора в адрес ЗАО «Авиастар-ОПЭ» не поступало.

ЗАО «Тандер» приобретает электрическую энергию у ООО «СЭСНА» по договору поставки № 341 от 01.12.2009. Письмом № 319 от 29.10.2010 ЗАО «Тандер» представило в ООО «СЭСНА» заявку на плановое потребление электрической энергии в 2011 году. Отказа от договора поставки № 341 в адрес ООО «СЭСНА» не поступало.

Письмом от 11.11.2010 № 181/730 ЗАО «НЭК» извещено, что представленный ЗАО «НЭК» пакет документов не соответствует пунктам 13, 14, 15 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861(далее – Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии):

-однолинейная схема электрической сети потребителя услуг не соответствует фактической;

-на схеме не определена граница балансовой принадлежности владельцев сетей;

-параметры средств измерений не соответствуют заявленной мощности по каждой точке присоединения;

-договорные величины по приложению № 1 «Заявителя» отличаются от заявленных «Потребителем услуг» объемов потребления и мощности на 2011 год.

-в связи с тем, что взаимоотношения сторон по договору будут строиться с участниками оптового и розничного рынка, не представлена модель порядка расчетов, определения объемов электроэнергии, информационного обмена по передаче данных, порядок и сроки подписания актов;

-не представлен акт аварийной и технологической брони потребителя услуг - ЗАО «Тандер».

На сегодняшний день договоры поставки и оказания услуг по передаче электрической энергии с ЗАО «Тандер» заключены в рамках розничного рынка. Точки поставки и приборы коммерческого учета ЗАО «Тандер» соответствуют требованиям, предъявляемым на розничном рынке электрической энергии. Показания приборов снимаются сетевой организацией ЗАО «Авиастар-ОПЭ» и передаются поставщику ООО «СЭСНА» для оформления отчетных документов и проведения расчетов.

ЗАО «Тандер» технологически присоединен к сетям сетевой организации ЗАО «Авиастар-ОПЭ». ЗАО «Авиастар-ОПЭ» получает электрическую энергию для передачи потребителям в точках присоединения на УТЭЦ-2, собственником данной точки является владелец генерирующего оборудования ОАО «Волжская ТЭК». ОАО «Волжская ТЭК» имеет границы раздела с субъектом оптового рынка, региональной сетевой организацией ОАО «МРСК Волги». Точкой присоединения ЗАО «Авиастар-ОПЭ» - распределительным устройством ОАО «Волжская ТЭК» - пользуются также ОАО «Ульяновскэнерго» (гарантирующий поставщик на территории Ульяновской области), ООО «СЭСНА» (энергосбытовая организация) и другие организации. Данная точка является

местом поставки электроэнергии с оптового рынка, в связи с этим между субъектами оптового рынка ОАО «Волжская ТГК», ОАО «Ульяновскэнерго», ОАО «МРСК Волги» на сегодняшний день заключено соглашение об информационном обмене учетной информацией, с целью определения объема распределяемой розничным потребителям электроэнергии, пришедшей в данную точку с оптового рынка. Определение объема происходит расчетным путем, согласованным сторонами - субъектами оптового рынка.

ЗАО «НЭК» является субъектом оптового рынка, который планирует осуществлять поставку электроэнергии с оптового рынка потребителю розничного рынка - ЗАО «Тандер».

Для субъектов оптового рынка к точкам поставки и энергопринимающему оборудованию (приборам коммерческого учета) потребителя, на которые будет поступать электроэнергия с оптового рынка, предъявляются особые технические требования, отличные от требований розничного рынка.

В соответствии с ч.8 ст. 33 Федерального закона от 26 марта 2003г. «Об электроэнергетике» на оптовом рынке действует система коммерческого учета электрической энергии и мощности. Организации, обеспечивающие функционирование коммерческой инфраструктуры, применяют расчетный способ определения объема электрической энергии и объема мощности, проданных или приобретенных на оптовом рынке, в случаях и в порядке, которые установлены договором о присоединении к торговой системе оптового рынка.

В соответствии с п.7 Правил недискриминационного доступа к услугам административной торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее - Правил недискриминационного доступа к услугам административной торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг) в целях получения сбалансированных данных о фактическом производстве (потреблении) электрической энергии на оптовом рынке электрической энергии (мощности) с учетом потерь, а также проведения финансовых расчетов на оптовом рынке электрической энергии (мощности) заявитель также представляет администратору по форме, утвержденной администратором, документы подтверждающие:

а) обеспечение коммерческого учета произведенной (потребленной) на оптовом рынке электрической энергии (мощности);
б) наличие согласованного со смежными субъектами оптового рынка перечня средств измерений для коммерческого учета электрической энергии (мощности) и согласованных с системным оператором способов формирования оперативной информации.

