

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 218/2016 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

19 февраля 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе

рассмотрев жалобу ООО «Зенит» на действия Заказчика- МКУ г. Сочи «Управление капитального строительства» при проведении электронного аукциона №0118300018715001481 «Выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: «Реконструкция школы №88 в пос. Верхняя Беранда Лазаревского района г.Сочи (включая проектно-изыскательские работы)» (без внеплощадочных сетей).
Корректировка» в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

ООО «Зенит» обжалует протокол отказа от заключения контракта №0118300018715001481-8 от 03 февраля 2016 года, опубликованный Заказчиком на официальном сайте.

Заявитель считает признание ООО «Зенит» уклонившимся от заключения контракта необоснованным. Контракт не был заключен в связи с неисполнением Заказчиком требований ст. 70 Закона о контрактной системе.

Представителями уполномоченного органа, Заказчика представлено извещение о проведении электронного аукциона, документация об аукционе, заявки участников размещения заказа, протоколы электронного аукциона, письменные пояснения по существу жалобы, согласно которым Заказчик с доводами жалобы не согласен, Заявителем нарушены требования ст. 70 Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия установила следующее.

Уполномоченным органом- администрацией города Сочи проводился электронный аукцион №0118300018715001481 «Выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: «Реконструкция школы №88 в пос. Верхняя Беранда Лазаревского района г.Сочи (включая проектно-изыскательские работы)» (без внеплощадочных сетей). Корректировка».

Начальная (максимальная) цена контракта- 1 799 973,00 рублей.

21 января 2016 года, согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона, победителем признано ООО «Зенит».

На основании ч. 2 ст. 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

25 января 2016 года Заказчик направил ООО «Зенит» проект муниципального контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с [частью 1 статьи 37](#) настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные [частью 2 статьи 37](#) настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с [частью 9 статьи 37](#) настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Согласно ч. 4 ст. 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий

замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

01 февраля 2016 года ООО «Зенит» направило протокол разногласий, с указанием, что ООО «Зенит» использует упрощенную систему налогообложения и не является плательщиком НДС, на основании чего общество просило изложить п. 2.1., 2.2. муниципального контракта с учетом применения обществом упрощенной системы налогообложения.

В п. 2.1. Цена контракта (стоимость работ) составляет 1 799 973,00 (Один миллион семьсот девяносто девять тысяч девятьсот семьдесят три рубля 00 копеек) рублей (начальная (максимальная) цена контракта будет изменена после проведения электронного аукциона в соответствии с окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт) НДС предусмотрен/не предусмотрен, (далее – цена контракта или твердая цена контракта).

2.2. Стоимость работ выполняемых Проектировщиком по настоящему контракту определяется на основании протокола соглашения о твердой цене контракта (Приложение № 3), которая является твердой, и составляет _____ (_____) рублей, в том числе НДС предусмотрен/не предусмотрен (далее – цена контракта).

В соответствии с ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно ч. 10 ст. 70 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем.

Закон о контрактной системе не предусматривает корректировку Заказчиком цены контракта, предложенной победителем электронного аукциона, применяющего упрощенную системы налогообложения.

В соответствии с ч.2 ст.346.11 Налогового кодекса Российской Федерации применение упрощенной системы налогообложения организациями предусматривает их освобождение от обязанности по уплате налога на прибыль организаций (за исключением налога, уплачиваемого с доходов, облагаемых по налоговым ставкам, предусмотренным [пунктами 3 и 4 статьи 284](#) настоящего Кодекса), налога на имущество организаций. **Организации, применяющие упрощенную систему налогообложения, не признаются налогоплательщиками налога на добавленную стоимость**, за исключением налога на добавленную стоимость, подлежащего уплате в соответствии с настоящим [Кодексом](#) при ввозе товаров на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, а также налога на добавленную стоимость, уплачиваемого в

соответствии со [статьей 174.1](#) настоящего Кодекса.

Таким образом, выделение из цены контракта, предложенной ООО «Зенит» в ходе проведения электронного аукциона, суммы НДС, необоснованно.

В соответствии с ч. 5 ст. 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с [частью 4](#) настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с [частью 4](#) настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона.

03 февраля 2016 года Заказчиком был опубликован протокол об отказе от заключения контракта от 02.02.2016 года, согласно которому протокол разногласий ООО «Зенит» не был принят Заказчиком, а также общество признавалось уклонившимся от заключения контракта.

Согласно ч. 13 ст. 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Протокол разногласий был направлен обществом не позднее тринадцатидневного срока, предусмотренного ч. 13 ст. 70 Закона о контрактной системе, при этом Заказчиком не были исполнены требования ч.5 ст. 70 Закона о контрактной системе.

Вышеуказанные нарушения Заказчиком Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного [частью 3 ст. 7.32](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Представитель Заказчика пояснил, что 08 февраля 2016 года между Заказчиком и ООО «Гранд Проект» заключен муниципальный контракт.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106

Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Зенит» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика – МКУ г. Сочи «Управление капитального строительства» нарушение ч. 2, 5 ст. 70 Закона о контрактной системе.
3. В связи с тем, что Заказчиком 08 февраля 2016 года заключен контракт, предписание не выдавать.
4. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.