

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю В. Е. Г., в отсутствие надлежащим образом уведомленных сторон, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 023/04/9.21-4198/2022, возбужденного в отношении ПАО «Россети Кубань» (350033, г. Краснодар, ул. Ставропольская, 2А) по ч. 2 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) за нарушение Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861,

УСТАНОВИЛ:

В Краснодарское УФАС России поступило обращение ООО «Энергосистемы» от 10.08.2022 № 600 (вх. от 10.08.2022 № 11928/22) на действия ПАО «Россети Кубань», из изложенного в котором следует, что ООО «Энергосистемы» (далее - Заявитель) обратился в ПАО «Россети Кубань» (далее – Сетевая организация, СО) с заявкой на осуществление технологического присоединения с целью увеличения ранее присоединенной мощности ЭПУ объекта - ТП-2985п, расположенного по адресу: г. Краснодар, ул. Симферопольская, 58/3 (вх. от 08.02.2022 года № КЭС/113/01/3693-0) (№зЗ-11-06-1100-22-02107462, № 3817323 - Портал ТП) (далее - Заявка).

10.02.2022 года Обществом было получено письмо ПАО «Россети Кубань» от 10.02.2022 года № РК/401/13-исх, в котором указывалось на необходимость предоставления документов, предусмотренных пп. «г» п. 10 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 года № 861 (далее Правила технологического присоединения) и указано, что по адресу, указанному в Заявке уже имеется технологическое присоединение.

16.02.2022 года Общество посредством личного кабинета на Портале направило скорректированную заявку в адрес ПАО «Россети Кубань».

Письмом от 21.02.2022 года № РК/018/12-исх ПАО «Россети Кубань» уведомило Общество о наличии технологического присоединения по указанному в заявке адресу и указало на необходимость направления заявки в связи с увеличением мощности. 09.03.2022 года Обществом посредством Портала электросетевых услуг письмом от 09.03.2022 года № 136 была скорректирована и направлена заявка в соответствии с абзацем вторым пункта 41 Правил технологического присоединения.

Письмом от 16.03.2022 года № РК/005у | 343-исх Общество было уведомлено о несоответствии указанных в Заявке сведений требованиям, предусмотренным пп. «г», «д», «ж», «з», «з(1)» п. 9 Правил технологического присоединения. Письмом от 22.03.2022 года № 181 ООО «ЭНСИ» уведомило ПАО «Россети Кубань» о том, что ранее письмом от 09.03.2022 года № 136 все необходимые сведения были направлены.

04.07.2022 года в адрес ООО «ЭНСИ» поступило письмо от 28.03.2022 № РК/005/403-исх о том, что ПАО «Россети Кубань» рассматривают Заявку по основаниям, предусмотренным абзацем вторым пункта 41 Правил технологического присоединения, и указало на необходимость предоставления недостающих сведений, предусмотренных пп. «г», «и» п. 13 (1) Правил технологического присоединения. В) ответ ООО «ЭНСИ» письмом от 06.04.2022 года № 254 направило в сетевую организацию ПАО «Россети Кубань» скорректированную в соответствии с замечаниями заявку.

11.04.2022 года письмом № РК/005/512-исх ПАО «Россети Кубань» уведомило о необходимости предоставления документов и сведений, предусмотренных пп. «д» п. 10 и пп. «г» п. 9 Правил технологического присоединения. ООО «ЭНСИ» скорректировало заявку, приложило запрашиваемые документы и письмом от 12.04.2022 года № 273 направило недостающие сведения.

15.04.2022 года ПАО «Россети Кубань» направило письмо № РК/005/568-исх о некорректности указанных в Заявке сведений требованиям пп. «г» п. 9 Правил технологического присоединения. Письмом от 20.04.2022 года № 300 Общество сообщило, что указанный параметр в отношении объекта по адресу: г. Краснодар, ул. Симферопольская, 58/3 (ТП-2985п) уже рассматривался сетевой организацией и сведения в Заявке указаны согласно письму ПАО «Россети Кубань» от 21.09.2021 года № РК/005/1442-исх.

Письмом от 26.04.2022 года № РК/018/48 исх ПАО «Россети Кубань» уведомило о несоответствии сведений, указанных в Заявке, требованиям пп. «и» п. 9 Правил технологического присоединения.

Общество письмом от 28.04.2022 года № 340 направило скорректированную заявку в части сроков проектирования энергопринимающих устройств и их введения в эксплуатацию. Однако, письмом от 05.05.2022 года № РК/018/157-исх ПАО «Россети Кубань» вновь приостановило рассмотрение Заявки на основании несоответствия сроков проектирования и введения в эксплуатацию энергопринимающих устройств (несоответствие пп. «и» п. 9 и п. 16 Правил технологического присоединения). В ответ ООО «ЭНСИ» письмом от 12.05.2022 года № 370 уведомило сетевую организацию о том, что п. 16 Правил технологического присоединения регулируются сроки, которые указываются непосредственно в договоре, заключаемом между двумя смежными сетевыми организациями.

