

ООО «Атлантик»

Слободской переулок, д. 6,

г. Москва, 111033

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 4-14.32-254/77-18

об административном правонарушении

«26» марта 2018 года г. Москва

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России (далее - Управление) <...>, рассмотрев протокол и материалы дела № 4-14.32-254/77-18 об административном правонарушении в отношении ООО «Атлантик» (адрес: 111033, г. Москва, Слободской переулок, д. 6; дата регистрации 10.01.2006, ОГРН 1067746015985, ИНН 7722566398, КПП 772201001) в присутствии защитника - гражданина Российской Федерации <...>, действующего на основании доверенности от 12.03.2018 № б/н,,

## УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 14.03.2018 по делу № 4-14.32-254/77-18 об административном правонарушении зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Решением Управления от 15.11.2017 по результатам рассмотрения дела № 1-11-2229/77-16:

1. ООО Завод «Мосштамп» и ООО «Атлантик» признаны нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах с реестровыми № № 0173100004515000038, 0823100000415000031 и 0373100082115000057, состоявшихся в период с 10.03.2015 по 15.06.2015;

2. ООО «Атлантик» и группа лиц в составе ООО Завод «Мосштамп» и ИП <...> признаны нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах с реестровыми № № 0173100004515002290 и 0173100004516000335, состоявшихся в период с 25.01.2016 по 21.04.2016.

В ходе рассмотрения дела № 1-11-2229/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства, Управлением было установлено следующее.

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) в период с 09.02.2015 по 28.03.2016 Министерством обороны Российской Федерации и Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по г. Москве было опубликовано 4 аукциона в электронной форме с реестровыми № № 0173100004515000038, 0373100082115000057, 0173100004515002290 и 0173100004516000335, предметами которых являлись соответственно:

- поставка геральдической продукции (медали, знаки отличия, бланки удостоверений и коннектора для крепления наград) для нужд Министерства обороны Российской Федерации в 2015 году;

- поставка крепеков для галстука (Закрепка металлическая золотистого цвета представляет собой изогнутую пластинку с эмблемой УИС) и заколок (Заколка для галстука-банта золотистого цвета представляет собой выпуклый многогранник с круглым основанием диаметром миллиметр. На оборотной стороне заколки стержень для крепления заколки на галстуке с помощью зажима) для галстука-банта для нужд УФСИН России по г. Москве;

- закупка геральдической продукции (медали, знаки отличия, бланки удостоверений и коннектора для крепления наград) для нужд Министерства обороны Российской Федерации в 2016 году;

- закупка геральдической продукции (медали и бланки удостоверений) для нужд Министерства обороны Российской Федерации в 2016 году.

В аукционах с реестровыми № № 0173100004515000038 и 0373100082115000057 приняли участие ООО Завод «Мосштамп» и ООО «Атлантик».

В аукционах с реестровыми № № 0173100004515002290 и 0173100004516000335 приняли участие ООО «Атлантик» и группа лиц в составе ООО Завод «Мосштамп» и ИП <...>.

В ходе аукционов с реестровыми № № 0173100004515000038, 0373100082115000057 и 0173100004516000335 ООО «Атлантик» и группа лиц в составе ООО Завод «Мосштамп» и ИП <...> подали по одному ценовому предложению и в дальнейшем отказались от конкурентной борьбы.

В ходе аукциона с реестровым № 0173100004515002290 ООО «Атлантик» и ИП <...> также было подано по одному ценовому предложению, а ООО Завод «Мосштамп» воздержалось от подачи ценовых предложений.

В результате снижения по рассмотренным аукционам составило от 0,5% до 1,5 % от начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦК).

Общая НМЦК составила 125 342 158,85 рублей.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица № 1

