

УФПС РСО-Алания филиал

ФГУП «Почта России»

г. Владикавказ, пр. Коста, 134

<...>

РЕШЕНИЕ

по делу №АМЗ 12-06/16

июня 2016 года

г. Владикавказ

иссия Северо-Осетинского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в составе:

председателя комиссии: Плиева Р.Р. – руководителя управления,

члены комиссии: А.Д. Койбаев - главный специалист - эксперт отдела контроля закупок;

И.А. Хамицева - ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок (далее – комиссия),

на основании представлений Организатора торгов - Управления Федеральной Почтовой связи РСО-Алания филиала ФГУП «Почта России» <...> (по доверенности № 59.1/96-ЮО от 28.06.2016г.), <...> (по доверенности №59.1/97 ЮО от 28.06.2016г.),

в присутствии представителя Заявителя, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалобу <...> (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – Управления Федеральной Почтовой связи РСО-Алания филиала ФГУП «Почта России» (далее- УФПС по РСО-Алания) при

ведении аукциона SBR035-1606160019 по определению подрядчика на право заключения договора на монтаж системы автоматической пожарной сигнализации (С) на объектах УФПС по РСО-Алания (далее- Торги),

УСТАНОВИЛА:

Северо-Осетинское УФАС России поступила жалоба <...> о нарушении УФПС по РСО-Алания законодательства о торгах.

Заявитель считает, что УФПС по РСО-Алания нарушило требования Гражданского кодекса РФ и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее-Закон о закупках) при проведении аукциона.

Из жалобы следует, что на официальном сайте ФГУП «Почта России» www.russianpost.ru разделе «закупки» и на электронной площадке utp.sberbank-ast.ru проводится закупка SBR035-1606160019 по определению подрядчика на право заключения договора на монтаж системы автоматической пожарной сигнализации (АПС) на объектах УФПС филиала ФГУП «Почта России» Северная Осетия - Алания.

Из документации закупки в электронной форме (далее - Документация), при проведении допущены следующие нарушения:

Согласно Документации, работы необходимо выполнить согласно нормам Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее - ФЗ-123).

Согласно ст. 83 ФЗ-123, автоматические установки пожаротушения и пожарной сигнализации должны монтироваться в зданиях, сооружениях и строениях в соответствии с проектной документацией, разработанной и утвержденной в установленном порядке.

Однако, в нарушение п. 1 ст. 743 Гражданского кодекса РФ, п. 3 ч. 9, п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в Документации, проектная документация не представлена.

По мнению Заявителя. Если учитывать нормы ч. 4 статьи 4 ФЗ-123 в части действующих проектов, то следует руководствоваться действовавшим до принятия ФЗ123 СНиП 21-01-87 «пожарная безопасность зданий и сооружений», согласно п. 4.3 не допускать изменения конструктивных, объемно- планировочных и инженерно-технических решений проекта, разработанного в соответствии с действующими нормами и утвержденными в установленном порядке».

В задании Документации приведен ведомственный документ МВД России РД 78.145-Системы и комплексов охранной, пожарной и охранно- пожарной сигнализации. производства и приемки работ», который не был утвержден и опубликован в установленном порядке и носит рекомендательный характер.

В своей жалобе Заявитель указывает, что согласно положению о Министерстве Российской Федерации разъяснения положений законодательства РФ в области градостроительной

тельности- сфера Минстроя России.

Представитель УФПС по РСО-Алания пояснил, что Здание филиала ФГУП «Почта России», расположенное по адресу: РСО-Алания, г. Владикавказ, пр. Коста, дом 134 введено и эксплуатируется до вступления в силу положений Федерального закона от 22 июля 2008 г. N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" в соответствии с чем к данному объекту должны применяться ранее действовавшие требования нормативных документов в области пожарной безопасности.

в соответствии с положениями ч. 4, ст. 4 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» в отношении объектов защиты, на которых были проведены капитальный ремонт, реконструкция или техническое перевооружение, требования настоящего Федерального закона применяются в части, соответствующей объему работ по капитальному ремонту, реконструкции или техническому перевооружению.

Исходя из данных требований положения Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» должны распространяться только на тот объем работ по монтажу автоматической пожарной сигнализации, который предстоит выполнить.

В разделе III пункте 5. Краткая характеристика объекта в описании объекта указано, что объект защиты занимает второй этаж шестиэтажного блочного здания и состоит из 19 помещений, а не отдельно стоящее здание или пожарный отсек выделенный противопожарными преградами в котором могут быть смонтированы самостоятельные системы противопожарной защиты.

