

Определение о назначении дела №05-120/2016 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «ЖК «РЕСПЕКТ», ООО «Комплекс по утилизации и переработке отходов «ЭКОРЕС», ООО «ТеплоГаз»

Исх. ПК-05/8046 от 09.06.2016г.

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В Татарстанское УФАС России поступило обращение ООО «БС Инжиниринг» (вх. № 307/ж от 20.02.2016) по вопросу нарушения антимонопольного законодательства ООО «ЖК «РЕСПЕКТ», ООО «Комплекс по утилизации и переработке отходов «ЭКОРЕС» и ООО «ТеплоГаз», выразившегося в заключении соглашения и участия в нем, что привело к экономически необоснованному снижению цен на торгах во время проведения открытого аукциона в электронной форме № 0111300095215000306 на выполнение работ по техническому обслуживанию имущественного комплекса зданий и сооружений и инженерных систем учреждений образования, культуры и спорта Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан.

По результатам изучения и анализа представленных документов, Татарстанским УФАС России установлено следующее.

15 февраля 2016 года на электронной площадке [www.zakazrf.ru](http://www.zakazrf.ru) был проведен открытый аукцион в электронной форме № 0111300095215000306 на выполнение работ по техническому обслуживанию имущественного комплекса зданий и сооружений и инженерных систем учреждений образования, культуры и спорта Зеленодольского муниципального района (далее – аукцион).

Начальная (максимальная) цена аукциона составила 9 126 173,23 рубля.

На участие в аукционе было подано заявок от следующих хозяйствующих субъектов:

- ООО «ЖК «РЕСПЕКТ» (ИНН 1648039120);
- ООО «Комплекс по утилизации и переработке отходов «ЭКОРЕС» (ИНН 1648005949);
- ООО «ТеплоГаз» (ИНН 1648032558);
- ООО «АДС» (ИНН 1648034114);
- ООО «БС Инжиниринг» (ИНН 1658126244).

В аукционе приняли участие:

- ООО «ЖК «РЕСПЕКТ» (ИНН 1648039120);
- ООО «Комплекс по утилизации и переработке отходов «ЭКОРЕС» (ИНН 1648005949);
- ООО «ТеплоГаз» (ИНН 1648032558);
- ООО «АДС» (ИНН 1648034114);
- ООО «БС Инжиниринг» (ИНН 1658126244).

Статистика подачи участниками предложений о цене контракта по аукциону представлена в Таблице №1.

Таблица №1

Дата и время	Цена	Участник
15.02.2016 (+03:00) 11:24:40	4 990 000,00	ООО «ТеплоГаз»
15.02.2016 (+03:00) 11:24:38	5 000 000,00	ООО «АДС»
15.02.2016 (+03:00) 11:11:59	5 040 000,00	ООО «БС Инжиниринг»
15.02.2016 (+03:00) 11:04:40	-319 416,06	ООО «ЖК «РЕСПЕКТ»
15.02.2016 (+03:00) 11:04:18	136 892,60	ООО «Комплекс по утилизации и переработке отходов «ЭКОРЕС»
15.02.2016 (+03:00) 11:04:01	593 201,26	ООО «ЖК «РЕСПЕКТ»
15.02.2016 (+03:00) 11:03:45	1 049 509,92	ООО «Комплекс по утилизации и переработке отходов «ЭКОРЕС»
15.02.2016 (+03:00) 11:03:33	1 505 818,58	ООО «ЖК «РЕСПЕКТ»
15.02.2016 (+03:00) 11:03:20	1 962 127,24	ООО «Комплекс по утилизации и переработке отходов «ЭКОРЕС»
15.02.2016 (+03:00) 11:03:14	2 418 435,90	ООО «ЖК «РЕСПЕКТ»
15.02.2016 (+03:00) 11:03:10	2 874 744,56	ООО «Комплекс по утилизации и переработке отходов «ЭКОРЕС»
15.02.2016 (+03:00) 11:03:04	3 331 053,22	ООО «ЖК «РЕСПЕКТ»
15.02.2016 (+03:00) 11:03:00	3 787 361,88	ООО «Комплекс по утилизации и переработке отходов «ЭКОРЕС»
15.02.2016 (+03:00) 11:02:53	4 243 670,54	ООО «ЖК «РЕСПЕКТ»
15.02.2016 (+03:00) 11:02:50	4 699 979,20	ООО «Комплекс по утилизации и переработке отходов «ЭКОРЕС»
15.02.2016 (+03:00) 11:02:44	5 156 287,86	ООО «ЖК «РЕСПЕКТ»
15.02.2016 (+03:00) 11:02:39	5 612 596,52	ООО «Комплекс по утилизации и переработке отходов «ЭКОРЕС»
15.02.2016 (+03:00) 11:02:33	6 068 905,18	ООО «ЖК «РЕСПЕКТ»
15.02.2016 (+03:00) 11:02:28	6 525 213,84	ООО «Комплекс по утилизации и переработке отходов «ЭКОРЕС»
15.02.2016 (+03:00) 11:02:22	6 981 522,50	ООО «ЖК «РЕСПЕКТ»
15.02.2016 (+03:00) 11:02:16	7 437 831,16	ООО «Комплекс по утилизации и переработке отходов «ЭКОРЕС»
15.02.2016 (+03:00) 11:02:09	7 894 139,92	ООО «ЖК «РЕСПЕКТ»

