

Правительство Орловской области

302021, г. Орёл, пл. Ленина, 1

E-mail: post@adm.orel.ru

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),

КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Орловской области в действиях Правительства Орловской области, выразившихся в утверждении постановлением Правительства Орловской области от 05.02.2024 № 67 Порядка предоставления субсидий из областного бюджета организациям, осуществляющим производство, выпуск и распространение на территории Орловской области телерадиопрограмм, в целях возмещения части затрат, связанных с производством, выпуском и распространением телерадиопрограмм в Орловской области, в 2024 - 2027 годах, выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренные пунктом 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», заключающиеся в следующем.

Постановлением Правительства Орловской области от 05.02.2024 №

67 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета организациям, осуществляющим производство, выпуск и распространение на территории Орловской области телерадиопрограмм, в целях возмещения части затрат, связанных с производством, выпуском и распространением телерадиопрограмм в Орловской области, в 2024 - 2027 годах» был утвержден Порядок предоставления субсидий из областного бюджета организациям, осуществляющим производство, выпуск и распространение на территории Орловской области телерадиопрограмм, в целях возмещения части затрат, связанных с производством, выпуском и распространением телерадиопрограмм в Орловской области, в 2024 - 2027 годах (далее также – Порядок № 67).

Согласно пункту 3 Порядка № 67 субсидии предоставляются следующей категории получателей - организации, осуществляющие производство, выпуск и распространение на территории Орловской области телерадиопрограмм.

В соответствии с пунктом 6 Порядка субсидии предоставляются при соблюдении следующих условий:

- 1) наличие действующей лицензии на осуществление телевидения на территории Орловской области и (или) договора с организацией, осуществляющей телевидение на территории Орловской области;
- 2) общий объем телевизионного (эфирного, кабельного и цифрового телевидения в сетях передачи данных по протоколу IP) вещания составляет не менее 800 часов в год;
- 3) общий объем радиовещания составляет не менее 700 часов в год;
- 4) осуществление на основании лицензии и (или) лицензионного договора телевизионного вещания в эфире общероссийского обязательного общедоступного телеканала, Перечень которых установлен указом Президента Российской Федерации от 24 июня 2009 года № 715 «Об общероссийских обязательных общедоступных телеканалах и радиоканалах», объемом не менее 1 часа в день;
- 5) наличие сетевого издания, являющегося средством массовой информации, зарегистрированным в соответствии с положениями статьи 8 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации» не менее чем за шесть месяцев до дня подачи заявки, регулярно обновляемого материалами (не менее 50 новостей в неделю), в числе которых

материалы, посвященные социально значимым для Орловской области мероприятиям, социально-экономической, общественно-политической, культурной, общественной жизни Орловской области;

б) объем освещения на теле- и радиоканалах социально значимых для Орловской области мероприятий, социально-экономической, общественно-политической, культурной, общественно значимой жизни Орловской области, размещение информационных материалов, направленных на повышение интереса жителей Орловской области к российской и региональной общественной и политической жизни, формирование благоприятного имиджа России и Орловской области в частности составляет не менее 25% общего объема теле- и радиовещания;

7) получатель субсидии относится к категории получателей субсидии, определенной в пункте 3 Порядка.

Условие о наличии сетевого издания, являющегося средством массовой информации, зарегистрированным в соответствии с положениями статьи 8 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации» не менее чем за шесть месяцев до дня подачи заявки, регулярно обновляемого материалами (не менее 50 новостей в неделю), в числе которых материалы, посвященные социально значимым для Орловской области мероприятиям, социально-экономической, общественно-политической, культурной, общественной жизни Орловской области (подпункт 5 пункта 6 Порядка № 67) не соответствует категории получателей субсидии, указанной в пункте 3 Порядка № 67, поскольку наличие/отсутствии такого сетевого издания не связано с производством, выпуском и распространением на территории Орловской области телерадиопрограмм.