Реестровый номер торгов	Предмет	Заказчик	НМЦК	Дата опубликования заказа	Дата проведения аукциона	Победитель	ЦП победителя	Снижение	Другой участник	ЦП другого участ
0173100004515000038	Поставка геральдической продукции (медали, знаки отличия, бланки удостоверений и коннектора для крепления наград) для нужд Министерства обороны Российской Федерации в 2015 году.	Минобороны России	67 185 769,45	09.02.15	10.03.15	ООО Завод «Мосштамп»	66 513 911,75	-1,00	ООО "Атлантик"	66 849 840,60
0373100082115000057	Поставка закрепок для галстука(Закрепка металлическая золотистого цвета представляет собой изогнутую пластинку с эмблемой УИС) и заколок (Заколка для галстука-банта золотистого цвета представляет собой выпуклый многогранник с круглым основанием диаметром мм На оборотной стороне заколки стержень для крепления заколки на галстук с помощью зажима) для галстука-банта для нужд УФСИН России по г. Москве	Управление Федеральной службы исполнения наказаний по г. Москве	287 700,00	28.05.15	15.06.15	ООО «Атлантик»	286 261,50	-0,5	ООО Завод «Мосштамп»	287 69
0173100004515002290	Закупка геральдической продукции (медали, знаки отличия, бланки удостоверений и коннектора для крепления наград) для нужд Министерства обороны	Минобороны России	55 615 770,40	30.12.15	25.01.16	ИП <...>	55 059 612,70	-1,00	ООО «Атлантик»	55 615 770,00
									ООО Завод «Мосштамп»	-

	Российской Федерации в 2016 году.									
0173100004516000335	Закупка геральдической продукции (медали и бланки удостоверений) для нужд Министерства обороны Российской Федерации в 2016 году.	Минобороны России	2 252 919,00	28.03.16	21.04.16	ООО «Атлантик»	2 219 125,20	-1,5	ООО Завод «Мосштамп» ИП <...>	221912 2 241 654,4

Вышеуказанные аукционы состоялись в период с 10.03.2015 по 21.04.2016, по их итогам ООО Завод «Мосштамп» заключило один контракт по цене 66 512 612,65 рублей, ИП <...> заключил один контракт по цене 55 058 446,60 рублей, ООО «Атлантик» заключило два контракта на общую сумму 2 505 386,70 рублей.

Торговыми площадками представлена информация о том, что подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов ООО «Атлантик», ООО Завод «Мосштамп» и ИП <...> осуществлялись с одних и тех же IP-адресов. При этом, изменения используемых ими IP-адресов в большинстве случаев происходило синхронно (данные сведены в Таблицу № 2).

Таблица № 2

Наименование участника	IP-адрес при подаче заявки	IP-адрес при подаче ЦП	IP-адрес при подписании контракта
Аукцион № 0173100004515000038			
ООО Завод «Мосштамп»	195.16.111.117	83.149.9.75	195.16.110.89
ООО «Атлантик»	195.16.111.117	83.149.9.75	-
Аукцион № 0373100082115000057			
ООО Завод «Мосштамп»	217.147.19.194	83.149.9.60	-
ООО «Атлантик»	83.149.8.81	83.149.9.60	217.147.19.194
Аукцион № 0173100004515002290			
ИП <...>	95.84.241.119	217.147.19.194	195.16.111.31
ООО Завод «Мосштамп»	217.147.19.194	-	-
ООО «Атлантик»	217.147.19.194	217.147.19.194	-
Аукцион № 0173100004516000335			
ИП <...>	217.147.19.194	217.147.19.194	-
ООО Завод «Мосштамп»	217.147.19.194	217.147.19.194	-
ООО «Атлантик»	217.147.19.194	217.147.19.194	217.147.19.194

С целью установления IP-адресов, используемых ООО «Атлантик», ООО Завод «Мосштамп» и ИП <...>, а также адресов их фактического местонахождения в период проведения рассматриваемых торгов, определением о назначении дела к рассмотрению от 01.12.2016 у них были затребованы следующие сведения и документы: перечень всех помещений и IP-адресов, с которых осуществлялся выход в сеть Интернет от их имени в период с 01.01.2014 по дату предоставления сведений по определению, с приложением соответствующих договоров, служащих основанием для пользования такими помещениями, документов, подтверждающих их оплату, а также договоров с провайдерами.

ООО Завод «Мосштамп» были представлены сведения (вх. № 1336 от 13.01.2017), согласно которым в запрашиваемый период общество арендовало помещения по адресу: 109383, г. Москва, ул. Шоссейная, д. 90 стр. 28, на основании договоров аренды, заключенных с ПАО «Заречье».

Также ООО Завод «Мосштамп» представлены следующие IP-адреса, которые были использованы обществом в запрашиваемый период: 217.147.19.193, 217.147.19.194, 217.147.29.213 и 217.147.29.214, которые выделены ООО Завод «Мосштамп» провайдером ЗАО «ТК ТЕЛ» по адресу: 109383, г. Москва, ул. Шоссейная, д. 90, стр. 28.

