

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-307/18

24 сентября 2018 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителя АО «Энергосервисная компания Ленэнерго»(далее - Организатор торгов) <...>;

в отсутствие представителей ООО «НордСтрой 3» (далее - Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх.№23348-ЭП/18 от 14.09.2018) ООО «НордСтрой 3» на действия организатора торгов АО «Энергосервисная компания Ленэнерго» при организации и проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по титулу: «Электроснабжение объекта Заявителя ООО «Глория», расположенного по адресу: Ленинградская область, Ломоносовский район, Низинское сельское поселение, производственно-административная зона «Кузнецы», уч. 1, 2, 3, кадастровые номера: 47:14:0302003:1178, 47:14:0302003:1177, 47:14:0302003:1176» (извещение №31806854752, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

24 августа 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31806854752 о проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по титулу: «Электроснабжение объекта Заявителя ООО «Глория», расположенного по адресу: Ленинградская область, Ломоносовский район, Низинское сельское поселение, производственно-административная зона «Кузнецы», уч. 1, 2, 3, кадастровые номера: 47:14:0302003:1178, 47:14:0302003:1177, 47:14:0302003:1176», включая документацию на

проведение открытого конкурса (далее — Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Единым Стандартом закупок ПАО «Россети» (далее – Положение о закупках), версия 8 от 21.08.2017, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	29 605 660,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	24.08.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	14.09.2018 в 11:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	25.09.2018 в 12:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	https://etp.rosseti.ru/

2. В жалобе Заявитель указывает о неправомерно установленных дискриминационных условиях согласования принципиальных решений по проекту строительства, подготовка которых возложена на исполнителя согласно п.п. 1.7, 1.8 Технического задания Документации при наличии закрепленной в п. 4.2. Проекта договора обязанности заказчика в течение 5 (пяти) календарных дней с момента подписания Договора передать подрядчику по Акту приема-передачи утвержденную «в производство работ» проектно-сметную документацию – в 2-х экземплярах.

Также, Заявитель оспаривает установление Организатором торгов в п.п. д), е) п. 2.3.1.2 Документации дискриминационных, по мнению Заявителя, требований к персоналу и ресурсам участников Закупки, указывая на избыточность указанных требований на этапе подачи заявки.

Кроме того, Заявитель полагает необоснованным ограничением предусмотренную в пп. 4 п. 2.3.2.1.1 Документации обязанность предоставления в составе заявки информации в отношении всей цепочки собственников участника, включая конечных бенефициаров.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился

по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Оригиналы документов по процедуре Закупки, истребованные уведомлением №78/28025/18 от 17 сентября 2018 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и

размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

АО «Энергосервисная компания Ленэнерго» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 8 ст. 4 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

В соответствии с п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Согласно п. 1.2. Технического задания Документации техническое задание определяет условия выполнения строительно-монтажных работ; требования к результату выполнения строительно-монтажных работ.

Пунктом 1.7 Технического задания Документации установлено, что все

работы должны быть выполнены в соответствии с нормативно-технической документацией (НТД): СНиП; ПУЭ; руководящими документами; отраслевыми стандартами и др. документами. Приемку строительно-монтажных работ осуществляет Заказчик в соответствии с действующими СНиП.

Минимальный срок предоставления Подрядчиком гарантии качества выполненных работ – 2 года.

Согласно п. 1.8. Технического задания Документации в течение 3х рабочих дней со дня заключения договора на строительно-монтажные работы Подрядчик обязан согласовать с Заказчиком основные принципиальные решения по объекту строительства.

В том числе: Подрядчик обязан предъявить на рассмотрение и согласование в АО «Энергосервисная компания Ленэнерго» календарный план производства работ. Полное выполнение объемов работ по договору на проектно-изыскательские и строительно-монтажные работы, выполнение пуско-наладочных работ.

Согласно п. 4.2. Проекта договора Заказчик обязуется в течение 5 (пяти) календарных дней с момента подписания Договора, передать подрядчику по Акту приема-передачи утвержденную «в производство работ» проектно-сметную документацию – в 2-х экземплярах.