Таким образом, указанное условие накладывает на организации, осуществляющие производство, выпуск и распространение на территории Орловской области телерадиопрограмм, дополнительные обязанности в виде наличия сетевого издания, соответствующего требованиям подпункта 5 пункта 6 Порядка № 67.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев

принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается создание дискриминационных условий.

Пунктом 8 статьи 4 Закона «О защите конкуренции» установлено, что дискриминационные условия - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе определить категорию хозяйствующих субъектов, имеющих право на получение субсидий, при этом он не может устанавливать дискриминационных условий в числе критериев отбора таких получателей.

Согласно части 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

В соответствии с позицией, изложенной в пункте 35 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» при проверке того, являются ли созданные для хозяйствующих субъектов и подлежащие применению (применяемые) к ним условия деятельности дискриминационными (нарушающими принцип равенства), судам необходимо давать оценку объективности критериев, по которым проводится дифференциация прав и обязанностей хозяйствующих субъектов, наличие законной цели в действиях органов публичной власти при установлении различий в условиях деятельности хозяйствующих субъектов и реализации их прав.

Нарушением запрета, установленного пунктом 8 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», может быть признано создание неравных условий доступа к фактическому получению поддержки среди лиц, имеющих согласно закону право на ее получение.

Определение такого критерия для получения субсидий как наличия сетевого издания, являющегося средством массовой информации, зарегистрированным в соответствии с положениями статьи 8 Закона

Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации» не менее чем за шесть месяцев до дня подачи заявки, регулярно обновляемого материалами (не менее 50 новостей в неделю), в числе которых материалы, посвященные социально значимым для Орловской области мероприятиям, социально-экономической, общественно-политической, культурной, общественной жизни Орловской области ставит хозяйствующих субъектов, у которых отсутствует такое сетевое издание в неравные условия по сравнению с хозяйствующими субъектами, имеющими такое сетевое издание.

Факт наличия либо отсутствия такого сетевого издания сам по себе никак не влияет на производство, выпуск и распространение телерадиопрограмм.

Кроме того, действующим законодательством не установлено обязательное требование о необходимости наличия у организаций, осуществляющих производство, выпуск и распространение телерадиопрограмм сетевого издания, являющегося средством массовой информации, зарегистрированным в соответствии с положениями статьи 8 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации».

По информации Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Орловской области (исх. № 1287-02/57 от 01.03.2024) количество владельцев, имеющих действующие лицензии на вещание на территории Орловской области по состоянию на 01.03.2024 составляет 410. Следовательно, рынок производства, выпуска и распространения телерадиопрограмм является конкурентным.

В соответствии с пунктом 34 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» угроза наступления неблагоприятных последствий для конкуренции в результате принятия правовых актов предполагается и не требует дополнительного доказывания антимонопольным органом в случаях нарушения запретов, прямо сформулированных в частях 1–3 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

Учитывая вышеизложенное, в связи с наличием в действиях Правительства Орловской области, выразившихся в утверждении постановлением Правительства Орловской области от 05.02.2024 №

67 Порядка предоставления субсидий из областного бюджета организациям, осуществляющим производство, выпуск и распространение на территории Орловской области телерадиопрограмм, в целях возмещения части затрат, связанных с производством, выпуском и распространением телерадиопрограмм в Орловской области, в 2024 - 2027 годах, признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Управление Федеральной антимонопольной службы по Орловской области на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения указанных действия путем внесения изменений в Порядок предоставления субсидий из областного бюджета организациям, осуществляющим производство, выпуск и распространение на территории Орловской области телерадиопрограмм, в целях возмещения части затрат, связанных с производством, выпуском и распространением телерадиопрограмм в Орловской области, в 2024 - 2027 годах, утвержденный постановлением Правительства Орловской области от 05.02.2024 № 67, а именно: исключить из него описанные выше положения, противоречащие требованиям антимонопольного законодательства, **в срок до 17.06.2024.**

О выполнении предупреждения необходимо сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Орловской области в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения (с приложением подтверждающих документов).

Руководитель управления
Кириянов

А.Н.