

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул., д. 8, г. Ульяновск, 432970, ГСП, тел.: 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 10170/05-2013

23.12.2013

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель комиссии - зам. руководителя управления - начальник отдела Спиридонов И.И.,

члены комиссии: - главный специалист-эксперт Хлыкина М.Е.,
- специалист-эксперт Хвостова Н.В.,

рассмотрев дело № 10170/05-2013 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту распространения в общественно-политическом еженедельнике «Народная газета» № 9 (3640) от 28.02.2013 рекламы о предоставлении кредитов работникам бюджетной сферы, содержащей признаки нарушения ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Федеральный закон «О рекламе»),

в присутствии представителей:

лиц, в действиях которых содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе:

- закрытого акционерного общества «НАЦИОНАЛЬНЫЙ БАНК СБЕРЕЖЕНИЙ» (далее - ЗАО «Национальный банк сбережений», банк), расположенного по адресу: 153022, г. Иваново, ул. Богдана Хмельницкого, д. 83, - представитель не явился, о месте и времени рассмотрения дела банк извещен надлежащим образом;

- общества с ограниченной ответственностью «ЛИОН» (далее - ООО «ЛИОН»), расположенного по адресу: 117630, г. Москва, ул. Обручева, д. 23, корп. 2, - представитель не явился, в материалах дела отсутствует документальное подтверждение извещения общества о месте и времени рассмотрения дела;

заинтересованного лица - областного государственного бюджетного учреждения «МедиаЦентр» (далее - ОГБУ «МедиаЦентр»), расположенного по адресу: 432017, г. Ульяновск, ул. Пушкинская, д. 11, - представитель не явился, о месте и времени рассмотрения дела учреждение извещено надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

Ульяновским УФАС России определением от 25.09.2013 по факту распространения рекламы о предоставлении кредитов работникам бюджетной сферы, размещенной в газете «Народная газета» № 9 (3640) от 28.02.2013, возбуждено дело № 10170/05-2013 по признакам нарушения ч. 3 ст. 28 Федерального закона «О рекламе». К участию в деле в качестве лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, привлечено ЗАО «Национальный банк сбережений», в качестве заинтересованного лица - издатель газеты «Народная газета» ОГБУ «МедиаЦентр». Рассмотрение дела назначено на 21.10.2013.

Представитель ЗАО «Национальный банк сбережений» на рассмотрение дела 21.10.2013 не явился, о месте и времени рассмотрения дела общество извещено надлежащим образом. Из письменных пояснений ЗАО «Национальный банк сбережений» (исх. № 10-11377 от 14.10.2013; вх. № 8989 от 14.10.2013 и № 9223 от 21.10.2013) следует, что общество не устанавливало договорных отношений с ОГБУ «МедиаЦентр», в связи с чем у банка отсутствуют запрошенные Ульяновским УФАС России договор на изготовление и распространение спорной рекламы, финансовые документы об оплате оказанных рекламных услуг, согласованный оригинал-макет рекламы.

На заседании Комиссии 21.10.2013 представителем ОГБУ «МедиаЦентр», а также в письменных пояснениях учреждения (исх. № 01-05/166 от 10.10.2013, вх. № 8914 от 11.10.2013) сообщено, что реклама о предоставлении кредитов работникам бюджетной сферы размещена в газете «Народная газета» № 9 (3640) от 28.02.2013 на основании заявки ООО «ЛИОН» без заключения соответствующего договора. По электронной почте от указанного юридического лица поступил оригинал-макет рекламы, который в неизменном виде был опубликован в газете. ООО «ЛИОН» выставлен счет № 00000044 от 18.01.2013, который обществом в полном объеме оплачен (платежное поручение № 35 от 23.01.2013). После публикации рекламы каких-либо претензий от заказчика (ООО «ЛИОН») не поступало. С ЗАО «Национальный банк сбережений», чьи услуги указаны в спорной рекламе, ОГБУ «МедиаЦентр» по поводу её изготовления, размещения и распространения не взаимодействовало.

Определением от 21.10.2013 срок рассмотрения дела № 10170/05-2013 продлен до 25.11.2013, в связи с необходимостью привлечения к участию в рассмотрении дела в качестве лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе, ООО «ЛИОН», а также в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу. Рассмотрение дела отложено и назначено на 25.11.2013.

Представитель ЗАО «Национальный банк сбережений» на заседание Комиссии 25.11.2013 не явился, запрошенные определением от 21.10.2013 документы и сведения обществом не представлены. О месте и времени рассмотрения дела ЗАО «Национальный банк сбережений» извещено надлежащим образом.

