

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу №А-53/15-12**

---

г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Резолютивная часть решения оглашена: 25.05.2012 г.

В полном объеме решение изготовлено: 04.06.2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

В присутствии представителей:

от заявителя:<...>;

от ответчика: <...> (по доверенности №8 от 24.01.2012 года).

Рассмотрев дело №А-53/15-12 по признакам нарушения Администрацией городского округа город Нефтекамск Республики Башкортостан (452680, Республика Башкортостан, г. Нефтекамск, пр. Комсомольский, д. 25) части 1 статьи 15 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**УСТАНОВИЛА:**

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступило обращение от <...> (вх. №3057 от 16.03.2012 года) на действия Администрации городского округа город Нефтекамск Республики Башкортостан (452683, Республика Башкортостан, г. Нефтекамск, пр. Комсомольский, д. 25) в части бездействия по оформлению документов о выделении <...> земельного участка, расположенного с северо-западной стороны от жилого дома №27 по улице Парковой для размещения торгового прицепа.

На основании части 3 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» Башкортостанским УФАС России было принято решение о возбуждении дела №А-53/15-12 и создании комиссии по рассмотрению дела в отношении Администрации городского округа город Нефтекамск Республики Башкортостан по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в совершении действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Комиссия) установила следующее.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или

организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

18.10.2011 года <...> обратилась в Администрацию городского округа город Нефтекамск Республики Башкортостан о выделении земельного участка площадью 8 кв. м., расположенного с северо-западной стороны от жилого дома №27 по улице Парковой для размещения торгового прицепа (далее – обращение <...>).

08.12.2011 года в ответ на указанное письмо Администрация городского округа город Нефтекамск Республики Башкортостан сообщает, что исходные данные подготовлены и находятся на согласовании.

Однако, как следует из письменных пояснений Администрации городского округа город Нефтекамск Республики Башкортостан (вх. №4010 от 03.04.2012 года), в связи с поступившей жалобой директора ООО «ТНТ» Титовой Т. Н. оформление документов по выделению земельного участка <...> приостановлено.

В соответствии с частями 1 и 3 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2009 года №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов, которая разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Башкортостан от 11.04.2011 года №98 утвержден порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов (далее – постановление Правительства РБ).

Как следует из пункта 10 указанного постановления, включение в схему размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности Республики Башкортостан, осуществляется органом местного самоуправления по согласованию с Министерством земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан.

Таким образом, из анализа действующего законодательства видно, что размещение нестационарных объектов, не включенных в схему размещения нестационарных торговых объектов, без внесения соответствующих изменений в данную схему, невозможно.

Согласно постановлению Администрации городского округа город Нефтекамск Республики Башкортостан от 30.05.2011 года №1964 (далее – постановление Администрации) утверждена схема размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на территории городского округа город Нефтекамск Республики Башкортостан. В данной схеме место размещения нестационарного торгового объекта с северо-западной стороны жилого дома №27 по ул. Парковая, на которое претендует <...>, отсутствует. Ввиду чего, размещение по данному адресу нестационарного торгового объекта, без внесения изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов, невозможно.

В соответствии с пунктами 8 и 10 постановления Правительства РБ органом

местного самоуправления по согласованию с Министерством земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан не чаще одного раза в год могут вноситься изменения в схему размещения нестационарных торговых объектов.

Согласно постановлению Администрации МУ Управление архитектуры и градостроительства необходимо разработать порядок внесения изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на территории городского округа город Нефтекамск.

Однако, как следует из пояснений представителя Администрации порядок внесения изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на территории городского округа город Нефтекамск Республики Башкортостан, не разработан и не утвержден.

В виду отсутствия утвержденного порядка внесения изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на территории городского округа город Нефтекамск, процедура внесения изменений в данную схему является непрозрачной, что ведет к ущемлению прав и законных интересов хозяйствующих субъектов, обратившихся в Администрацию г.Нефтекамска, в том числе, за получением разрешений (согласований) размещения нестационарных торговых объектов, не включенных в схему размещения, и как следствие – к ограничению, устранению и недопущению конкуренции.

Таким образом, отсутствие порядка внесения изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на территории городского округа город Нефтекамск привело к длительному рассмотрению Администрацией ГО г.Нефтекамск обращения <...>, а также - к отсутствию рассмотрения Администрацией ГО г.Нефтекамск возможности включения нестационарного торгового места по адресу, указанному в обращении <...> и, как следствие, к нарушению прав и законных интересов <...> в сфере предпринимательской деятельности и ограничению на рынке мелкорозничной торговли в г.Нефтекамске.

Бездействие Администрации городского округа город Нефтекамск Республики Башкортостан, выразившееся в неутверждении порядка внесения изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на территории городского округа город Нефтекамск Республики, не позволяют дополнительно включать в схему размещения нестационарных торговых объектов, ранее утвержденную Администрацией ГО г.Нефтекамск, объекты хозяйствующих субъектов, обратившихся с заявлением о включении в дислокацию указанных объектов и о выдаче согласования на их размещение, приводит к ограничению конкуренции на рынке мелкорозничной торговли и нарушению части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1–4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать действия Администрации городского округа город Нефтекамск Республики Башкортостан, выразившиеся в отсутствии порядка внесения изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на территории городского округа город Нефтекамск Республики Башкортостан, нарушающими положения части 1 статьи 15 Федерального закона

от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Администрации городского округа город Нефтекамск Республики Башкортостан предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

## **ПРЕДПИСАНИЕ №64-А-53/15-12**

25.05.2012, г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего Решения от 25.05.2012 года по делу №А-53/15-12 о нарушении Администрацией городского округа город Нефтекамск Республики Башкортостан (452680, Республика Башкортостан, г. Нефтекамск, пр. Комсомольский, д. 25) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Администрации городского округа город Нефтекамск Республики Башкортостан устранить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. С целью исполнения предписания Администрации городского округа город Нефтекамск Республики Башкортостан необходимо совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно – разработать и утвердить в соответствии с действующим законодательством порядок внесения изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов, расположенных на территории городского округа город Нефтекамск Республики Башкортостан.

3. Во исполнение настоящего предписания, Администрации городского округа город Нефтекамск Республики Башкортостан в срок, не превышающий 30 дней, с момента получения предписания, представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан копию порядка внесения изменений в схему размещения нестационарных торговых объектов,

расположенных на территории городского округа город Нефтекамск Республики Башкортостан (заверенную надлежащим образом).