В здании филиала ФГУП «Почта России», расположенном по адресу: РСО-Алания, г. Владикавказ, пр. Коста, дом 134 смонтированы системы противопожарной защиты в соответствии с требованиями нормативных документов в области пожарной безопасности действующих до вступления в силу положений Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", а необходимость установки системы автоматической пожарной сигнализации на втором этаже вызвана проведением ремонта помещений.

в соответствии с положениями п. 1.1 РД 78.145-93 «Системы и комплексы охранной, пожарной и охранно-пожарной сигнализации. Правила производства и приемки работ», который указан в разделе III, п.4. Перечень нормативных и регламентирующих документов. Работы по монтажу технических средств сигнализации должны производиться в соответствии с утвержденной проектно-сметной документацией или актом обследования.

в соответствии с положениями п. 1.5 РД 78.145-93 «Системы и комплексы охранной, пожарной и охранно-пожарной сигнализации. Правила производства и приемки работ» Для составления акта обследования создается комиссия в составе представителей заказчика, подразделения охраны, государственного пожарного надзора и, при необходимости, монтажно-наладочной организации.

в соответствии с положениями п. 1.5 РД 78.145-93 «Системы и комплексы охранной, пожарной и охранно-пожарной сигнализации. Правила производства и приемки

от» Срок действия акта обследования - не более двух лет. Действие акта может быть продлено на тот же срок комиссией в составе, указанном в п. 1.5. Акт обследования утрачивает свое действие при изменении профиля объекта и подлежит утверждению при перемене заказчика. В соответствии с положениями п. 1.1 СНиП 21-01-97 «Пожарная безопасность зданий и сооружений» Настоящие нормы и правила устанавливают общие требования противопожарной защиты помещений, зданий и других строительных сооружений (далее — зданий) на всех этапах их создания и эксплуатации. В п.4.3 СНиП 21-01-97 «Пожарная безопасность зданий и сооружений» запрещено не допускать изменений конструктивных, объемно-планировочных и инженерно-технических решений без проекта, разработанного в соответствии с действующими нормами и утвержденное в установленном порядке и в этом мы с Вами абсолютно согласны. Но положения данного пункта не распространяется на Здание филиала ФГУП «Почта России», расположенное по адресу: РСО-Алания, г. Владикавказ, Коста, дом 134 по следующим причинам:

Здание было запроектировано и построено до введения в действие СНиП 21-01-97 «Пожарная безопасность зданий и сооружений» (т.е. положения данного нормативного документа не распространяется на данное здание, как на создаваемое);

При вводе в эксплуатацию в здании были установлены все системы противопожарной защиты, в том числе и автоматическая пожарная сигнализация в соответствии с положениями нормативных документов действующих на момент проектирования и строительства.

Данные системы в процессе эксплуатации поддерживались в рабочем состоянии, что исключает необходимость проведения монтажных работ (т.е. в процессе эксплуатации здания не было необходимости в замене систем противопожарной защиты, что не противоречит положениям СНиП 21-01-97 «Пожарная безопасность зданий и сооружений»).

Здание было построено в 1988 году на основании положений СНиП 2.01.02-85 «Пожарно-противопожарные нормы». Положениями данного нормативного документа не предусмотрено ограничений в отношении изменений инженерно-технических решений особенно в части касающейся установки автоматической пожарной сигнализации, а также нет запрета на выполнение работ по акту обследования) без проекта.

Вопросу действия РД 78.145-93 «Системы и комплексы охранной, пожарной и охранно-пожарной сигнализации. Правила производства и приемки работ» представитель ФГУП «Почта России» пояснил следующее: данный документ утвержден в РФ и устанавливает правила производства работ по монтажу, наладке, испытаниям и сдаче в эксплуатацию систем и комплексов охранной, пожарной, и охранно-пожарной сигнализации. Работоспособность систем противопожарной защиты непосредственно влияет на состояние защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества в связи, с чем на основании ч.1, ст.46 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» РД 78.145-93 «Системы и комплексы охранной, пожарной и охранно-пожарной сигнализации. Правила производства и приемки работ» не обязательно должен был быть зарегистрирован в Министерстве юстиции, и положения, изложенные в данном документе имеют силу.