Письмом от 17.05.2022 года № РК/005/805-исх ПАО «Россети Кубань» вновь приостановило рассмотрение Заявки на основании несоответствия сведений, предусмотренных пп. «и» п. 9 Правил технологического присоединения. В ответ Общество указало на неправомерность действий со стороны смежной сетевой организации, но в целях ускорения рассмотрения Заявки скорректировало сроки и вновь направило скорректированную заявку.

Письмом от 07.06.2022 года № РК/401/27-исх ПАО «Россети Кубань» вновь приостановило рассмотрение Заявки на основании отсутствия документов, предусмотренных пп. «г» п. 10 Правил технологического присоединения. ООО «ЭНСИ» письмом от 14.06.2022 года № 471 сообщило, что ранее Обществом был направлен договор аренды, подтверждающий право владения объектом электросетевого хозяйства, но в целях ускорения рассмотрения заявки направило запрашиваемые документы.

ПАО «Россети Кубань» письмом от 17.06.2022 года № РК/018/68-исх снова приостановило рассмотрение заявки и затребовало предоставление дополнительных сведений: доверенности на право представления интересов от гр. У. Г.К. со ссылкой на Постановление арбитражного суда кассационной инстанции от 19.05.2021 года по делу А43-21811/2020.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, в том числе порядок подачи заявки, заключения договора технологического присоединения, существенные условия договора и т.д., определяются Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 года № 861 (далее - ПТП).

В соответствии с п. 15 ПТП в адрес заявителей, за исключением случаев осуществления технологического присоединения по индивидуальному проекту, сетевая организация направляет для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и подписанные технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки.

Пунктом 41 ПТП закреплена обязанность сетевой организации подать заявку на технологическое присоединение к сетям смежной сетевой организации в следующих случаях:

сумма максимальных мощностей энергопринимающих устройств потребителей, присоединенных к ее объектам электросетевого хозяйства, и (или) объем максимальных мощностей присоединяемых объектов, указанный в заключенных договорах на технологическое присоединение к ее объектам электросетевого хозяйства, превышает объем максимальной мощности, согласованный сетевой организацией и смежной сетевой организацией в акте о разграничении балансовой принадлежности электрических сетей или в акте об осуществлении технологического присоединения данных сетевых организаций, при условии, что полное использование потребляемой (генерирующей) мощности всех ранее присоединенных, вновь присоединяемых энергопринимающих устройств заявителя (с учетом ранее выданных технических условий, срок действия которых не истек) может привести к загрузке объектов электросетевого хозяйства с превышением значений, определенных обязательными требованиями;

для обеспечения присоединения объектов заявителя установлена необходимость проведения предусмотренных подпунктами "в" - "д" и "ж" пункта 25 настоящих Правил мероприятий на объектах смежной сетевой организации, не влекущих изменения значений величины максимальной мощности, указанной в документах о технологическом присоединении.

Согласно п. 13(1) ПТП в заявке, направляемой сетевой организацией в смежную сетевую организацию в соответствии с пунктами 41 и 42 настоящих Правил, должны быть указаны:

основание (основания) подачи заявки, предусмотренное пунктом 41 настоящих Правил, а также сведения, подтверждающие наличие такого основания (сведения об общей максимальной мощности энергопринимающих устройств,

присоединенных (присоединяемых) к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации, подающей заявку на основании абзаца второго пункта 41 настоящих Правил, и (или) сведения о включении указанной сетевой организацией в технические условия для заявителя мероприятий на объектах смежной сетевой организации);

сведения о сетевой организации, подающей заявку, предусмотренные подпунктами «а» и «в» пункта 9 настоящих Правил; сведения об объектах электросетевого хозяйства смежной сетевой организации, к которым осуществляется присоединение и (или) на которых необходимо проведение мероприятий по технологическому присоединению;

сведения о присоединяемых объектах электросетевого хозяйства сетевой организации, подавшей заявку, предусмотренные подпунктами «б», «г», «д» и «и» пункта 9 настоящих Правил, - в случаях, предусмотренных абзацем вторым пункта 41 настоящих Правил;

сведения о сроке осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителя, определяемом в соответствии с настоящими Правилами (в случаях, когда заявка в смежную сетевую организацию подана в связи с включением мероприятий на объектах такой организации в технические условия (их проект), выданные заявителю).

К указанной заявке прилагаются документы, указанные в подпункте "д" пункта 10 настоящих Правил технологического присоединения, а также копии технических условий, выданных заявителем, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет свыше 670 кВт, подтверждающих наличие оснований для подачи заявки в соответствии с абзацем вторым п. 41 ПТП.

Заявитель письмами указанными выше направил необходимые сведения и документы, предусмотренные п. 9, 10, 13.1 ПТП.

В соответствии с п. 3 ПТП сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им названных Правил.

Пунктом 6 ПТП установлено, что технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

В соответствии с п. 15 ПТП сетевая организация направляет в адрес заявителя для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и подписанные технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки либо после получения недостающих сведений от заявителя.