Представитель ОГБУ «МедиаЦентр» на рассмотрении дела 25.11.2013 поддержал доводы, приведенные на предыдущем заседании, дополнительно сообщил, что какие-либо документы, подтверждающие факт получения заявки на публикацию рекламы ЗАО «Национальный банк сбережений» от ООО «ЛИОН» (в том числе электронная переписка), у исполнителя (ОГБУ «МедиаЦентр») не сохранились.

На заседание Комиссии 25.11.2013 представитель ООО «ЛИОН» не явился, запрошенные определением от 21.10.2013 документы обществом не представлены. В материалах дела отсутствует документальное доказательство извещения общества о месте и времени рассмотрения дела.

Определением от 25.11.2013 срок рассмотрения дела № 10170/05-2013 продлен до 25.12.2013, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу. Рассмотрение дела отложено и назначено на 23.12.2013.

Представитель ЗАО «Национальный банк сбережений» на заседание Комиссии 23.12.2013 не явился, о месте и времени рассмотрения дела банк извещен надлежащим образом. Из письменных пояснений ЗАО «Национальный банк сбережений» (исх. № 10-13000 от 12.12.2013, вх. № 11025 от 16.12.2013) следует, что у банка отсутствуют договорные отношения с третьими лицами (включая ООО «ЛИОН») на изготовление и распространение спорной рекламы. Кроме того, в результате проведенной ЗАО «Национальный банк сбережений» внутренней

проверки установлено, что банк вообще не заказывал изготовление либо распространение рекламы кредитных продуктов ЗАО «Национальный банк сбережений» в г. Ульяновске ни в феврале 2013 года, ни в ближайшие предшествующие периоды.

Представитель ОГБУ «МедиаЦентр» на рассмотрение дела 23.12.2013 не явился, о месте и времени рассмотрения дела учреждение извещено надлежащим образом.

На заседание Комиссии 23.12.2013 представитель ООО «ЛИОН» не явился, запрошенные определением от 25.11.2013 документы обществом не представлены. В материалах дела отсутствует документальное доказательство извещения общества о месте и времени рассмотрения дела.

Определение о продлении срока рассмотрения дела от 25.11.2013 направлено Ульяновским УФАС России по адресу места регистрации ООО «ЛИОН», указанному в электронной версии Единого государственного реестра юридических лиц, размещенного на официальном сайте Федеральной налоговой службы www.egrul.nalog.ru, заказным письмом с уведомлением № 43206868961230. Однако указанное заказное письмо вернулось в управление с пометкой отделения почтовой связи «Истёк срок хранения».

Учитывая то обстоятельство, что процессуальные документы в ходе рассмотрения дела № 10170/05-2013 направлялись ООО «ЛИОН» по адресу места регистрации общества, исходя из п. 6 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 (по аналогии права), Комиссия приходит к мнению, что в данном случае нельзя признать извещение о месте и времени рассмотрения дела стороны по делу ненадлежащим из-за неполучения обществом процессуальных документов, направленных в его адрес.

Исследовав материалы дела № 10170/05-2013, заслушав пояснения представителей лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к выводу о необходимости признать рекламу о предоставлении кредитов работникам бюджетной сферы, размещенную в газете «Народная газета» № 9 (3640) от 28.02.2013, ненадлежащей. При этом Комиссия исходит из следующего.

В ходе осуществления текущего контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе специалистами Ульяновского УФАС России в общественно-политическом еженедельнике «Народная газета» № 9 (3640) от 28.02.2013 на странице 12 обнаружена реклама о предоставлении кредитов работникам бюджетной сферы, которая имеет следующее содержание (служебная записка № 478 от 25.09.2013).

В верхней части рекламы в белой геометрической фигуре указано: «Программа кредитования работников бюджетной сферы» и размещен логотип. Справа курсивом приведена надпись «Лови момент!», под которой более мелким шрифтом указано: «только для бюджетников». Ниже выполнена надпись «Успейте взять кредит по сниженной ставке до 31 марта». Вышеуказанные надписи и логотип приведены в прямоугольнике черного цвета.

Ниже в трёх прямоугольниках, цвет которых переходит от светлого к тёмному, приведены следующие три надписи: «Без залога и поручителей», «Оформление прямо на рабочем месте» и «Выплаты из заработной платы».

В центральной части рекламы приведено фотографическое изображение четырех человек с поднятыми вверх руками, над каждым из которых расположен нарисованный мелом рисунок. В частности, над женщиной выполнен рисунок дома, над девочкой - плюшевого мишки, над мальчиком - велосипеда, а над мужчиной - автомобиля. Под указанным изображением мелким шрифтом указано: «*сезонное снижение ставок до 20% годовых по кредиту на 1 год, при условии

страхования заемщиком жизни (14% от суммы кредита). Сумма кредита от 30000 до 500000 рублей. Предложение действительно до 31 марта 2013 года.». Справа очень мелким шрифтом выполнена вертикально ориентированная надпись «ЗАО «Национальный банк сбережений». Лицензия ЦБ РФ 1949».

