

ООО "Ника"

"..."

ООО «ЭТП ГПБ»

"..."

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ "СЕВЕРНЫЙ
ВОДОКАНАЛ"

"..."

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение порядка проведения закупки**

№ 076/10/18.1-180/2023

Резолютивная часть решения оглашена 20.02.2023
Ярославль

г.

Решение изготовлено в полном объеме 27.02.2023

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель начальника отдела контроля закупок управления Охинцева С.Н., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Хлынина Я.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Зинохина А.С.,

с участием:

от ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРЕДПРИЯТИЯ ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ "СЕВЕРНЫЙ ВОДОКАНАЛ" - "..." (по доверенностям),

ООО «Ника» на заседание комиссии не явилось, извещено надлежащим образом,

рассмотрев жалобы ООО «Ника» (далее – Заявитель, Общество) **(вх. № 1719-ЭП/23 от 06.02.2023)** на действия (бездействие) заказчика — ГОСУДАРСТВЕННОГО

ПРЕДПРИЯТИЯ ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ "СЕВЕРНЫЙ ВОДОКАНАЛ" (далее – заказчик) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступили жалобы ООО «Ника» (**вх. № 1719-ЭП/23 от 06.02.2023**) на действия (бездействие) заказчика — ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРЕДПРИЯТИЯ ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ "СЕВЕРНЫЙ ВОДОКАНАЛ" (**извещения № 32312023563, № 32312023555, 32312023549**).

Обжалуемые действия (бездействие): действия аукционной комиссии Заказчика.

В жалобах Заявитель указывает на необоснованный отказ Обществу в допуске к участию в аукционе со следующей мотивировкой: «заявка Участника 8 не соответствует требованиям документации о закупке по следующим причинам: по товару Перчатки (тип 1,2) участник указал «240-270 мм». Просит признать жалобы обоснованными и выдать аукционной комиссии заказчика обязательное для исполнения предписание.

На заседании Комиссии заказчик представил документы, запрошенные уведомлением от 07.02.2023 № 1214/23, с доводами, указанными в жалобе, не согласился.

Обращает внимание Комиссии на то, что Заявитель в жалобе указывает на незаконный и необоснованный отказ в допуске к участию в аукционе Обществу:

(1) по **извещению № 32312023563** заявка под номером 8, при этом оператором электронной торговой площадки порядковый номер заявки «8» присвоен иному участнику - ООО «СИЗ», данная заявка признана соответствующей требованиям документации, ООО «Ника» был присвоен номер 11. В связи с чем Заказчик настаивает на оставлении жалобы без рассмотрения.

(2) по **извещению № 32312023549** заявка под номером 8, при этом оператором электронной торговой площадки порядковый номер заявки «8» присвоен иному участнику- ООО «Промтех», ООО «Ника» был присвоен номер 9. В связи с чем, Заказчик также настаивает на оставлении жалобы без рассмотрения.

(3) по **извещению № 32312023555** заявка под номером 8, при этом оператором электронной торговой площадки порядковый номер заявки «8» присвоен иному участнику- ООО «Промтех», ООО «Ника» был присвоен номер 9. В связи с чем, Заказчик также настаивает на оставлении жалобы без рассмотрения.

Кроме того, считает, что действия аукционной комиссии Заказчика полностью согласуются с требованиями аукционной документации, отмечая, что в основу отказа в допуске к участию в аукционе Заявителю положено в числе прочего и то, что ООО «Ника» проигнорировало требования Инструкции применительно к значениям показателей «материал» в отношении товаров «Перчатки (тип 1, 2)» и «Костюм защитный».

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

Частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссия Ярославского УФАС России считает, что из содержания жалобы во взаимосвязи с размещенными в единой информационной системе протоколами представляется возможным достоверно определить, что Заявитель выступает в защиту именно своих прав и законных интересов, соответственно, жалоба подлежит рассмотрению.

При рассмотрении жалобы Комиссия Ярославского УФАС России установила следующее.

11.01.2023 г. на сайте электронной торговой площадки (<https://etp.gpb/>) и единой информационной системы (www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 32312023563 о проведении аукциона в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства на поставку средств индивидуальной защиты.

27.01.2023 – дата подведения итогов.

Согласно пункту 10 раздела «Информационная карта аукциона» документации первая часть заявки* на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) наименование страны происхождения товара:

Участник обязан указать (задекларировать) в заявке наименование страны происхождения поставляемых товаров. Участник несет ответственность за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке. Указание страны происхождения поставляемых товаров рекомендуется осуществлять в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира ОК (МК (ИСО 3166) 004-97) 025-2001.

Отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки. Такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке

иностранных товаров.