Представитель Организатора торгов указал, что согласно условиям Документации по итогам заключения договора подрядчик предоставляет заказчику свой план выполнения работ, на основании которого заказчик обязуется передать подрядчику по акту приема-передачи утвержденную «в производство работ» проектно-сметную документацию.

Представители Заявителя на заседание Комиссии по рассмотрению жалобы не явились, каких-либо документов или сведений, свидетельствующих о невозможности соблюдения установленного в Документации порядка направления и согласования проекта производства работ, не представлено.

На основании изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит указанный довод жалобы Заявителя неподтвержденным, вследствие чего по данному доводу жалобы Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не усматривает нарушений порядка организации и проведения процедуры Закупки в действиях Организатора торгов.

2) В соответствии с п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о

конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Согласно п. 4.6.8 Положения о закупках иные требования к участникам закупки устанавливаются документацией о закупке в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, организационно-распорядительными документами Заказчика, в том числе в соответствии с Приложением 4 к настоящему Стандарту.

Следуя п. 3 Приложения 4 Положения о закупках, типовые отборочные требования приведены в Таблице 3. Перечень документов, требуемых для оценки соответствия заявок установленному требованию и краткая информация о методике оценки приведены в приложении 1 к настоящим Типовым требованиям.

Согласно п. 11 таблице 3 Приложения 4 Положения о закупках одним из таких требований может выступать наличие необходимых материально-технических ресурсов для исполнения договора (включая наличие специализированного ПО), критерием соответствия которому является наличие и достаточность у участника необходимых для выполнения работ/оказания услуг МТР, требования к которым устанавливаются в соответствии с предметом договора.

Следуя пп. д) п. 2.3.1.2 Документации, участник должен иметь достаточное для исполнения договора количество собственного квалифицированного инженерно-технического персонала, не менее 9 человек, данная информация указывается в справке о кадровых ресурсах (раздел 4, форма 13) и подтверждается документально: заверенными участником копиями трудовых книжек, дипломов, из них не менее 2х сотрудников ИТР должно входить в национальный реестр специалистов в области строительства (данная информация подтверждается копией уведомления о включении сведений в национальный реестр специалистов в области строительства). Для выполнения данных работ обязательно наличие: Главный инженер – 1 чел., Инженер ПТО – 2 чел., Инженер (производитель работ) – 1 чел., Электромонтажники – 5 чел.

Также, пп. е) п. 2.3.1.2 Документации предусмотрено, что участник должен иметь необходимые для исполнения договора ресурсные возможности (финансовые, материально-технические, производственные, трудовые, использование собственных материалов при производстве работ), иметь достаточное количество строительной техники, для производства работ, (данная информация указывается в

справке о материально-технических ресурсах (раздел 4, форма 12) и подтверждается документально: заверенными Участником копиями свидетельств на право собственности, копиями договоров купли-продажи, копиями паспортов транспортных средств/самоходных машин, копиями договоров аренды, лизинга и т.п. с приложением копий паспортов транспортных средств/самоходных машин, находящихся в собственности арендодателя/лизингодателя), Для производства данных работ обязательно наличие не менее 6 единиц, в том числе: Автовышка – 1 ед., Экскаватор-погрузчик – 1 ед., БКМ – 1 ед., Автокран – 1 ед., Бульдозер – 1 ед., Установка ГНБ – 1 ед..

Представитель Организатора торгов пояснил, что требования пп. пп. д), е) п. 2.3.1.2 Документации установлены исходя из имеющейся потребности Организатора торгов в оказании услуг в рамках предмета Закупки подрядчиком и специалистами необходимого уровня квалификации и оснащенности МТР.

В соответствии с п. 4.6.9 Положения о закупках при наличии типовых требований к участникам закупки ЦЗО ПАО «Россети» имеет право изменять такие типовые требования, что должно учитываться Организатором закупки при установлении требований к участникам закупки в документации о закупке, при условии, что они не противоречат требованиям законодательства Российской Федерации и направлены на повышение экономии при проведении закупок, предотвращение нарушения законодательства Российской Федерации, либо в рамках выполнения предписания контролирующих органов.

