

РЕШЕНИЕ по делу 06-09/12-41

06 сентября 2012 года

город Мурманск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее – Комиссия) в присутствии представителей:

МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства города Мончегорска» - Мининой О.В. (по доверенности №4 от 10.01.2012; исполнительно-распорядительного органа города Мончегорска - администрации муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией — <У...>;

без участия представителей Мончегорского МУП «Городское благоустройство», должным образом уведомленного о времени и месте рассмотрения,

рассмотрев представленные МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства города Мончегорска» сведения в отношении Мончегорского МУП «Городское благоустройство» для включения в реестр недобросовестных поставщиков и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 4 статьи 17 и части 8 статьи 19 Федерального закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) и полномочиями, определенными Постановлением Правительства РФ от 20.02.2006г. № 94, Комиссия

УСТАНОВИЛА:

уклонения ММУП «Городское благоустройство» от заключения муниципального контракта по результатам открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по обустройству пешеходных переходов на улицах города (номер извещения 0149300000712000125).

Из существа дела следует, что 02.08.2012 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по обустройству пешеходных переходов на улицах города (номер извещения 0149300000712000125).

Заказчик: МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства города Мончегорска».

Уполномоченный орган: Исполнительно-распорядительный орган местного

самоуправления - администрация муниципального образования город Мончегорск с подведомственной территорией.

Адрес электронной площадки: <http://www.sberbank-ast.ru>.

Начальная (максимальная) цена контракта: 675 000,00 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 10.08.2012 в 09:00.

Дата окончания срока рассмотрения заявок 13.08.2012.

Дата проведения открытого аукциона в электронной форме: 16.08.2012.

Согласно протоколу от 13.08.2012 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме до даты окончания подачи заявок подана одна заявка, которая соответствовала требованиям документации об аукционе. Участник подавший единственную заявку был признан участником аукциона. На основании части 21 статьи 41.8 Закона о размещении заказов открытый аукцион в электронной форме был признан несостоявшимся.

Как следует из протокола рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 13.08.2012 в соответствии с частью 22 статьи 41.8 Закона о размещении заявок единая комиссия уполномоченного органа рассмотрела вторую часть заявки единственного участника на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и признала заявку участника Мончегорское муниципальное унитарное предприятие «Городское благоустройство» соответствующей требованиям.

Получив протокол и уведомление уполномоченного органа МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства города Мончегорска» в соответствии с требованиями статьи 41.12 Закона о размещении заказов направило оператору электронной площадки без ЭЦП Заказчика проект муниципального контракта.

Регламентированный срок подписания контракта участником размещения заказа 22.08.2012.

23.08.2012 Заказчиком было получено сообщение от оператора электронной торговой площадки о том, что участник размещения заказа ММУП «Городское благоустройство» в установленный срок не направил подписанный ЭЦП проект контракта, документ об обеспечении исполнения контракта, протокол разногласий.

23.08.2012 представитель ММУП «Городское благоустройство» связался с

Заказчиком и представил информационное письмо, в котором было указано, что предприятие не может подписать контракт на электронной площадке в связи с нахождением директора — правообладателя электронно-цифровой подписи в больнице.

Также ММУП «Городское благоустройство» представило Заказчику контракт, подписанный в письменном виде.

Руководствуясь частью 5 статьи 19 Закона о размещении заказов, МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства города Мончегорска» направило сведения в отношении уклонившегося от подписания контракта победителя открытого аукциона в электронной форме – ММУП «Городское благоустройство» в Мурманское УФАС России.

На заседании комиссии представлена копия листка нетрудоспособности директора ММУП «Городское благоустройство».

Также на заседании комиссии представители Заказчика и уполномоченного органа ходатайствовали о невключении ММУП «Городское благоустройство» в реестр недобросовестных поставщиков и рассмотрении вопроса о возможности заключения контракта с предприятием.

[Частью 11 статьи 41.12](#) Закона о размещении заказов определены случаи, в которых победитель открытого аукциона в электронной форме или иной участник открытого аукциона, с которым заключается государственный или муниципальный контракт, признается уклонившимся от заключения контракта в том числе и в случае, если такой участник открытого аукциона в срок, предусмотренный [частью 4](#) названной статьи, не направил оператору электронной площадки проект контракта (подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника размещения заказа), а также подписанный электронной цифровой подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения контракта.

В соответствии с положениями статьи 19 Закона о размещении заказов признание поставщика (исполнителя, подрядчика) уклонившимся от заключения контракта влечет включение сведений о нем в реестр недобросовестных поставщиков.

По смыслу Закона о размещении заказов **включение сведений** о лице в реестр недобросовестных поставщиков по сути **является санкцией за недобросовестное поведение (злоупотребление и умышленность) поставщика** (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Вместе с тем, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о размещении заказов.

Комиссия Мурманского УФАС, выслушав пояснения, проанализировав представленные документы, приходит к выводу, что в действиях ММУП «Городское благоустройство» отсутствуют признаки умышленного уклонения от заключения контракта. Действия предприятия были направлены на заключение контракта (после истечения срока подписания контракта незамедлительное письменное обращение к заказчику с обоснованием причин неподписания контракта в установленный законом срок на электронной площадке, факт подписания контракта в письменном виде).

Комиссия Мурманского УФАС полагает, что формальный факт уклонения ММУП «Городское благоустройство» от заключения государственного контракта, выразившийся в не подписании контракта на электронной торговой площадке в регламентированный ЭТП срок, не свидетельствует о совершении Предприятием именно **виновных, недобросовестных** действий, а потому включение Предприятия в реестр недобросовестных поставщиков не является необходимой мерой ответственности и несоразмерно характеру допущенного нарушения.

На основании статьи 17, статьи 19 Закона о размещении заказов, Постановления Правительства РФ № 292 от 15.05.2007 «Об утверждении Положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков», Комиссия Мурманского УФАС

РЕШИЛА:

1. Отказать Муниципальному казенному учреждению «Управление жилищно-коммунального хозяйства города Мончегорска» во включении сведений в отношении ММУП «Городское благоустройство» в Реестр недобросовестных поставщиков.
2. Выдать предписание Заказчику и оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» о прекращении блокирования операций ООО

«Теплоэнергомонтаж» по счету для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме.

Резолютивная часть решения оглашена 06.09.2012.

В полном объеме решение изготовлено 10.09.2012.