В соответствии с п. 8 Правил недискриминационного доступа к услугам административной торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг «в целях получения данных о фактическом производстве и потреблении энергии, а также проведения расчетов на оптовом рынке электрической энергии (мощности) заявитель, желающий получить доступ на оптовый рынок, представляет администратору документы, свидетельствующие о соответствии системы коммерческого учета обязательным техническим требованиям и условиям договора о присоединении.

В целях обеспечения равного доступа к услугам администратора собственник или иной законный владелец сетевых объектов, к которым технологически присоединен заявитель либо третьи лица, интересы которых он представляет, обязан в течении 30 дней со дня получения указанных документов согласовать однолинейную схему присоединения к внешней электрической сети и оформить акты разграничения балансовой принадлежности и ответственности.

Смежные с заявителем субъекты оптового рынка в течение 30 дней со дня получения указанных документов обязаны согласовать с ним документы, подтверждающие обеспечение коммерческого учета произведенной (потребленной) на оптовом рынке электрической энергии (мощности), порядок информационного обмена и порядок использования приборов коммерческого учета для определения объемов производства (потребления) электрической энергии (мощности) на границах балансовой принадлежности субъектов оптового рынка.

Расположение одной или нескольких точек поставки внутри границ балансовой принадлежности (эксплуатационной ответственности) объектов электросетевого хозяйства субъекта электроэнергетики или потребителей электрической энергии в случаях, предусмотренных Правилами оптового рынка электрической энергии (мощности) переходного периода, не является основанием для отказа смежным субъектам оптового рынка в согласовании перечня средств измерений для коммерческого учета электрической энергии (мощности). При этом субъект оптового рынка, в группу точек поставки которого включены такие точки поставки, обязан обеспечить доступ смежному субъекту оптового рынка к средствам измерений для проверки достоверности их показаний».

Пунктом 16 Правил оптового рынка электрической энергии (мощности) переходного периода, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 24 октября 2003 г. N 643, установлено, что для получения статуса субъекта оптового рынка и права на участие в торговле электрической энергией (мощностью) на оптовом рынке в соответствующих группах точек поставки предъявляются следующие требования:

а) соответствие количественным характеристикам, применяемым в группах точек поставки, с использованием которых заявитель планирует участие в торговле на оптовом рынке;
б) выполнение требований технического характера, установленных нормативными правовыми актами и договором о присоединении к торговой системе оптового рынка.

Таким образом, организация, желающая получить доступ на оптовый рынок в конкретной группе точек поставки и статус субъекта оптового рынка в данной группе точек поставки, обязана:

1. обеспечить коммерческий учет потребленной на оптовом рынке электрической энергии (мощности);
2. иметь в наличии согласованный со смежными субъектами оптового рынка Перечень средств измерений для коммерческого учета электрической энергии (мощности);
3. иметь в наличии согласованные с системным оператором способы формирования оперативной информации.

Выполнение вышеуказанных условий требуется с целью получения точных данных о фактическом потреблении электроэнергии, а также проведения расчетов на оптовом рынке электрической энергии (мощности), так как в поставке электрической энергии участвует не один субъект электроэнергетики, а несколько, и каждый заинтересован в наиболее точных данных, используемых для расчетов.

ЗАО «НЭК» обратилось к ЗАО «Авиастар-ОПЭ» о заключении договора, следовательно, планирует осуществлять поставку электроэнергии через точку ОАО «Волжская ТГК», к которой присоединены сети ЗАО «Авиастар-ОПЭ».

Субъектами заявленной ЗАО «НЭК» схемы поставки электроэнергии потребителю ЗАО «Тандер» будут являться потребитель ЗАО «Тандер», поставщик ЗАО «НЭК» и смежные субъекты - сетевая организация ЗАО «Авиастар-ОПЭ» (к которой технологически присоединен потребитель), ОАО «Волжская ТГК» (собственник точек присоединения на УТЭЦ-2), ОАО «МРСК Волги» (субъект оптового рынка, имеющий границы раздела на УТЭЦ-2, региональная сетевая организация), а также ОАО «СО ЕЭС» (осуществляющая оперативно-диспетчерское управление), и ОАО «АТС» - коммерческий оператор оптового рынка.

