

решение

ООО «ЭСКА»

пл. Кольцова, дом 1, оф. 331А,

г. Нижний Новгород, 603157

ОАО «РЖД»

ул. Октябрьской Революции, дом 61,

г. Нижний Новгород, 603011

ООО «РТС-тендер»

РЕШЕНИЕ

№ 052/01/18.1-181/2022

04 февраля 2022 года город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области в составе:

<...>

- <...> - <...>

- <...> - <...>,

- <...> - <...>,

при
участии:

- <...> - директора ООО «ЭСКА»,

- <...> - представителя ОАО «РЖД»
(доверенность <...>),

- <...> представителем ОАО «РЖД»

(доверенность от <...>),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЭСКА» (далее – ООО «ЭСКА», заявитель) на действия открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (далее также – ОАО «РЖД», заказчик) при проведении конкурса в электронной форме (номер извещения 32110981719),

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО «ЭСКА» на действия заказчика при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту объектов, номер извещения 32110981719.

При обращении в антимонопольный орган заявитель сообщил о недобросовестных действиях заказчика, в части разработки закупочной документации не соответствующей положениям Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках).

Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области приняло к рассмотрению жалобу ООО «ЭСКА» в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также - Закон о защите конкуренции) и назначило её рассмотрение на 04.02.2022 09:30 (уведомление о поступлении жалобы от 27.01.2022 № ОШ/1790/22).

В свою очередь, ОАО «РЖД» представило истребованные антимонопольным органом материалы, отражающие обстоятельства проведения рассматриваемого конкурса в электронной форме, а также возражения на жалобу ООО «ЭСКА».

04.02.2022 Нижегородским УФАС России проведена видеоконференция по рассмотрению жалобы ООО «ЭСКА» на действия ОАО «РЖД».

Изучив доводы жалобы, заслушав представителей сторон, исследовав имеющиеся в деле материалы, Комиссия приходит к следующему.

Согласно общим правилам пунктов 1 и 2 статьи 11 Гражданского кодекса Российской Федерации защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом.

Законом, предоставляющим заинтересованным лицам право на обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, является Закон о защите конкуренции, в частности положения статьи 18.1 данного Закона, вступившая в силу 6 января 2012 года.

По правилам части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Данная норма определяет круг лиц, уполномоченных направлять жалобы в антимонопольный орган.

Правом на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии обладают:

- лица, подавшие заявки на участие в торгах;

- иные лица, права или законные интересы которых могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

23.12.2021 заказчиком в единой информационной системе и на сайте электронной площадки www.rts-tender.ru размещены извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту объекта, номер извещения 32110983301, и конкурсная документация. Всего четыре лота.

В соответствии с пунктом 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуг.

Между тем ОАО «РЖД» в Приложении 1.1 к документации «Техническое задание» по всем лотам допущены технические ошибки касательно сроков исполнения работ, а именно:

- начало с момента подписания договора, окончания по 30 сентября 2021 года, исполнение договора до 25 декабря 2021 года.

Вместе с тем Комиссия Нижегородского УФАС России обращает внимание на следующее.

Дата и время окончания подачи заявок – 18.01.2022 в 10:00.

Заявитель направил жалобу по электронной почте ooo.eska@gmail.com в Нижегородское УФАС России 26.12.2021 в 13:53 (рег. № 1978-ЭП/22 от 26.01.2022).

В соответствии с письмом ФАС России от 23.01.2018 № ИА/3655/18 жалоба на положения документации о закупке, поданная лицом, не подававшим заявку на участие в закупке, в антимонопольный орган после окончания срока подачи заявок на участие в закупке подлежит оставлению без рассмотрения.

Установлено, что ООО «ЭСКА» не подавало заявку на участие в данной закупке.

В связи с этим Комиссия приходит к выводу, что заявитель не обладает правом на обжалование действий заказчика.

На основании изложенного, руководствуясь частью 21 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области

решила:

Оставить жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЭСКА» в отношении открытого акционерного общества «Российские железные дороги» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту объектов, номер извещения 32110981718, без рассмотрения.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

<...>

<...>