

Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю,

в присутствии представителей от:

- ООО «Монолит» - уведомленное надлежащим образом, явку представителя не обеспечило,

Финансовый управляющий <...> ,

рассмотрев жалобу ООО «Монолит», материалы дела №8-01\323,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Монолит» на действия конкурсного управляющего <...> при проведении продажи (закрытого аукциона) имущества должника <...> (сообщение о проведении торгов №1320440).

Как следует из жалобы общества, при проведении финансовым управляющим К.А. Меньшовым продажи имущества должника допущены существенные нарушения Федерального закона от 26.10.2002 №127 –ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», в частности, торги проводятся не на электронной торговой площадке, не в электронной форме, а путем заключения прямого договора купли-продажи на приобретение имущества должника, сообщение о проведении торгов не предусматривает возможности подачи заявки на участие в торгах в электронной форме, заявитель лишен права подачи заявки на участие в торгах.

Из письменных пояснений финансового управляющего от 27.10.2016 следует, что решением арбитражного суда Амурской области от 27.05.2016 по делу №А04-3414/2016 в отношении должника <...> введена процедура реализации имущества. Определением арбитражного суда Амурской области от 14.09.2016 по делу №А04-3414/2016 утверждены положения о порядке, об условиях и сроках продажи имущества гражданина. Пунктом 5 статьи 139 Федерального закона от 26.10.2002 №127 –ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» установлено, что имущество должника, балансовая стоимость которого на последнюю отчетную дату до даты открытия конкурсного производства составляет менее чем 100 тысяч рублей, продается в порядке, установленном решением собрания кредиторов или комитета кредиторов. Имущество оценено в размере менее указанной суммы. Заявки на участие в торгах не поступали.

В заседании комиссии финансовый управляющий <...> с доводами жалобы не согласился, пояснил, что торги проводятся открытым способом, но с закрытой формой подачи предложений. Подать заявку можно любым способом, в том числе посредством электронной почты. Сообщение о проведении торгов публиковалось в газете «Коммерсант», в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве, в качестве местного органа выбрана газета «Презент». Программа ЕФРСБ не позволяет размещать всю информацию о торгах, в связи с чем договор о задатке, договор купли-продажи не размещены. Заявитель предложение о цене не подавал, но не лишен возможности подать заявку в письменной форме любым

удобным для него способом.

Принятие решения по жалобе ООО «Монолит» откладывалось до 10:00 11.11.2016.

Комиссия Хабаровского УФАС России, заслушав финансового управляющего <...>, участвующего в рассмотрении жалобы, рассмотрев материалы дела №8-01\323, пришла к следующим выводам.

Жалоба рассматривается по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Действия (бездействие) могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По правилам указанной статьи проверке подлежит соблюдение установленной законодательством и иными нормативными правовыми актами процедуры организации и проведения торгов, иной закупки, процедуры заключения договоров по результатам торгов, закупок.

25.09.2016 в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» финансовым управляющим размещено сообщение №1320440 о проведении торгов в виде закрытого аукциона о продаже имущества должника <...>, форма подачи предложения о цене - закрытая, срок подачи заявок – с 10.10.2016 по 15.11.2016. Проведение торгов назначено на 15:00 15.11.2016. Место проведения торгов – ул. Карла Маркса, 180, офис 9, в г. Хабаровске. Требования к участникам – имущество может быть приобретено любым лицом. Указан состав имущества:

- лот №1 – земельный участок с кадастровым номером 28:10:000000:1123 площадью 805 кв.м., расположенный в районе 7 км. Игнатьевского шоссе, с\т Березка, Благовещенский района, начальная цена – 72 000,00 руб., шаг – 5%, задаток – 20%.

- лот №2 – земельный участок с кадастровым номером 28:10:130075:3 площадью 385 кв.м., расположенный в районе 7 км. Игнатьевского шоссе, с\т Березка, Благовещенский района, начальная цена – 34 000,00 руб., шаг – 5%, задаток – 20%.

Аналогичная информация размещена в газете «Коммерсантъ» (на сайте газеты – 07.10.2016, в печатной версии – 08.10.2016).

Порядок и условия проведения процедур, применяемых в деле о банкротстве, регламентированы Федеральным законом от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве).

Продажа имущества должника на основании пункта 3 статьи 139 Закона о банкротстве осуществляется в порядке, установленными пунктами 3-19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 указанного закона, с учетом особенностей, установленных статьей 139. Пунктом 3 статьи 139 поименованного закона установлено, что после проведения инвентаризации и оценки имущества должника конкурсный управляющий приступает к его продаже. Продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном пунктами 3-19 статьи 110, пунктом 3 статьи 111 настоящего федерального закона.