Также представитель ФГУП «Почта России» пояснил, что нормы законодательства о строительной деятельности распространяются на работы по монтажу, ремонту

ическому обслуживанию систем противопожарной защиты, но при этом в соответствии с положениями п. 15, ст. 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» данные работы являются лицензируемым видом деятельности и лицензию на основании постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 года № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» выдает МЧС России. Надзор за соблюдением лицензионных требований в данном направлении же осуществляет МЧС России. В связи с чем вопросы монтажа систем противопожарной защиты помимо Минстроя России также входят в компетенцию МЧС России в части касающейся.

В связи, с чем изучение нормативно правовых актов и их комментарии по данному вопросу ни как ни противоречат Положению о Министров России

Выслушав доводы сторон, пояснения представителей Заявителя и Заказчика, изучив представленные материалы, Комиссия Северо-Осетинского УФАС Россиишла к следующим выводам.

1. На официальном сайте ФГУП «Почта России» www.russianpost.ru в разделе «купки» и на электронной площадке utr.sberbank-ast.ru 16.06.2016г. размещено извещение SBR035-1606160019 по определению подрядчика на право заключения договора на монтаж системы автоматической пожарной сигнализации (АПС) на объектах УФПС Республики Северная Осетия - Алания - филиала ФГУП "Почта России" и документация об открытом редукционне утвержденная 16.06.2016г. директором УФПС Ю-Алания-филиала ФГУП «Почта России» <...> (далее-Документация).

Согласно Документации, работы необходимо выполнить согласно нормам Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее-Закон № 123)

Согласно ч. 4 части 4 Закона №123 в случае, если положениями Закона №123 устанавливаются более высокие требования пожарной безопасности, чем требования, существовавшие до дня вступления в силу соответствующих положений настоящего Федерального закона, в отношении объектов защиты, которые были введены в эксплуатацию либо проектная документация на которые была направлена на экспертизу до дня вступления в силу соответствующих положений Закона №123, меняются ранее действовавшие требования.

Из п. 5 раздела 3 Документации следует, что объект защиты по адресу: г. Владикавказ пр. Коста, 134 занимает второй этаж шестиэтажного блочного здания и состоит из 19 помещений, а не отдельно стоящее здание и оборудован внутренним противопожарным водопроводом и первичными средствами пожаротушения, которые установлены до вступления в силу положений ФЗ-123, в соответствии с чем, к данному объекту должны применяться ранее действующие требования нормативных документов в области пожарной безопасности .

В соответствии с положениями п. 1.1 Правил производства и приемки работ РД 45-93 «Системы и комплексы охранной, пожарной и охранно- пожарной сигнализации» утвержденных начальником ГУ ВО МВД России 22.12.1993г., которые указаны в разделе III, п.4. «Перечень нормативных и регламентирующих документов» работы по монтажу технических средств сигнализации должны производиться в

ответствии с утвержденной проектно-сметной документацией или актом обследования.

Согласно письма ФАС России от 09.03.2016 № АЦ/14427/16 на которое в своей заявке ссылается Заявитель, **строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства** осуществляется на основании проектной документации.

Однако работы по монтажу системы автоматической пожарной сигнализации не являются **строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом объекта капитального строительства.**

Т.о. работы по монтажу технических средств сигнализации, являющиеся предметом Редукциона, должны производиться в соответствии с утвержденным актом обследования, что делает разработку проектной документации не обязательной.

Здание филиала ФГУП «Почта России» было запроектировано и построено до вступления в действие СНиП 21-01-97 «Пожарная безопасность зданий и сооружений», положения данного нормативного документа не распространяется на данное здание.

2. Законодательство о градостроительной деятельности распространяется на работы по монтажу, ремонту, техническому обслуживанию систем противопожарной защиты, но при этом в соответствии с положениями п. 15, ст. 12 Федерального закона от 25.12.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» данные работы являются лицензируемым видом деятельности и лицензию на основании постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 года №1225 о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» выдает МЧС России. Надзор за соблюдением лицензионных требований в данном направлении также осуществляет МЧС России. В связи с чем вопросы монтажа систем противопожарной защиты помимо Минстроя России также входят в компетенцию МЧС России.

на основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1 и 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Северо-Осетинского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать необоснованной жалобу <...> на действия организатора торгов – управления Федеральной Почтовой Связи РСО-Алания филиала ФГУП «Почта России» в проведении редукциона SBR035-1606160019 по определению подрядчика на право заключения договора на монтаж системы автоматической пожарной сигнализации (С) на объектах УФПС Республики Северная Осетия - Алания - филиала ФГУП "Почта России".

Согласно пункту 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение комиссии антимонопольного органа, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель комиссии

Р.Р. Плиев

Члены комиссии

А.Д. Койбаев

Ю.Р. Хамицева