Как было указано выше, на сегодняшний день между ОАО «Волжская ТГК», ОАО «Ульяновскэнерго», ОАО «МРСК Волги» заключено соглашение об информационном обмене учетной информацией. ЗАО «НЭК» планирует осуществлять поставку электроэнергии через точку ОАО «Волжская ТГК», соответственно, должно быть участником данного соглашения.

Кроме того, пунктом 7 Правил оптового рынка электрической энергии (мощности) переходного периода, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 24 октября 2003 г. N 643, предусмотрено, что местом исполнения обязательств по поставке являются одна или несколько точек поставки, относящихся к одному узлу расчетной модели и (или) к единому

технологически неделимому энергетическому объекту, ограничивающих территорию, в отношении которой купля-продажа электрической энергии (мощности) на оптовом рынке осуществляется только данным участником оптового рынка, и используемых им для определения и исполнения связанных с поставкой и оплатой электрической энергии (мощности) обязательств.

Точками поставки ЗАО «НЭК», как субъекта оптового рынка являются точки поставки ЗАО «Тандер» на границе балансовой принадлежности с ЗАО «Авиастар-ОПЭ», которые на сегодняшний день являются точками поставки розничного рынка.

Следовательно, чтобы стать точками поставки оптового рынка, эта группа точек поставки должна соответствовать следующим требованиям:

- или относиться к одному узлу расчетной модели;

- и (или) относится к единому технологически неделимому энергетическому объекту.

На сегодняшний день ЗАО «НЭК» не представлены документы по отнесению данных точек поставки к одному узлу расчетной модели, а имеющаяся трансформаторная подстанция не является единым технологическим неделимым энергетическим объектом.

ЗАО «НЭК» обратилось для рассмотрением спора по заключению договора в Арбитражный суд Ульяновской области. Определением суда от 18.11.2010 по делу № А72-7948/2010 дело было прекращено в связи с отказом ЗАО «Нижегородская электрическая компания» от исковых требований.

На основании вышеизложенного и в связи с тем, что ЗАО «Авиастар-ОПЭ» не отказывалось и не уклонялось от заключения договора на оказание услуг по передаче электрической энергии с ЗАО «НЭК» в пользу потребителя услуг - ЗАО «Тандер», а лишь пыталось выяснить все необходимые сведения для формирования условий по договору, на что не получило ответа, ЗАО «Авиастар-ОПЭ» считает, что в действиях ЗАО «Авиастар-ОПЭ» нет признаков правонарушения, предусмотренных частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135 «О защите конкуренции».

Представитель ЗАО «Авиастар-ОПЭ» также пояснила, что сроки рассмотрения заявлений устанавливаются Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее Правила недискриминационного доступа), ЗАО «Авиастар-ОПЭ» сроки рассмотрения заявлений нарушило, так как обращение по оптовому рынку поступило в ЗАО «Авиастар-ОПЭ» впервые, при его рассмотрении возникло много вопросов, для их разрешения связывались с ЗАО «НЭК» по телефону, но официально информацию не направляли.

Рассмотрев материалы дела и заслушав пояснения сторон, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях ЗАО «Авиастар-ОПЭ», выразившихся в уклонении от заключения договора передачи электрической энергии с ЗАО «НЭК», нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что привело к ущемлению интересов ЗАО «НЭК».

При этом комиссия исходит из следующего.

В настоящее время ЗАО «Тандер» для энергоснабжения гипермаркета, расположенного в городе Ульяновске, по проспекту Сурова, заключены договоры с ЗАО «Авиастар-ОПЭ» (договор на оказание услуг по передаче электрической энергии № 1512 от 01 декабря 2009 года) и ООО «СЭСНа» (договор поставки электрической энергии № 341 от 01 декабря 2009 года).

Кроме того, ЗАО «Тандер» был заключён договор энергоснабжения от 26.03.2010 № НЭК-ТНД-031/ЦНТ-3/353/10 с ЗАО «НЭК», предусматривающий энергоснабжение в том числе и гипермаркета, расположенного в городе Ульяновске на проспекте Сурова.