ООО «Атлантик» были представлены сведения (вх. № 1328 от 13.01.2017), согласно которым, в запрашиваемый период общество также арендовало помещения по адресу: 109383, г. Москва, ул. Шоссейная, д. 90 стр. 28, на основании договоров аренды, заключенных с ПАО «Заречье».

Позже ООО «Атлантик» была представлена информация (вх. № 8682 от 28.02.2017), согласно которой, являясь арендатором помещений ПАО «Заречье», общество выходило в сеть «Интернет» через точки доступа Wi-Fi, имеющиеся на арендуемой территории.

ИП <...> были представлены сведения (вх. № 1241 от 13.01.2017), согласно которым в качестве рабочего места им используется собственная квартира, а также иные общественные места, в которых есть возможность выходить в сеть «Интернет» через точки свободного доступа Wi-Fi.

Согласно сведениям, представленным ИП <...>, адресом его места регистрации является: 121170, г. Москва, Кутузовский пр-т, д. 45, кв. 88. При этом, согласно сведениям, представленным ООО Завод «Мосштамп» (вх. № 1336 от 13.01.2017), до 01.12.2016 года <...> являлся сотрудником ООО Завод «Мосштамп» - заместителем начальника отдела маркетинга, из чего следует, что, являясь сотрудником ООО Завод «Мосштамп», <...> имел возможность осуществлять выход в сеть Интернет с инфраструктуры, принадлежащей ООО Завод «Мосштамп».

По мнению Управления, нахождение ООО «Атлантик», ООО Завод «Мосштамп» и ИП <...> по одному и тому же адресу свидетельствует о том, что между ними имелось постоянное взаимодействие, которое могло привести к заключению между ними соглашения относительно совместного участия в торгах с целью поддержания цены и извлечения максимальной выгоды.

Управление отмечает, что у каждого из ООО «Атлантик», ООО Завод «Мосштамп» и ИП <...> имелась возможность выхода в сеть «Интернет» с различных IP-адресов - ООО Завод «Мосштамп» с IP-адресов, им указанных, ООО «Атлантик» через точки доступа Wi-Fi, имеющиеся на арендуемой территории, и ИП <...> с различных точек доступа Wi-Fi. Однако в ходе проведения рассматриваемых торгов, участниками систематически и синхронно использовались одни и те же IP-адреса.

Так, Управлением установлено синхронное изменение IP-адреса 195.16.111.117, с которого ООО Завод «Мосштамп» и ООО «Атлантик» были поданы заявки для участия в аукционе с реестровым № 0173100004515000038, на IP-адрес 83.149.9.75, с которого указанными участниками подавались ценовые предложения в ходе того же аукциона, а также совместного использования ООО Завод «Мосштамп» и ООО «Атлантик» IP-адреса 83.149.9.60 при подаче предложений в ходе аукциона с реестровым № 0373100082115000057. При этом, позднее, в ходе аукциона с реестровым № 0173100004516000335, ООО Завод «Мосштамп», ООО «Атлантик» и ИП <...> выходили в сеть «Интернет» исключительно с IP-адреса 217.147.19.194.

Таким образом, использование ООО Завод «Мосштамп», ООО «Атлантик» и ИП <...> одних и тех же IP-адресов при их возможности использования различных IP-адресов, а также тот факт, что изменение используемых ими IP-адресов происходило синхронно, свидетельствует о том, что они совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов ООО Завод «Мосштамп», ООО «Атлантик» и ИП <...>, используя совместно единые инфраструктуры, одна из которых - с IP-адресом 217.147.19.194, принадлежит ООО Завод «Мосштамп».

С целью установления круга лиц, которые от имени ООО Завод «Мосштамп», ООО «Атлантик» и ИП <...> осуществляли действия по подготовке заявок на участие в рассматриваемых аукционах, определением о назначении дела к рассмотрению от 01.12.2016 у них были затребованы сведения о лицах, осуществлявших от их имени действия по подготовке и подаче заявок на аукционы в электронной форме, а также подачу ценовых предложений и подписание контрактов, в период с 01.01.2014 по дату предоставления сведения по указанному определению. В случае, если действия по подготовке заявок на аукционы в электронной форме, подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов осуществлялись лицами, отсутствующими в штатном расписании, им надлежало предоставить договоры об оказании соответствующих услуг и все документы, подтверждающие исполнение и оплату услуг по указанным договорам, а также указать ФИО конкретных лиц, осуществлявших вышеуказанные действия.