В нижней части рекламы на черном фоне указано: «Вам надо только позвонить: 8-800-100-50-50 представитель в г. Ульяновск 8(8422) 27-28-48 www.bydgetniki.ru». Справа от указанной надписи приведен фирменный логотип Национального банка сбережений.

Какая-либо иная информация в рекламе не содержится.

Согласно информации с официального сайта Центрального банка Российской Федерации (далее - Банк России) www.cbr.ru лицензия № 1949 Банка России выдана ЗАО «Национальный банк сбережений».

В соответствии с п.п. 1, 2 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке; объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

В силу п.п. 1, 2 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» информация о предоставлении кредитов работникам бюджетной сферы, размещенная в газете «Народная газета» № 9 (3640) от 28.02.2013, является рекламой, поскольку адресована неопределённому кругу лиц и направлена на привлечение внимания к объектам рекламирования - ЗАО «Национальный банк сбережений», а также услуге по предоставлению кредитов, им оказываемой.

В соответствии с ч. 3 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» если реклама услуг, связанных с предоставлением кредита, пользованием им и погашением кредита, содержит хотя бы одно условие, влияющее на его стоимость, такая реклама должна содержать все остальные условия, определяющие фактическую стоимость кредита для заемщика и влияющие на неё.

В нарушение данной нормы закона в рассматриваемой рекламе указана лишь часть условий оказания услуги по предоставлению кредита (ставка по кредиту - до 20% годовых, срок - 1 год, сумма кредита - от 30 000 до 500 000 рублей), но не содержатся остальные условия, определяющие фактическую стоимость кредита для заемщика и влияющие на неё, в частности, срок кредита. Согласно условиям предоставления кредита по программе «Лови момент» срок оказания услуги отличается от указанного в рекламе и составляет 18 месяцев, имеется возможность досрочного погашения кредита (допускается в случае, если размер частичного досрочного погашения долга составляет не менее 50% от суммы текущего ежемесячного платежа).

В соответствии с п. 4 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, является ненадлежащей.

Согласно ч. 6 ст. 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных ч. 3 ст. 28 указанного Федерального закона, несёт рекламодатель.

В соответствии с п. 5 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» рекламодателем является изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект

рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

В ходе рассмотрения дела № 10170/05-2013 установлено, что заказчиком распространения спорной рекламы является ООО «ЛИОН». Рекламный материал был получен от ООО «ЛИОН» по электронной почте и размещен в газете «Народная газета» в неизменном виде. За размещение рекламы в выпусках газеты «Народная газета» от 07.02.2013, 14.02.2013, 21.02.2013, 28.02.2013, 07.03.2013, 14.03.2013 и 21.03.2013 ОГБУ «МедиаЦентр» заказчику выставлен счёт № 00000044 от 18.01.2013 на оплату денежных средств в размере 36 792 руб. 00 коп. Согласно платёжному поручению № 35 от 23.01.2013 денежные средства ООО «ЛИОН» перечислены на расчётный счёт ОГБУ «МедиаЦентр» в полном объеме.

Следовательно, рекламодателем в данном случае является ООО «ЛИОН».

В соответствии с ч. 1 ст. 36 Федерального закона «О рекламе» по результатам рассмотрения дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе антимонопольный орган принимает решения и выдает предписания. Согласно ч. 3 ст. 36 Федерального закона «О рекламе» предписания о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе выдаются на основании решения антимонопольного органа о признании рекламы ненадлежащей.

Согласно имеющимся в материалах дела № 10170/05-2013 документам, в частности, счёту № 00000044 от 18.01.2013, реклама о предоставлении кредитов работникам бюджетной сферы была размещена в выпусках газеты «Народная газета» за 07.02.2013, 14.02.2013, 21.02.2013, 28.02.2013, 07.03.2013, 14.03.2013 и 21.03.2013, следовательно, распространение рекламы с нарушением ч. 3 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» на момент принятия настоящего решения прекращено.

Нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламодателями, рекламодателями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях (ч. 4 ст. 38 Федерального закона «О рекламе»).

Административная ответственность за нарушение ч. 3 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» предусмотрена ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учитывая изложенное, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать рекламу о предоставлении кредитов работникам бюджетной сферы, размещенную в газете «Народная газета» № 9 (3640) от 28.02.2013, ненадлежащей, поскольку в ней нарушены требования части 3 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

2. Предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе не выдавать, поскольку распространение ненадлежащей рекламы прекращено.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи

14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме 14.01.2014.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии
Спиридонов

И.И.

Члены Комиссии

М.Е. Хлыкина

Н.В. Хвостова