В соответствии с п. 28 Правил недискриминационного доступа обязательным условием для начала оказания услуг по передаче электрической энергии потребителю услуг является начало исполнения потребителем услуг (потребителем электрической энергии, в интересах которого заключается договор) договора купли-продажи (поставки) электрической энергии на оптовом и (или) розничном рынках электрической энергии. Таким образом, договор энергоснабжения от 26.03.2010 № НЭК-ТНД-031/ЦНТ-3/353/10 является договором с отсроченным действием, что действующему законодательству не противоречит.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, признается доминирующим.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.95 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» деятельность по передаче электрической энергии отнесена к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Согласно части 1 данной статьи деятельность субъектов естественных монополий регулируется государством.

Постановлением от 27 марта 2002 г. N 15/12 Федеральной энергетической комиссии ЗАО "Авиастар - Объединенное предприятие энергоснабжения" включено в Реестр субъектов естественных монополий под регистрационным номером 73.1.3, следовательно, занимает доминирующее положение в соответствии с ч. 5 ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» на рынке передаче электрической энергии.

ЗАО «Авиастар-ОПЭ» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии и присоединения к электрическим сетям в границах присоединённой сети.

ЗАО «Авиастар-ОПЭ» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии в Ульяновской области в отношении передачи электрической энергии в точки поставки потребителя ЗАО «Тандер», в интересах которого действует ЗАО «НЭК», в соответствии с договором энергоснабжения от 26.03.2010 № НЭК-ТНД-031/ЦНТ-3/353/10 от 26.03.2010, заключённым между ЗАО «НЭК» и ЗАО «Тандер», действовавшим в тот момент.

Согласно статье 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться ущемление интересов других лиц.

ЗАО «НЭК» направило в ЗАО «Авиастар-ОПЭ» заявление № 04-14/867 от 07.07.2010 о заключении договора на оказание услуг по передаче электрической энергии в интересах потребителя электрической энергии ЗАО «Тандер». ЗАО «НЭК» просило рассмотреть ЗАО «Авиастар-ОПЭ» указанное заявление и приложенные к ним документы в течение 30 дней с момента их получения, а также направить ЗАО «НЭК» подписанный проект договора на оказание услуг по передаче электрической энергии или мотивированный отказ от их заключения. Заявление № 04-14/867 от 07.07.2010 получено ЗАО «Авиастар-ОПЭ» 14.07.2010.

18.08.2010 № 181/562 ЗАО «Авиастар-ОПЭ» направило ЗАО «НЭК» ответ на заявление от 07 июля 2010 года № 04-14/867, содержащий отказ от заключения договора оказания услуг по передаче электрической энергии на основании Правил оптового рынка электрической энергии (мощности) переходного периода, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 24 октября 2003 г. N 643. В данном письме указывалось следующее.

В соответствии с п. 16 Правил оптового рынка электрической энергии (мощности) переходного периода, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 24.10.2003 г. № 643 (далее Правила), каждая группа точек поставки, энергопринимающее оборудование, генерирующий объект, объект электросетевого хозяйства, иной объект, связанный с процессом производства, передачи, потребления электрической энергии (мощности) могут быть представлены на оптовом рынке только одним субъектом оптового рынка. Пунктом 17 Правил установлено, что точки поставки должны быть соответствующим образом

зарегистрированы на оптовом рынке и в соответствии с пунктом 3.5. Регламента допуска к торговой системе оптового рынка (далее Регламент) (Приложение № 1 к Договору о присоединении к торговой системе оптового рынка) предусматривает получение участником оптового рынка «Акта согласования групп точек поставки и отнесения их к узлам расчетной модели». Кроме того, на момент начала оказания услуг Федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов должен принять решения об определении объемов производства (потребления) электрической энергии и (или) мощности в согласованных группах точек поставки в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности), а также об установлении тарифов на электрическую энергию и тарифов на мощность для поставщиков в отношении генерирующего оборудования, учтенного в прогнозном балансе, и об определении для покупателей цен на электрическую энергию и мощность (п.п. 18,19 Правил).

Для принятия решения по вопросу заключения договора на оказание услуг по передаче электрической энергии ЗАО «Тандер» с оптового рынка в дополнение к представленным документам вам необходимо представить доказательство регистрации точек поставки на оптовом рынке, балансовое решение регулирующего органа об утверждении тарифов на 2011 год.

Данное письмо расценено ЗАО «НЭК» как уклонение от заключения договора, о чем было указано в письме от 13 сентября 2010 № 04-14/12-36, которое было направлено в адрес ОАО «Авиастар-ОПЭ».

Кроме того, в указанном письме ЗАО «НЭК» просило ЗАО «Авиастар-ОПЭ» повторно направить проект договора оказания услуг по передаче электрической энергии.