В ответ на указанное определение ООО Завод «Мосштамп» (вх. № 1336 от 13.01.2017) было сообщено, что действия по подготовке и подаче заявок на аукционы в электронной форме, а также подача ценовых предложений от имени ООО Завод «Мосштамп» в период с 01.01.2014 по 31.12.2016 осуществлялись <...>, который в соответствии с представленным штатным расписанием являлся начальником отдела маркетинга ООО Завод «Мосштамп».

ООО «Атлантик» представлены сведения (вх. № 1328 от 13.01.2017), согласно которым действия по подготовке и подаче заявок на аукционы в электронной форме, а также подача ценовых предложений и подписание контрактов в период с 01.01.2014 по 13.01.2017 осуществлялись исполнительным директором ООО «Атлантик» <...>.

ИП <...> сообщено (вх. № 1241 от 13.01.2017), что все действия по подготовке и подаче заявок на аукционы в электронной форме, а также подача ценовых предложений и подписание контрактов осуществлялись им самостоятельно.

Таким образом, ООО Завод «Мосштамп», ООО «Атлантик» и ИП <...> представлены сведения, согласно которым, подготовка заявок на аукционы от их имени осуществлялась различными лицами:

- от имени ООО Завод «Мосштамп» - начальником отдела маркетинга <...>;
- от имени ООО «Атлантик» - исполнительным директором ООО «Атлантик» <...>;
- от имени ИП <...> - <...>.

Вместе с тем, в результате анализа свойств файлов, полученных Торговыми площадками с одних и тех же IP-адресов от ООО Завод «Мосштамп», ООО «Атлантик» и ИП <...>, установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, кроме того, в некоторых случаях установлено совпадение даты, времени создания и изменения файлов, а также их объемов (данные сведены в Таблицу № 3).

Таблица № 3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменившая файл	Объем файла	Дата/ время создания	Дата/ время изменения
Аукцион № 0173100004515000038						
ООО Завод «Мосштамп»	Приложение №2 ВГС Рисунки1 (1)	Max	-	3576928	18.02.2015, 12:00:18	18.02.2015, 12:00:18
	24.02.2015, аукц. Заявка ВГС медали(1)	Max	<...>	1451448	29.01.2015,07:14:00	17.02.2015, 17:13:00
ООО «Атлантик»	Приложение №2 ВГС	Max	-	3576928	18.02.2015, 12:00:18	18.02.2015, 12:00:18
	Заявка МО РФ(1)	Admin	Admin	1471469	11.02.2015, 13:30:00	18.02.2015, 10:05:00
Аукцион № 0373100082115000057						
ООО «Атлантик»	Заявка УФСИН ООО Атлантик	<...>	<...>	56111	01.09.2014, 09:27:00	05.06.2015, 11:03:00
ООО Завод «Мосштамп»	Заявка УФСИН	<...>	<...>	58094	16.12.2013, 10:37:00	04.06.2015, 13:25:00
Аукцион № 0173100004515002290						
ООО «Атлантик»	Таблица 1. Приложение № 2	Max <...>	1373402	15.01.2016, 10:45:00	15.01.2016, 10:48:00	
	ЭА ВГС Заявка 18.01.2016 г.	<...> <...>	1123685	11.01.2016, 11:42:00	15.01.2016, 10:44:00	
	Таблица 1. Приложение № 2(1)	Max <...>	1373402	15.01.2016, 10:45:00	15.01.2016, 10:48:00	
ООО Завод «Мосштамп»	ВГС Атл	<...> <...>	1137872	20.10.2015, 12:25:00	13.01.2016, 07:07:00	
ИП <...>	2 - Приложение № 2	Max <...>	4368555	15.01.2016, 11:03:00	15.01.2016, 11:03:00	
	1 Заявка согласие на участие	<...> SimplY	1180357	17.01.2016, 23:13:00	17.01.2016, 23:13:00	

Аукцион № 017310004516000335

ООО «Атлантик»	ВГС Сирия	<...> <...> 1374436 07.04.2016, 13:33:00 08.04.2016, 07:13:00
ООО Завод «Мосштамп»	Заявка ВГС медаль Сирия	<...> <...> 7491543 30.03.2016, 12:02:00 07.04.2016, 15:01:00
ИП <...>	1 Заявка согласие на участие Сирия	<...> <...> 7489750 08.04.2016, 14:03:00 08.04.2016, 14:20:00

Установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные ООО Завод «Мосштамп», ООО «Атлантик» и ИП <...> для участия в вышеуказанных аукционах, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиками в составе аукционной документации.