Согласно п. 4.6.10 Положения о закупках при наличии типовых требований к участникам закупки Закупочная комиссия имеет право устанавливая иные требования к участникам закупки, при условии, что они не противоречат требованиям, установленным разрешающими органами Заказчика в соответствии с п. 4.6.9 настоящего Стандарта, требованиям законодательства Российской Федерации. В любом случае Заказчик должен установить требование о представлении участниками закупок сведений в отношении всей цепочки их собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных) в соответствии с формой представления участниками закупок сведений в отношении всей цепочки его собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных).

В соответствии с п. 5 Приложения № 4 Положения о закупках помимо основных документов по сути заявки согласно предмету закупки в документации о закупке содержится требование о представлении документов, содержащих дополнительные сведения об Участнике. Данная информация также может быть принята во внимание при

рассмотрении заявки и принятии решения о соответствии заявки участника (таблица 5).

Пунктом 2 таблицы 5 Приложения 4 Положения о закупках одним из таких документов является справка о цепочке собственников, применяемая для получения сведений о цепочке собственников (включая конечных бенефициаров) Участника, членов коллективного участника, субподрядчиках/соисполнителях.

Согласно пп. 4 п. 2.3.2.1.1 Документации участник Конкурса должен включить в состав Конкурсной заявки заверенную участником информацию в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных) по установленной в настоящей документации форме 5.1 (5.1.1) Раздела 4 с подтверждением, заверенными участником выписками из Единого государственного реестра юридических лиц, для ЗАО и АО дополнительно заверенными участником выписками из реестра акционеров (в соответствии с поручениями Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина № ВП-П13-9308 от 28 декабря 2011г.).

Ввиду предусмотренной для Организатора торгов в соответствии с поручениями Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина № ВП-П13-9308 от 28 декабря 2011г. обязанности по раскрытию сведений в отношении всей цепочки собственников контрагентов, включая бенефициаров, в том числе конечных, порядок выявления дочерних, зависимых или аффилированных по отношению к Организатору торгов лиц не может быть возложен на участников Закупки, вследствие чего для выявления указанных лиц Организатору торгов требуется полный объем сведений в отношении всей цепочки собственников, включая бенефициаров, в том числе конечных.

Таким образом, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу, что установленные Организатором торгов в пп.п. д), е) п. 2.3.1.2, пп. 4 п. 2.3.2.1.1 Документации требования обоснованно предъявляются в соответствии с действующей редакцией Положения о закупках.

На основании изложенного Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит указанные доводы жалобы Заявителя неподтвержденными, вследствие чего по данным доводам жалобы Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не усматривает нарушений порядка организации и проведения процедуры Закупки в действиях Организатора торгов.

4. Рассмотрев жалобу (вх.№23348-ЭП/18 от 14.09.2018) ООО «НордСтрой 3» на действия организатора торгов АО «Энергосервисная компания Ленэнерго» при организации и проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по титулу: «Электроснабжение объекта Заявителя ООО «Глория», расположенного по адресу: Ленинградская область, Ломоносовский район, Низинское сельское поселение, производственно-административная зона «Кузнецы», уч. 1, 2, 3, кадастровые номера: 47:14:0302003:1178, 47:14:0302003:1177, 47:14:0302003:1176» (извещение №31806854752), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях организатора торгов АО «Энергосервисная компания Ленэнерго» нарушений при организации и проведении процедуры Закупки

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх.№23348-ЭП/18 от 14.09.2018) ООО «НордСтрой 3» на действия организатора торгов АО «Энергосервисная компания Ленэнерго» (ИНН 7810846884, ОГРН 1117847478715) при организации и проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по титулу: «Электроснабжение объекта Заявителя ООО «Глория», расположенного по адресу: Ленинградская область, Ломоносовский район, Низинское сельское поселение, производственно-административная зона «Кузнецы», уч. 1, 2, 3, кадастровые номера: 47:14:0302003:1178, 47:14:0302003:1177, 47:14:0302003:1176» (извещение №31806854752) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.