11.11.2010 ЗАО «Авиастар-ОПЭ» письмом № 181/730 направило ЗАО «НЭК» замечания, которые необходимо устранить ЗАО «НЭК» для заключения договора оказания услуг по передаче электрической энергии. Указанные в данном письме замечания не были указаны в письме ЗАО «Авиастар-ОПЭ» от 18.08.2010 № 181/562. Исходя из указанных требований, представленный ЗАО «НЭК» пакет документов не соответствует действующему законодательству:

1. однолинейная схема электрической сети потребителя услуг не соответствует фактической;
2. на схеме не определена граница балансовой принадлежности владельцев сетей;
3. на схеме неправильно указаны должность и фамилия руководителя;
4. параметры средств измерений не соответствуют заявленной мощности по каждой точке присоединения;
5. договорные величины по приложению № 1 «Заявителя» отличаются от заявленных «Потребителем услуг» объемов потребления и мощности на 2011 год ;
6. в связи с тем, что взаимоотношения сторон по договору будут строиться с участниками оптового и розничного рынка не представлена модель порядка расчетов, определения объемов электроэнергии, информационного обмена по передаче данных, порядок и сроки подписания актов;
7. не представлен акт аварийной и технологической брони потребителя услуг - ЗАО «Тандер».

Согласно пункту 2 статьи 26 Федерального закона «Об электроэнергетике» от 26.03.2003 № 35-ФЗ оказание услуг по передаче электрической энергии осуществляется на основании договора возмездного оказания услуг. Договор оказания этих услуг является публичным.

Частью 4 статьи 426 ГК РФ предусмотрено, что в случаях, предусмотренных законом, Правительство Российской Федерации, а также уполномоченные Правительством Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти могут издавать правила, обязательные для сторон при заключении и исполнении публичных договоров (типовые договоры, положения и т.п.).

В соответствии с пунктом 3 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии устанавливаются Правительством Российской Федерации и, в том числе включают в себя правила заключения и исполнения договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, включающие в себя существенные условия указанных договоров.

27 декабря 2004 года постановлением Правительства № 861 утверждены Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг.

Пунктом 9 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии также предусмотрено, что Договор на оказание услуг по передаче электрической энергии является публичным и обязательным к заключению для сетевой организации.

Согласно пункту 20 Правил недискриминационного доступа, сетевая организация в течение 30 дней с даты получения документов, предусмотренных в пункте 18 Правил, обязана их рассмотреть и направить заявителю подписанный сетевой организацией проект договора или мотивированный отказ от его заключения.

08 июля 2010 года ЗАО «НЭК» направило заказным письмом с уведомлением ЗАО «Авиастар-ОПЭ» заявление № 04-14/867 от 07.07.2010 о заключении договора на оказание услуг по передаче электрической энергии в интересах потребителя электрической энергии ЗАО «Тандер».

Данное письмо получено ЗАО «Авиастар-ОПЭ» 14.07.2010.

Отказ от его заключения ЗАО «Авиастар-ОПЭ» направило 18.08.2010.

В письме от 13 сентября 2010 № 04-14/12-36 ЗАО «НЭК» просило ЗАО «Авиастар-ОПЭ» повторно направить проект договора оказания услуг по передаче электрической энергии.

Однако, даже полное устранение указанных замечаний, не позволило бы заключить договор, так как полностью мотивированный отказ ЗАО «Авиастар-ОПЭ» направило письмом от 11.11.2010.

Таким образом, ЗАО «Авиастар-ОПЭ» пропустило 30 дней с даты получения документов для направления отказа, полностью мотивированный отказ содержится в письме от 11.11.2010.

Соответственно, действия ЗАО «Авиастар-ОПЭ» увеличивали время, необходимое заявителю для устранения замечаний в целях направления надлежащих документов для заключения договора, то есть влекли невозможность заключения договора в срок, на который может рассчитывать потребитель при добросовестном исполнении сетевой организацией возложенных на неё обязанностей.

В связи с незаключением ЗАО «НЭК» ходатайства о заключении договора отсутствуют основания для выдачи соответствующего предписания.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2007 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия ЗАО «Авиастар-ОПЭ» по уклонению от заключения договора передачи электрической энергии с ЗАО «НЭК» нарушением части 1 статьи 10 Закона "О защите конкуренции".
2. Предписание не выдавать.

Председатель комиссии П. Г. Юдин

Члены комиссии

М.С. Степанова

С. В. Моисеев

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.