ПАО «Россети Кубань» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду деятельности – услуг по передаче электрической энергии.

Согласно ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил

(порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 1](#) настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Так как ранее Сетевая организация в 2021 г. привлечена к административной ответственности по ст. 9.21 КоАП РФ, повторное совершение административного правонарушения квалифицируется как ч. 2 ст.9.21 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного в действиях Сетевой организации выразившихся в нарушении сроков, регламентированных п. 15 Правил технологического присоединения при рассмотрении Заявки, содержатся признаки нарушения ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Местом совершения правонарушения является – место расположения ПАО «Россети Кубань» - 350033, г. Краснодар, ул. Ставропольская, 2а.

Время совершения правонарушения: 01.07.2022 - дата до которой Сетевая организация должна была направить в адрес Заявителя для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и подписанные технические условия как неотъемлемое приложение к договору;

- 17.06.2022 дата в которую СО письмом № рк/018/68-исх приостановила рассмотрение Заявки и указала Заявителю на необходимость предоставления доверенности на осуществление технологического присоединения лица (У. Г.К.) заключившего договор с Заявителем, в интересах которого Заявитель обратился в СО за увеличением присоединенной мощности путем заключения договора на технологическое присоединение.

В ходе рассмотрения дела СО письмами от 07.10.2022 № 135-04-1855 и от 08.11.2022 № 135-04-2017 представила сведения, согласно которым при рассмотрении заявки установлено отсутствие сведений, предоставление которых определено пунктами 9, 10, 13, 16. В ходе состоявшейся переписки сторон, Заявителем предоставлялись сведения путем корректировки Заявки и приобщения документов. Также Заявителем, по мнению СО должна быть предоставлена доверенность на осуществление технологического присоединения лица (У. Г.К.) заключившего договор с Заявителем, в интересах которого Заявитель обратился в СО за

увеличением присоединенной мощности путем заключения договора на технологическое присоединение.

Рассмотрев представленную переписку сторон, должностное лицо приходит к выводу о том, что Сетевая организация неоднократно запрашивает сведения, представленные Заявителем в первоначально поданной Заявке. Так, СО письмом от 07.06.2022 № рк/401/16-исх, указала на непредставление Заявителем сведений в порядке п.п. г) п. 10 Правил технологического присоединения. В письменных пояснениях СО от 08.11.2022 № 135-04-2017 указано на отсутствие корректных, с учетом п. 16 Правил технологического присоединения сведений со стороны Заявителя. Между тем, в материалы дела приобщено письмо Заявителя от 02.06.2022 № 446 (вх. СО от 02.06.2022 № рк/005/551-пс) представлена откорректированная заявка в части сроков проектирования и поэтапного введения в эксплуатацию объекта, где срок введения в эксплуатацию ЭПУ указан – октябрь 2022г. Правилами технологического присоединения не предусмотрено предоставление доверенности на осуществление технологического присоединения лица (У. Г.К.) заключившего договор с Заявителем, в интересах которого Заявитель обратился в СО за увеличением присоединенной мощности путем заключения договора на технологическое присоединение.

Согласно ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1, часть 4, 5 статьи 25.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

При рассмотрении дела должностным лицом обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность, не установлено.

09.09.2022 определением от 19.09.2022 № ЕВ/10605/22 в отношении СО возбуждено дело об административном правонарушении № 023/04/9.21-4198. Определение направлено сторонами посредством почтового сообщения, рассмотрение назначено на 07.10.2022.

07.10.2022 должностным лицом рассмотрение дела отложено определением от 20.10.2022 № ЕВ/13711/22 на 07.11.2022, определением от 20.10.2022 № ЕВ/13712/22 продлен срок рассмотрения дела. Определения получены СО 26.10.2022 (трек номера отправок: 80099677499152, 80099677499152).

Определением от 14.11.2022 № ЕВ/9080/23 об отложении составления протокола по делу об административном правонарушении № 023/04/9.21-4198/2022 назначена дата составления протокола 13.04.2023, определением № ЕВ/9081/2023 продлен срок проведения административного расследования. Определения получены СО

10.04.2023 (трек номер отправлений 80087883892645).

13.04.2023 должностным лицом вынесен протокол по делу № 023/04/9.21-4198/2022 об административном правонарушении и определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 023/04/9.21-4198/2022. Протокол и определение получены СО 27.04.2023 (трек номер отправлений 80101883003013).

28.04.2023 заместителем руководителя Краснодарского УФАС России В. Е.Г. по результатам рассмотрения материалов дела № 023/04/9.21-4198/2022 в отсутствие надлежащим образом уведомленных сторон вынесено постановление о наложении штрафа.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «Россети Кубань» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 600 000 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф в размере **600 000 руб.** должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ по форме квитанции, приложенной к Постановлению.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Копию документа, подтверждающую уплату штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, на эл. адрес: **fo23@fas.gov.ru**.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об

административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.