3) конкретные значения показателей потребительской ценности, значения параметров товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

Любая информация, представленная участником в составе первой части заявки, рассматривается закупочной комиссией, и проверяется на соответствие требованиям, установленным документацией об электронном аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг. Предоставление противоречиво информации является основанием для отклонения заявки.

Несоответствие представленной информации требованиям документации влечет за собой отказ в допуске к участию аукционе в электронной форме.

*Первую часть заявки рекомендуется представить по форме, предложенной в Приложение № 1 Раздела 3 аукционной документации.

Описание предмета закупки содержит в числе прочего технические показатели требуемых к поставке товаров, оформленные в виде таблицы (далее — Таблица).

Так, в отношении товаров «Перчатки (тип 1,2)», «Костюм защитный» заказчиком установлены следующие характеристики:

Перчатки (тип 1,2)	тип	Краги (Маслобензостойкие, высокопрочные) (тип 1); утепленные перчатки (тип 2)
--------------------	-----	--

Защита	От проколов, порезов; от пониженных температур'
--------	---

Защита химическая:	- НС, НМ (от нефтяных масел и продуктов тяжелых фракций, от сырой нефти; концентрации от 50 до 80 % (по серной кислоте). от растворов щелочей концентрации от 20 % (по гидроокиси натрия).
--------------------	---

Материал	Хлопковое джерси основа, покрытие – нитрил; полушерсть двойной вязки
----------	--

Тип покрытия	полное
--------------	--------

Тип манжеты	Полиэфирная крога
-------------	-------------------

Длина:	240-270
---------------	----------------

размеры	8, 9, 10
---------	----------

Костюм защитный	Назначение	для защиты от растворов кислот, щелочей, токсичных веществ, вредных биологических факторов
-----------------	------------	--

Материал	УНКЛ-однослойная ткань на основе капрона, с односторонним резиновым покрытием, стойкая к истиранию, действию кислот и щелочей (за исключением перчаток).
----------	--

комплектация	<ul style="list-style-type: none"> - полукombineзон (состоит из цельнокроеных брюк с чулками, куртки с капюшоном и перчаток с притачными осязками) - куртка с капюшоном сумка - перчатки (из ткани Т-15 или резиновые цельнолитые) - 6 пластмассовых шпеньков (типа «пукля») для застѣжки
--------------	--

Температурный диапазон	Шире от -20 до +30 °С
------------------------	-----------------------

ООО «Ника» в составе первой части заявки в отношении приведенных выше позиций товаров представлена следующая информация и сведения:

Перчатки (тип 1)	тип	Краги (Маслобензостойкие, высокопрочные) (тип 1)
------------------	-----	--



Защита	От проколов, порезов;
--------	-----------------------

Защита химическая:	- НС, НМ (от нефтяных масел и продуктов тяжелых фракций, от сырой нефти; концентрации от 50 до 80 % (по серной кислоте). от растворов щелочей концентрации от 20 % (по гидроокиси натрия).
--------------------	---

Материал	Хлопковое джерси основа, покрытие – нитрил
----------	--

Тип покрытия	полное
--------------	--------

Тип манжеты	Притачная крага
-------------	-----------------

Длина:	240-270 мм
--------	------------

размеры	8, 9, 10
---------	----------

Перчатки (тип 2)	тип	утепленные перчатки (тип 2)
------------------	-----	-----------------------------

Защита	от пониженных температур'
--------	---------------------------

Материал	Хлопковое джерси основа, покрытие – нитрил; полушерсть двойной вязки
----------	---

Тип покрытия	полное
--------------	--------

Длина:	240-270 мм
--------	------------

размеры	8, 9, 10
---------	----------

Тип манжеты'	Притачная крага
--------------	-----------------

размеры	7,8,9,10
---------	----------

Костюм защитный	комплектация	<ul style="list-style-type: none"> - полукombineзон (состоит из цельнокроеных брюк с чулками, куртки с капюшоном и перчаток с притачными осязками) - куртка с капюшоном сумка - перчатки (из ткани Т-15 или резиновые цельнолитые) - 6 пластмассовых шпеньков (типа «пукля») для застѣжки
-----------------	--------------	--

Температурный диапазон	от -40 до +40 °С
------------------------	------------------

Пункт 3.4.4 Документации закрепляет Инструкцию по заполнению заявки участником (далее –Инструкция), положения которой определяют каким образом читать (трактовать) используемые заказчиком при описании товаров знаки, символы, слова и т. д.

Приведена выдержка из Инструкции.

Значения, перечисленные через знак или (;\) являются вариативными, Участник должен в отношении каждого товара выбрать одно значение параметра, перечисленное через знак или (;\).

В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «точка с запятой», союза «или», - участнику закупки

необходимо предоставить одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный символ.