В результате анализа штатного расписания ООО Завод «Мосштамп» (вх. № 1336 от 13.01.2017), установлено соответствие ФИО сотрудников и учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, поданные ООО Завод «Мосштамп», ООО «Атлантик» и ИП <...> для участия в рассматриваемых торгах. Информация сведена в таблицу № 4.

Таблица № 4.

Наименование учетной записи ФИО сотрудника ООО Завод «Мосштамп», с которым совпадает наименование учетной записи

<...>	<...> — начальник отдела маркетинга ООО Завод «Мосштамп»
<...>	<...> — менеджер отдела маркетинга ООО Завод «Мосштамп»
<...>	<...> — офис-менеджер ООО Завод «Мосштамп»
<...>	<...> — заместитель начальника отдела маркетинга ООО Завод «Мосштамп», он же — ИП <...>

Таким образом, установлено, что файлы заявок, поданные ООО Завод «Мосштамп», ООО «Атлантик» и ИП <...> для участия в рассматриваемых торгах, были созданы и (или) изменены с помощью учетных записей, которые соответствуют фамилиям и именам сотрудников ООО Завод «Мосштамп». В связи с чем, Управление пришло к выводу, что указанные файлы были изготовлены на электронно-вычислительных устройствах, принадлежащих ООО Завод «Мосштамп».

Кроме того, проанализированы и признаны идентичными файлы заявок типа «Форма 2» («Приложение № 2 ВГС Рисунок1 (1)» и «Приложение № 2 ВГС», «Таблица 1. Приложение № 2» и «Таблица 1. Приложение № 2(1)»), поданные ООО Завод «Мосштамп» и ООО «Атлантик» для участия в аукционах с реестровыми № № 0173100004515000038 и 0173100004515002290. В указанных файлах полностью совпадает содержание, а также их технические параметры — учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы заявок, дата и время их создания и изменения, а также их объем, соответственно, Управление считает, что ими для участия в вышеуказанных торгах подавались одни и те же файлы.

Совпадение одних и тех же учетных записей, на которых создавались и (или) изменялись файлы заявок, поданные ООО Завод «Мосштамп» и ООО «Атлантик» для участия в рассматриваемых аукционах, в некоторых случаях совпадение даты и времени их создания и изменения, а также абсолютная идентичность файлов заявок типа «Форма 2», поданных ими для участия в аукционах с реестровыми № № 0173100004515000038 и 0173100004515002290, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ими между собой и осуществлении координации при подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиками ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО Завод «Мосштамп», ООО «Атлантик» и ИП <...>, осуществлялся в целях допуска всех ответчиков до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО Завод «Мосштамп», ООО «Атлантик» и ИП <...> возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

ООО Завод «Мосштамп», ООО «Атлантик» и ИП <...> не согласились с доводами Управления и представили пояснения относительно совпадений технических характеристик файлов заявок, поданных ими для участия в рассматриваемых торгах.

ООО Завод «Мосштамп» представлены пояснения (вх. № 8679 от 28.02.2017), согласно которым формы файлов заявок, которые были разработаны ООО Завод «Мосштамп» самостоятельно, могли быть переданы иным лицам сотрудником, который занимался подготовкой и участием в аукционах. При этом, в настоящее время указанный сотрудник уволен.

Также ООО Завод «Мосштамп» сообщено, что <...>, являясь сотрудником ООО Завод «Мосштамп», мог воспользоваться имеющейся на предприятии документацией, находящейся в свободном доступе.

ИП <...> также сообщено (вх. № 8684 от 28.02.2017), что для формирования заявки им использовались шаблоны, находящиеся у ООО Завод «Мосштамп» в свободном доступе.

ООО «Атлантик» представлены сведения (вх. № 8682 от 28.02.2017), согласно которым в период появления электронных аукционов, сотрудник ООО «Атлантик», занимающийся подготовкой к аукционам, частным образом консультировался с работником ООО Завод «Мосштамп» и взял у него как образец файл заявки, который в дальнейшем использовался при подготовке документации.

