

<...>

## РЕШЕНИЕ

### По делу № 022/07/3-1518/2023

Резолютивная часть решения оглашена 06 декабря 2023 г. Барнаул

В полном объеме решение изготовлено 08 декабря 2023

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС), в составе:

Председателя Комиссии:

К<...> – заместителя руководителя управления - начальника отдела контроля закупок,

Члены Комиссии:

К<...> – начальника отдела контроля органов власти,

Б<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;

с участием представителей:

от заявителя – ООО РД «Единство» (ИНН 2464059022, ОГРН 1042402530862) – <...> (по доверенности), участие обеспечено путем ВКС,

от заказчика – ФГБОУ ВО «Алтайский государственный аграрный университет» (ИНН 2221016531, ОГРН 1022200900479) - <...>(по доверенности), участие обеспечено путем ВКС,

рассмотрев жалобу ООО РД «Единство» (вх. № 12639-ЭП/23 от 27.11.2023) на действия заказчика (закупочной комиссии) при проведении конкурса в электронной форме на оказание комплексных услуг по обеспечению охраны объектов ФГБОУ ВО Алтайский ГАУ (закупка № 32312944499), в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО РД «Единство» (вх. № 12639-ЭП/23 от 27.11.2023) на действия заказчика (закупочной комиссии) при проведении конкурса в электронной форме на оказание комплексных услуг по обеспечению охраны объектов ФГБОУ ВО Алтайский ГАУ (закупка № 32312944499).

Из содержания жалобы следует, что 10.11.2023 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме на оказание комплексных услуг по обеспечению охраны объектов ФГБОУ ВО Алтайский ГАУ. Пунктом 25 информационной карты «Обеспечение заявки на участие в конкурсе» установлено следующее: «Обеспечение заявки составляет 1 % от начальной (максимальной) цены договора 349881 (Триста сорок девять тысяч восемьсот восемьдесят один) рубль 96 копеек. Порядок предоставления обеспечения заявки, требования к обеспечению: Обеспечения заявки на участие в конкурсе может представляться путем внесения денежных средств или предоставлением банковской гарантии, в том числе независимой гарантии, выданной банком. Денежные средства, предназначенные для обеспечения заявки на участие в конкурсе, вносятся участником конкурса на специальный счет, открытый им в банке, включенном в перечень, определенный Правительством Российской Федерации (далее – специальный банковский счет).».

Заказчик регламентирует, что заявка может быть обеспечена путем внесения денежных средств или предоставлением банковской гарантии, в том числе независимой гарантии, выданной банком. Однако, сайт площадки РТС-Тендер, на которой осуществляется закупочная процедура, не позволяет отправить заявку без внесения денежных средств на виртуальный счет площадки.

06.12.2023 на заседании Комиссии УФАС представитель заявителя на доводах жалобы настаивала.

Представитель заказчика, среди прочего, пояснила, что согласна с доводом жалобы о способе выбора вида обеспечения заявки, в закупочной документации содержится техническая ошибка.

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия приходит к следующему выводу.

10.11.2023 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме на оказание комплексных услуг по обеспечению охраны объектов ФГБОУ ВО Алтайский ГАУ.

Место подачи заявок - Электронная площадка РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>).

Дата начала срока подачи заявок - 10.11.2023.

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) - 27.11.2023 08:00.

Согласно [части 1 статьи 2](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, [Законом](#) о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3 статьи 2](#) Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

[Частью 25 статьи 3.2](#) Закона о закупках установлено, что Заказчик вправе предусмотреть в положении о закупке требование обеспечения заявок на участие в конкурентных закупках, в том числе порядок, срок и случаи возврата такого обеспечения. При этом в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке должны быть указаны размер такого обеспечения и иные требования к такому обеспечению, в том числе условия банковской гарантии (если такой способ обеспечения заявок на участие в закупках предусмотрен положением о закупке заказчика в соответствии с настоящим Федеральным [законом](#)). Обеспечение заявки на участие в конкурентной закупке может предоставляться участником конкурентной закупки путем внесения денежных средств, предоставления банковской гарантии или иным способом, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, за исключением случая проведения закупки в соответствии со [статьей 3.4](#) настоящего Федерального закона, при котором обеспечение заявки на участие в такой закупке предоставляется в соответствии с [частью 12 статьи 3.4](#) настоящего Федерального закона. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке из числа предусмотренных заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке осуществляется участником закупки.

Комиссией УФАС установлено, что в закупочной документации, размещенной на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>, и извещении, сформированном на ЭТП РТС-Тендер, в части порядка предоставления обеспечения заявки имеются противоречия.

Так, пунктом 25 информационной карты «Обеспечение заявки на участие в конкурсе» установлено следующее: «Обеспечение заявки составляет 1 % от начальной (максимальной) цены договора 349881 (Триста сорок девять тысяч восемьсот восемьдесят один) рубль 96 копеек. Порядок предоставления обеспечения заявки, требования к обеспечению: Обеспечения заявки на участие в конкурсе может представляться путем внесения денежных средств или предоставлением банковской гарантии, в том числе независимой гарантии, выданной банком. Денежные средства, предназначенные для обеспечения заявки на участие в конкурсе, вносятся участником конкурса на специальный счет, открытый им в банке, включенном в перечень, определенный Правительством Российской Федерации (далее – специальный банковский счет).».

При этом, на ЭТП РТС-Тендер в извещении о проведении закупки указано, что «Для подачи заявки на участие в закупке необходимо перечислить денежные средства в размере обеспечения заявки на виртуальный счет участника, открытый на площадке.».

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципом информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии с доводами жалобы Заявителя согласился.

Таким образом, действия Заказчика нарушают пункт 2 часть 1 статьи 3 Закона о закупках.

В силу положений ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если жалоба признана обоснованной, комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Исходя из установленных обстоятельств, Комиссия УФАС приходит к выводу о необходимости выдачи предписания.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, ст. 23 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО РД «Единство» (ИНН 2464059022, ОГРН 1042402530862) – обоснованной.

2. Выдать заказчику - ФГБОУ ВО «Алтайский государственный аграрный университет» (ИНН 2221016531, ОГРН 1022200900479) предписание об устранении порядка организации и проведения закупки № 32312944499.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

2023-9715