(+03:00)		8 094 139,02	ООО «ЖК «РЕСПЕКТ»
15.02.2016 (+03:00)	11:02:03	8 350 448,48	ООО «Комплекс по утилизации и переработке отходов «ЭКОРЕС»
15.02.2016 (+03:00)	11:01:56	8 806 757,14	ООО «АДС»
15.02.2016 (+03:00)	11:00:31	8 852 388,01	ООО «БС Инжиниринг»
15.02.2016 (+03:00)	11:00:16	8 898 018,88	ООО «Комплекс по утилизации и переработке отходов «ЭКОРЕС»
15.02.2016 (+03:00)	11:00:02	8 943 649,75	ООО «ЖК «РЕСПЕКТ»
15.02.2016 (+03:00)	10:59:23	8 989 280,62	ООО «АДС»
15.02.2016 (+03:00)	10:58:45	9 034 911,49	ООО «АДС»
15.02.2016 (+03:00)	10:57:48	9 034 911,49	ООО «БС Инжиниринг»
15.02.2016 (+03:00)	10:56:27	9 080 542,36	ООО «АДС»

Как видно из представленной выше таблицы, в ходе аукциона его участники ООО «ЖК «РЕСПЕКТ» и ООО «Комплекс по утилизации и переработке отходов «ЭКОРЕС» в течение 2 минут снизили цену аукциона с 8 350 448,48 рублей до -319 416,06 рублей (на 103,5%). Интервалы подачи данными участниками предложений о цене составили от 4 до 22 секунд. При таких обстоятельствах возможность участия в аукционе других участников исключается.

По мнению Татарстанского УФАС России, предложенные ООО «ЖК «РЕСПЕКТ» и ООО «Комплекс по утилизации и переработке отходов «ЭКОРЕС» цены не соответствуют реальной себестоимости выполняемых работ.

На этапе рассмотрения вторых частей заявок, заявки ООО «ЖК «РЕСПЕКТ» и ООО «Комплекс по утилизации и переработке отходов «ЭКОРЕС» были отклонены по следующей причине – заявка на участие в аукционе в электронной форме не содержит информацию, установленную в подпункте 7 пункта 12.4 части 12 раздела 2 документации об аукционе в электронной форме. В заявке участника закупки на участие в аукционе в электронной форме отсутствует декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения в Информационной карте настоящей документации, предусмотренного частью 3 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Таким образом, ООО «ЖК «РЕСПЕКТ» и ООО «Комплекс по утилизации и переработке отходов «ЭКОРЕС», располагая необходимой информацией о требованиях к участникам аукциона (документация об аукционе является общедоступным и размещена в сети Интернет) и зная о том, что в ходе рассмотрения вторых частей заявок их заявки будут отклонены конкурсной

комиссией из-за отсутствия вышеуказанной информации, фактически исключили возможность нормального проведения аукциона на принципах добросовестности и состязательности. Вышеуказанные обстоятельства могут свидетельствовать о том, что ООО «ЖК «РЕСПЕКТ» и ООО «Комплекс по утилизации и переработке отходов «ЭКОРЕС» изначально действовали без намерения победить и заключить по итогам аукциона контракт.