Позже ООО Завод «Мосштамп» в сведениях (вх. № 17129 от 14.04.2017), представленных в ответ на определение от 21.03.2017 об отложении рассмотрения дела, сообщено, что совпадение технических характеристик файлов заявок, поданных ООО Завод «Мосштамп» и ООО «Атлантик» для участия в аукционе с реестровым № 0173100004516000335, содержащих описание предмета закупки, обусловлено тем фактом, что такой файл был взят ООО Завод «Мосштамп» и ООО «Атлантик» непосредственно из размещенной в сети «Интернет» аукционной документации без внесения в него изменений.

Управление, оценив доводы ООО Завод «Мосштамп», ООО «Атлантик» и ИП <...>, считает их несостоятельными в силу следующего.

Доказательств передачи образца (или образцов) файлов заявок сотрудниками ООО Завод «Мосштамп» сотруднику ООО «Атлантик», не представлено.

В случае многократного использования одного и того же файла в качестве шаблона и при его модификации различными лицами и на различных электронно-вычислительных устройствах, технические характеристики вновь измененных (модифицированных) файлов остаются неизменными в части даты и времени их создания и учетных записей, на которых такие файлы создавались. При этом, технические характеристики вновь измененных (модифицированных) файлов изменяются в части даты и времени их изменения и учетных записей, на которых такие файлы изменялись (за исключением случаев принудительного изменения свойств файлов — удаление наименования учетной записи и времени создания и изменения, о чем ООО Завод «Мосштамп», ООО «Атлантик» и ИП <...> сообщено не было).

Однако технические характеристики файлов заявок, поданных для участия в рассматриваемых торгах, в части даты и времени их создания и учетной записи, создавшей такие файлы, меняются от аукциона к аукциону, что свидетельствует том, что за основу таких файлов не мог быть взят один шаблон, созданный ранее. Кроме того, даты создания таких файлов соответствуют датам подготовки и подачи заявок для участия в конкретных аукционах, за исключением дат создания файлов заявок, поданных ООО Завод «Мосштамп» и ООО «Атлантик» для участия в аукционе с реестровым № 0373100082115000057.

При этом Управление отмечает, что учетные записи, создавшие файлы заявок, поданные ООО Завод «Мосштамп» и ООО «Атлантик», изменяются синхронно от аукциона к аукциону.

Так, файлы заявок, поданные ООО Завод «Мосштамп» и ООО «Атлантик» для участия в аукционе с реестровым № 0173100004515000038, были созданы под учетной записью с наименованием «Мах»; файлы заявок, поданные ООО Завод «Мосштамп» и ООО «Атлантик» для участия в аукционе с реестровым № 0373100082115000057, были созданы под учетной записью с наименованием «Igrashev»; файлы заявок, поданные ООО Завод «Мосштамп», ООО «Атлантик» и ИП <...> для участия в аукционе с реестровым № 0173100004515002290, были созданы под учетной записью с наименованием «Мах»; файлы заявок, поданные ООО Завод «Мосштамп», ООО «Атлантик» и ИП <...> для участия в аукционе с реестровым № 0173100004516000335, были созданы под учетной записью с наименованием «<...>».

Довод ООО Завод «Мосштамп» о совпадении технических характеристик файлов заявок, поданных ООО Завод «Мосштамп» и ООО «Атлантик» для участия в аукционе с реестровым № 0173100004516000335, содержащих описание предмета закупки, в силу использования ООО Завод «Мосштамп» и ООО «Атлантик» непосредственно файла, размещенного в сети «Интернет» в составе аукционной документации, без внесения в него изменений, Управление также считает необоснованным, поскольку технические характеристики соответствующего файла, размещенного заказчиком в составе аукционной документации с наименованием «4. Приложение № 2 (НиООЗ)», отличны от технических характеристик файлов заявок, поданных ими. Кроме того, даты и время изменения файлов заявок, поданных ими, учетные записи, их изменившие, а также их объем, различны, что свидетельствует о том, что в такие файлы были внесены изменения, и такие файлы не являются идентичными в части их технических характеристик.

Также вышеуказанный довод (использование файла, размещенного заказчиком в составе аукционной документации) не состоятелен и в отношении файлов, поданных ООО Завод «Мосштамп» и ООО «Атлантик» для участия в аукционе с реестровым № 0173100004515000038.