При одновременном использовании знаков «,», «;», предлогов «и», «или», «и;или», заявка должна содержать значения, разделенные запятой («и»), а из значений, разделенных точкой с запятой («или»), должно быть выбрано одно значение, например: требуется «10; 15, 20; 30», предлагаемое значение «10, 20» или «15, 30» или «10 и 30» или «15, 20». (сочетание «и;или» означает, что участнику необходимо выбрать одно или несколько значений, перечисленных сочетанием «и;или», по своему усмотрению, согласно предлагаемым показателям).

Если рядом с наименованием товара или наименованием параметра стоит знак «:», то все характеристики такого товара (или значение такого параметра соответственно) должны быть представлены неизменными, вне зависимости от иных знаков, символов, значений, используемых при описании данного товара.

Комиссия Ярославского УФАС России, сопоставив заявку ООО «Ника» с положениями документации (Таблицы и Инструкции) установила, что данным участником закупки проигнорированы требования документации в отношении (1) показателя «Материал» товара «Перчатки (тип 2)» не выбрано значение «Хлопковое джерси основа, покрытие – нитрил» или «полушерсть двойной вязки», учитывая одновременное сопровождение данного значения показателя знаками «,» и «;»; (2) показателей «Материал» и «Назначение» товара «Защитный костюм» не указаны значения (обязательные к предъявлению).

Вместе с тем, участником закупки правомерно для показателя «Длина:» товара «Перчатки (тип 1,2)» выбрано значение «240-270», поскольку такое формирование заявки полностью согласуется с положениями Инструкции — участником закупки приведено значение в неизменном виде.

Согласно части 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Согласно пункту 5.1.4-5.1.5 аукционной документации по результатам рассмотрения первых частей заявок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

-непредставления информации, предусмотренной аукционной документацией, или представления недостоверной информации;

-несоответствия информации, предусмотренной аукционной документацией, требованиям аукционной документации.

По результатам рассмотрения первых частей, вторых частей заявок на участие в электронном аукционе комиссия оформляет протоколы рассмотрения заявок, подведения итогов аукциона в электронной форме, подписывает всеми присутствующими на заседании членами комиссии не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок, подведения итогов.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в

электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства на поставку средств индивидуальной защиты от 25 января 2023 года (**извещение № 32312023563**) участнику закупки — ООО «Ника» (заявка участника № 11), отказано в допуске к участию в аукционе по следующим основаниям: по товару Перчатки (тип 1, 2) участник указал «240-270 мм». В соответствии с Инструкцией символ «тире», установленный Заказчиком между значениями, следует читать как необходимость указания конкретного значения (одного или нескольких) из приведенного диапазона. Участником предложено диапазонное значение, что не соответствует документации о закупке.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства на поставку средств индивидуальной защиты от 25 января 2023 года (**извещение № 32312023549**) участнику закупки — ООО «Ника» (заявка участника № 9), отказано в допуске к участию в аукционе по следующим основаниям: по товару Перчатки (тип 1, 2) участник указал «240-270 мм». В соответствии с Инструкцией символ «тире», установленный Заказчиком между значениями, следует читать как необходимость указания конкретного значения (одного или нескольких) из приведенного диапазона. Участником предложено диапазонное значение, что не соответствует документации о закупке.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства на поставку средств индивидуальной защиты от 25 января 2023 года (**извещение № 32312023555**) участнику закупки — ООО «Ника» (заявка участника № 9), отказано в допуске к участию в аукционе по следующим основаниям: по товару Перчатки (тип 1, 2) участник указал «240-270 мм». В соответствии с Инструкцией символ «тире», установленный Заказчиком между значениями, следует читать как необходимость указания конкретного значения (одного или нескольких) из приведенного диапазона. Участником предложено диапазонное значение, что не соответствует документации о закупке.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России не усматривает необходимых и достаточных оснований для констатации в действиях аукционной комиссии Заказчика нарушений, учитывая, что не указание в протоколе в полной мере обоснования принятого аукционной комиссией Заказчика решения само по себе не исключает правомерности принятия последней соответствующего решения.

Также Комиссия Ярославского УФАС обращает внимание на то, что Заявитель не обеспечил явку на заседания Комиссии антимонопольного органа, в связи с чем, не представлялось возможным получить пояснения по доводам рассматриваемой жалобы.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобы ООО «Ника» (**вх. № 1719-ЭП/23 от 06.02.2023**) на действия (бездействие) заказчика — ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРЕДПРИЯТИЯ ЯРОСЛАВСКОЙ

ОБЛАСТИ "СЕВЕРНЫЙ ВОДОКАНАЛ", при проведении аукциона в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства на поставку средств индивидуальной защиты (**извещения № 32312023563, № 32312023555, 32312023549**) необоснованными.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

С.Н. Охинцева

Члены Комиссии:

Я.В. Хлынина

А. С. Зиновичина

