

РЕШЕНИЕ № 023/07/3-2323/2019

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

0 октября 2019 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Иригунина О.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Абакова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Довлатов А.Н. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Лашарин С.О. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

Мерминова В.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей С А.А. (далее-Заявитель), К К.В. (доверенность б/н от 28.10.2019), Б О.Н. (доверенность б/н от 28.10.2019) в присутствии представителя МАДОУ детский сад №18 (далее- организатор торгов), В Е.И. (доверенность №186 от 29.10.2019) рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на изготовление, монтаж информационных стендов, баннеров (извещение №31908373632 опубликовано на сайте

www.zakupki.gov.ru).

УСТАНОВИЛА:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ИП С А.А. на действия МАДОУ детский сад №18 при организации и проведении запроса отировок в электронной форме на право заключения договора на изготовление, монтаж информационных стендов, баннеров (извещение №31908373632 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

рассмотрение жалобы состоялось **30.10.2019 года в 10:00 часов** по адресу: **г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.**

Заявитель считает, что Организатор конкурса неправомерно отклонил заявку ИП С А.А.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если орги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны состоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в

фере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд.

07» октября 2019 г. МАДОУ детский сад №18 разместило в Единой информационной системе zakupki.gov.ru извещение №3190837373632 о проведении запроса котировок «Изготовление, монтаж информационных стендов и баннеров».

МАДОУ детский сад №18 является учреждением, на которое распространяется требование Федерального закона от 18.07.2011 № 23-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Указанные принципы предусматривают, необходимость установления единых требований ко всем участникам одной закупки и недопустимость использования разных требований или критериев оценки заявок участников.

Частью 1 статьи 2 № 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, действующим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с

обеспечением закупки положения.

На момент окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок подано 5 заявок.

Согласно протокола рассмотрения заявок на участие в запросе котировок №1146880 от 18.10.2019г. заявка ИП С А.А. отклонена в связи с несоответствием заявки участника закупки требованиям документации закупки (в заявке не указана цена за единицу товара).

Согласно п. 26 извещения «Порядок открытия доступа к поданным заявкам, рассмотрения и оценки таких заявок на участие в запросе котировок в электронной форме» комиссия по осуществлению закупок рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок в следующих случаях:

1) непредоставления информации, предусмотренной в Приложении 4 к настоящему извещению о запросе котировок, за исключением случая непредоставления информации о стране происхождения товара, или установления комиссией по осуществлению закупок факта предоставления недостоверной информации на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком запросе котировок;

2) несоответствия информации, предусмотренной Приложением 4 к настоящему извещению о запросе котировок, требованиям извещения о таком запросе котировок;

3) если предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении запроса котировок.

В соответствии с п.7 ч. 8.3 положения о закупках МАДОУ №18 в извещении о проведении запроса котировок был указан порядок подачи заявок на участие в закупке (п. 9 извещения):

Порядок подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме	Согласно Приложению 4 «Порядок подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме»
--	--

Согласно п. 9 ч. 2 приложения 4 «Порядок подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме» заказчиком в соответствии с положением о закупке (ч. 48.2) было установлено что заявка участника

должна содержать:

1) согласие участника запроса котировок на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением, и не подлежащих изменению по результатам проведения закупки;

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара, при этом отсутствие информации о стране происхождения товара не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям, установленным извещением; б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в извещении, и указание на товарный знак (при наличии);

3) предложение о цене договора, цене единицы товара, работы, услуги.

В заявке участника ИП Скрипниченко Алексея Александровича порядковый номер <...> отсутствовала информация о цене единицы товара, используемого при оказании услуг.

Организатор торгов пояснил, что довод заявителя о том, что подать новое предложение по каждой позиции, не представлялось возможным в связи с тем, что в описании объекта закупки отсутствовала графа «Цена», является несостоятельным.

Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке установлены в п. 14 извещения:

4. Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке	Каждый участник закупки вправе подать только одну заявку на участие в запросе котировок в электронной форме, по установленной Заказчиком форме. Заявки участников закупки направляются оператору электронной площадки с момента размещения настоящего извещения в единой информационной системе до даты и времени окончания срока подачи заявок, указанной в настоящем извещении. Заявка подается в форме электронного документа в соответствии с требованиями регламента работы электронной торговой
---	---

	площадки http://rts4ender.ru и по форме, согласно Приложению №3 к настоящему извещению.
--	---

приложении № 3 «Форма заявки (предложения) на участие в запросе отировок» заказчиком предусмотрены графы «Цена за единицу овара, работ, услуг, без учета НДС, руб.», «Цена за единицу товара, работ, услуг, с учетом НДС, руб.», также цены за единицу товара казаны в приложении № 2 «Обоснование начальной максимальной ены договора», таким образом у участника была возможность указать ену за каждую единицу товара.

аявитель в своей жалобе указывает: «в таблице не прописаны дельными строками монтаж и установка стендов и баннеров, что вляется неотъемлемой частью цены договора», однако в приложении № 1 «Описание объекта закупки» заказчиком указано:

словия поставки ключают:	Стоимость товара, упаковки, сборы, налоги, обязательные платежи, расходы на оплату таможенных пошлин, страхование, стоимость монтажных работ со стоимостью всех материальных ресурсов и средств механизации, транспортные и иные расходы Поставщика, связанные с исполнением Договора.
-----------------------------	--

роме этого при обосновании начальной максимальной цены договора заказчиком были использованы коммерческие предложения, в которых тоимость монтажа и установки входили в стоимость товара.

аким образом, Комиссия Краснодарского УФАС России считает довод заявителя о том что, Организатор торгов неправомерно отклонил аявку участника, необоснованным.

месте с тем, в жалобе заявителя указано, что в протоколе рганизатора торгов отсутствует пункт или ссылка на нарушение частником требованиям документации.

огласно ч.13 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О акупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (то результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать едующие сведения:

) дата подписания протокола;

) количество поданных на участие в закупке (этапе закупки) заявок, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;

) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:

л) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;

д) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка;

) результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием того решения комиссии по осуществлению закупок о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок);

) причины, по которым конкурентная закупка признана несостоявшейся, в случае ее признания таковой;

) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что Протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок №1146880 от 08.10.2019г. не содержит указаний на положения документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

В соответствии с ч.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 06 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) не размещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) не размещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанная норма Закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» носит императивный характер и содержит исчерпывающий перечень случаев нарушений процедуры закупки, предусматривающий право участника закупки на обжалование действий заказчика в антимонопольный орган.

На заседании по рассмотрению дела №023/07/3-2323/2019 в

действиях Организатора торгов установлено нарушение, предусмотренное ч.13 ст.3.2, п.1 ч.10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В связи с тем, что Организатор торгов правомерно отклонил заявку ИП С А.А., Комиссия Краснодарского УФАС России решила Организатору торгов предписание не выдавать.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

. Признать ИП С А.А. на действия МАДОУ детский сад №18 при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на изготовление, монтаж информационных тендов, баннеров (извещение №31908373632 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) обоснованной.

. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства.

Заместитель председателя Комиссии:
Сиргунина

О.А.

Члены Комиссии:

Ю.С. Бабакова

А.Н. Довлатов

С.О. Шашарин

В.С. Перминова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.