Согласно сведениям, размещенным на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок «zakupki.gov.ru» (далее — ЕИС) аукцион с реестровым № 0173100004515000038 был опубликован 09.02.2017, следовательно аукционная документация, в том числе и файл с техническим заданием, содержащий описание предмета закупки, был создан и размещен в ЕИС не позднее 09.02.2017. При этом, дата создания и изменения файлов, поданных ООО Завод «Мосштамп» и ООО «Атлантик», с наименованиями «Приложение № 2 ВГС Рисунки 1 (1)» и «Приложение № 2 ВГС» - 18.02.2017. Сведения о внесении изменений в аукционную документацию в ЕИС отсутствуют.

Таким образом, файлы заявок, поданные ООО Завод «Мосштамп» и ООО «Атлантик» для участия в аукционе с реестровым № 0173100004515000038, также не могли быть скачены ими в ЕИС и отправлены на Торговую площадку без внесения в них изменений.

ООО Завод «Мосштамп» и ООО «Атлантик» также не согласились с доводами Управления об идентичности файлов заявок с наименованиями «Таблица 1. Приложение № 2» и «Таблица 1. Приложение № 2(1)», поданных ими для участия в аукционе с реестровым № 0173100004515002290.

В Управление 14.03.2017, от представителя ООО Завод «Мосштамп» поступило устное ходатайство о направлении запроса информации оператору электронной торговой площадки ООО «РТС-ТЕНДЕР» относительно представления сведений о хеш-суммах файлов заявок, поданных ООО Завод «Мосштамп» и ООО «Атлантик» для участия в аукционе с реестровым № 0173100004515002290.

Хеш-сумма файла (контрольная сумма файла) — это его уникальное цифровое значение, которое не может совпадать у двух различных файлов (в том числе с одинаковым наименованием) и остается неизменным в случае изменения наименования файла (при неизменности содержания такого файла).

Управление приняло решение отказать в удовлетворении указанного ходатайства, в связи с отсутствием необходимости запроса таких сведений у ООО «РТС-ТЕНДЕР». По мнению Управления, тот факт, что файлы заявок ООО Завод «Мосштамп» и ООО «Атлантик» идентичны в части содержания, а также имеют одни и те же технические характеристики - учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы заявок, дата и время их создания и изменения, а также их объем, свидетельствует о том, что ими для участия в аукционе с реестровым № 0173100004515002290 был подан один и тот же файл.

Вместе с тем, Московским УФАС России самостоятельно осуществлен анализ хэш-сумм файлов заявок с наименованиями «Таблица 1. Приложение № 2» и «Таблица 1. Приложение № 2(1)», поданных ООО Завод «Мосштамп» и ООО «Атлантик» для участия в аукционе с реестровым № 0173100004515002290, путем выполнения функции получения хеш-сумм файлов, которые были представлены ООО «РТС-тендер» (вх. № 41787 от 03.10.2016) в ответ на запрос Управления (исх. № ЕП/42255 от 16.09.2016).

В результате такого анализа установлено совпадение хеш-сумм файлов заявок с наименованиями «Таблица 1. Приложение № 2» и «Таблица 1. Приложение № 2(1)», поданных ООО Завод «Мосштамп» и ООО «Атлантик» для участия в аукционе с реестровым № 0173100004515002290, о чем составлен соответствующий акт осмотра и анализа хеш-сумм файлов заявок от 18.04.2017.

Совпадение хеш-сумм файлов заявок, поданных ООО Завод «Мосштамп» и ООО «Атлантик» для участия в аукционе с реестровым № 0173100004515002290, подтверждает довод Управления об идентичности таких файлов, в связи с чем, доводы ООО Завод «Мосштамп» и ООО «Атлантик» относительно неидентичности указанных файлов, не находят своего фактического подтверждения.

Таким образом, пояснения и доводы ООО Завод «Мосштамп» и ООО «Атлантик» и ИП <...> не опровергают доказательства и факты, установленные Управлением, и не свидетельствуют о самостоятельном поведении их в ходе проведения рассматриваемых торгов.

Кроме того, Управление отмечает, что ООО Завод «Мосштамп», ООО «Атлантик» и ИП <...> не отрицают наличие между ними партнерских отношений.