Согласно пункту 1 статьи 213.26 Закона о банкротстве в течение одного месяца с даты окончания проведения описи и оценки имущества гражданина финансовый управляющий обязан предоставить в арбитражный суд положение о порядке, об условиях и сроках реализации имущества гражданина с указанием начальной цены продажи имущества. Данное положение утверждается арбитражным судом и должно соответствовать правилам продажи имущества должника, установленным статьями 110, 111, 112, 139 указанного закона. Об утверждении положения о порядке, об условиях и о сроках реализации имущества гражданина и об установлении начальной цены продажи имущества выносится определение.

Определением арбитражного суда Амурской области от 14.09.2016 по делу №А04-3414/2016 утверждено Положение о порядке, об условиях и сроках продажи имущества гражданина <...> (далее – Положение), определен предмет торгов – указанные земельные участки, форма их проведения – с закрытой формой подачи предложений по цене имущества.

Как следует из пункта 2 Положения, сообщение должно быть опубликовано не позднее, чем за 30 дней до объявленной в нем даты проведения торгов, при этом срок приема заявок должен составлять не менее 25 рабочих дней. Сообщение публикуется в газете «Коммерсантъ», в местном печатном органе и в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве. Конкретный местный печатный орган, в котором публикуется сообщение, определяется арбитражным управляющим либо организатором (если обязанность по опубликованию сообщения в соответствии с агентским договором возложена на организатора) (подпункт 2.1 указанного пункта).

Сообщение должно включать сведения, указанные в пункте 10 статьи 110 Закона о банкротстве. В сообщении могут быть указаны дополнительные сведения, необходимые для проведения торгов. При этом в обязательном порядке должны быть указаны сведения о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене имущества; порядок, место, срок и время представления заявок; дата, время и место подведения результатов торгов; сведения об организаторе, его почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона (подпункт «а» пункта 2.4 Положения).

Пунктом 2.5 определено содержание сообщения о проведении торгов в газете «Коммерсантъ» и в местном печатном органе, а также в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве.

В нарушение указанного пункта в сообщении, опубликованном в газете «Коммерсантъ», отсутствует указание на то, что сведения о перечне продаваемого имущества, об условиях продажи имущества, о порядке его приобретения опубликованы в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве в сети «Интернет» по адресу bankrot.fedresurs.ru или могут быть получены у конкурсного управляющего по адресу: ул. Карла Маркса, 180, офис 9, email: umay.dv@mail.ru.

Доказательств размещения сообщения в местном печатном издании финансовым управляющим <...> не представлено.

В сообщениях, публикуемых в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве (в том числе в отношении повторных торгов и торгов в форме публичного предложения) в том числе при указании порядка оформления участия в торгах, перечня представляемых претендентом документов и требований к их оформлению, порядка и критериев выявления победителя торгов, порядка и сроков заключения договора купли-продажи приводится детальное описание соответствующих процедур (подпункт «в» пункта 2.4 Положения).

Однако в нарушение данного требования в сообщении, размещенном в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве, не указаны порядок, место, срок и время подачи заявок, не размещен проект договоров купли-продажи земельных участков, не указан адрес электронной почты организатора торгов, отсутствуют сведения о порядке рассмотрения заявок, порядка и критериев выявления победителя торгов согласно подпунктам «а» и «в» пункта 2.4, иные сведения, установленные пунктом 3, абзацами 2, 3, 4 пункта 4, пунктами 5, 7, 8 утвержденного определением арбитражного суда Положения, чем нарушены требования пункта 10 статьи 110, пункта 3 статьи 139 Закона о банкротстве, что привело к невозможности получить полную и достоверную информацию о торгах, подать заявки подателем жалобы, иными потенциально заинтересованными лицами.

Доводы жалобы об обязательности проведения торгов на электронной торговой площадке отклоняются тем, что Положение о продаже имущества должника в силу пункта 1 статьи 213.26 и с учетом статей 110, 111, 112, 139 Закона о банкротстве утверждено арбитражным судом Амурской области, не обжаловано, вступило в законную силу.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает

решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1. поименованного закона).

Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи предписания в связи с тем, что в сообщении, размещенном в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве, не указаны порядок, место, срок и время подачи заявок, не размещены проект договоров купли-продажи земельных участков, не указан адрес электронной почты организатора торгов, отсутствуют сведения о порядке рассмотрения заявок и определения победителем торгов, согласно подпунктам «а» и «в» пункта 2.4, иные сведения, установленные пунктами 3, 4, 5, 7, 8, утвержденного определением арбитражного суда Положения.

Допущенные нарушения являются существенными, препятствующими подаче заявки, вносят неясность в порядок проведения торгов.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Монолит» на действия финансового управляющего <...> при проведении продажи имущества указанного должника путем аукциона (сообщение о проведении торгов №1320440) необоснованной.

2. Признать действия организатора торгов - финансового управляющего <...>, связанные с неразмещением информации, предусмотренной Положением о порядке, об условиях и сроках продажи имущества гражданина <...>, нарушающими пункт 10 статьи 110, пункт 3 статьи 139 Федерального закона от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

2. Выдать организатору торгов - финансовому управляющему <...> предписание об устранении нарушения порядка организации и проведении торгов.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.