По результатам аукциона победителем признано ООО «ТеплоГаз» с ценой предложения 4 990 000 рублей.

Установлено, что ООО «ЖК «РЕСПЕКТ», ООО «Комплекс по утилизации и переработке отходов «ЭКОРЕС», ООО «ТеплоГаз» не входят в одну группу лиц.

С учетом изложенного можно сделать вывод о том, что ООО «ЖК «РЕСПЕКТ», ООО «Комплекс по утилизации и переработке отходов «ЭКОРЕС», ООО «ТеплоГаз» действовали по заранее определенному сценарию, направленному на исключение из участия в аукционе добросовестных участников, путем необоснованного снижения цены по предмету проводимого аукциона, которая в конечном счете, должно было представить для третьего участника аукциона (ООО «ТеплоГаз») возможность заключения государственного контракта по максимально возможной цене.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести, к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

В соответствии с постановлением Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 21.12.2010 № 9966/10 соглашение между различными субъектами признается нарушением [части 1 статьи 11](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», если такое соглашение приводит или может привести к перечисленным в [части 1 статьи 11](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» последствиям. При этом наличие фактического исполнения такого соглашения его участниками не является обязательным для его признания не соответствующим части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, в действиях ООО «ЖК «РЕСПЕКТ», ООО «Комплекс по утилизации и переработке отходов «ЭКОРЕС», ООО «ТеплоГаз», выразившихся в поддержании цен на торгах, имеются признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан от 20.05.2016 № 02/185-к о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «ЖК «РЕСПЕКТ» (422544, Республика Татарстан, г. Зеленодольск, ул. Тургенева, д. 64), ООО «Комплекс по утилизации и переработке отходов «ЭКОРЕС» (422550, Республика Татарстан, г. Зеленодольск, ул. Ленина, д. 31, пом. 1Н), ООО «ТеплоГаз» (422542, Республика Татарстан, г. Зеленодольск, ул. Островского, д. 46) пункта 2 части 1

статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

руководствуясь частью 13 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 05-120/2016 к рассмотрению на 22.06.2016 в 09 час. 30 мин. в помещении Татарстанского УФАС России по адресу: 420021, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Московская, д. 55 (2 этаж), зал заседаний.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

ответчиков – ООО «ЖК «РЕСПЕКТ» (422544, Республика Татарстан, г. Зеленодольск, ул. Ленина, д. 31, пом. Н), ООО «Комплекс по утилизации и переработке отходов «ЭКОРЕС» (422550, Республика Татарстан, г. Зеленодольск, ул. Ленина, д. 31, пом. 1Н), ООО «ТеплоГаз» (422542, Республика Татарстан, г. Зеленодольск, ул. Островского, д. 46).

3. Ответчикам ООО «ЖК «РЕСПЕКТ», ООО «Комплекс по утилизации и переработке отходов «ЭКОРЕС», ООО «ТеплоГаз» представить в срок до 20.06.2016 пояснения по существу настоящего дела, а также имеющиеся документы и сведения, которые могут иметь значение для объективного и всестороннего рассмотрения дела.

Документы представляются в виде копий, которые должны быть заверены надлежащим образом.

Документы представляются в полном объеме с приложением реестра представляемых документов. В случае отсутствия или невозможности представления документов и (или) информации согласно запрашиваемому перечню следует письменно сообщить об этом с указанием причин отсутствия или невозможности представления.

Информация, составляющая коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, представляется в антимонопольный орган в соответствии с требованиями статей 25, 26 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Непредставление информации, предусмотренной антимонопольным законодательством, или представление заведомо недостоверных сведений в антимонопольный орган влечет привлечение к административной ответственности, предусмотренной частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При направлении запрашиваемых пояснений, документов, сведений ссылка на номер настоящего дела обязательна.

Председатель Комиссии

<...>