Так, согласно сведениям, представленным ООО Завод «Мосштамп» (вх. № 8679 от 28.02.2017), между ООО Завод «Мосштамп» и ООО «Атлантик» существуют давние партнерские отношения по оказанию услуг по гальванике и эмалированию, что также подтверждено сведениями, представленными ООО «Атлантик» (вх. № 8682 от 28.02.2017).

ООО Завод «Мосштамп» также сообщено об оказании услуг по продаже полуфабрикатов ИП <...>, что подтверждается и ИП <...> (вх. № 8684 от 28.02.2017).

ООО «Атлантик» сообщено (вх. № 8682 от 28.02.2017) о наличии партнерских отношений с ИП <...> в части оказания услуг по гальванике, эмалированию и изготовлению колодки медальной.

Определением от 31.01.2017 об отложении рассмотрения дела были запрошены копии всех договоров (в том числе, аренды, субаренды, оказания услуг, подряда, субподряда и иных), заключенных между ООО Завод «Мосштамп», ООО «Атлантик» и ИП <...> в период с 01.01.2010 по дату предоставления сведений по определению.

ИП <...> были представлены следующие договоры:

- Договор аренды оборудования от 15.06.2015, заключенный между ИП <...> и ООО «Атлантик», согласно которому ООО «Атлантик» предоставляет находящееся в его собственности оборудование ИП <...>;

- Договор поставки полуфабрикатов от 01.02.2016 № МШ-2016/дм, заключенный между ИП <...> и ООО Завод «Мосштамп», согласно которому ООО Завод «Мосштамп» поставляет полуфабрикаты изделий ИП <...>;

- Договор поставки полуфабрикатов изделий от 01.02.2016 № 1ГК-2016, заключенный между ИП <...> и ООО «Атлантик», согласно которому ООО «Атлантик» поставляет полуфабрикаты изделий ИП <...>.

ООО «Атлантик» были представлены следующие договоры:

- Договор поставки полуфабрикатов изделий от 01.02.2016 № 1ГК-2016, заключенный между ИП <...> и ООО «Атлантик», согласно которому ООО «Атлантик» поставляет полуфабрикаты изделий ИП <...>;

- Договор от 01.02.2016 № П-03/16, заключенный между ООО «Атлантик» и ООО Завод «Мосштамп», согласно которому ООО «Атлантик» поставляет готовую продукцию, полуфабрикаты изделий, а также оказывает услуги по декоративному покрытию горячей эмалью, услуг по штамповке эмблемы петличной родов войск ООО Завод «Мосштамп»;

- Договор от 01.02.2015 № П-03/15, заключенный между ООО «Атлантик» и ООО Завод «Мосштамп», согласно которому ООО «Атлантик» поставляет полуфабрикаты изделий ООО Завод «Мосштамп»;

- Договор аренды оборудования от 15.06.2015, заключенный между ИП <...> и ООО «Атлантик», согласно которому ООО «Атлантик» предоставляет находящееся в его собственности оборудование ИП <...>;

ООО Завод «Мосштамп» были представлены следующие договоры:

- Договор от 01.02.2015 № П-03/15, заключенный между ООО «Атлантик» и ООО Завод «Мосштамп», согласно которому ООО «Атлантик» поставляет полуфабрикаты изделий ООО Завод «Мосштамп»;

- Договор от 01.02.2016 № П-03/16, заключенный между ООО «Атлантик» и ООО Завод «Мосштамп», согласно которому ООО «Атлантик» поставляет готовую продукцию, полуфабрикаты изделий, а также оказывает услуги по декоративному покрытию горячей эмалью, услуг по штамповке эмблемы петличной родов войск ООО Завод «Мосштамп»;

- Договор поставки полуфабрикатов от 01.02.2016 № МШ-2016/дм, заключенный между ИП <...> и ООО Завод «Мосштамп», согласно которому ООО Завод «Мосштамп» поставляет полуфабрикаты изделий ИП <...>.

В целях установления иных финансовых взаимосвязей между ООО Завод «Мосштамп», ООО «Атлантик» и ИП <...> Управлением были направлены запросы информации в адрес финансовых организаций, в которых у них открыты расчетные счета.

В результате анализа сведений, представленных ОАО «МОСКОВСКИЙ КРЕДИТНЫЙ БАНК» (вх. № 5982 от 09.02.2017), относительно операций, совершенных по расчетным счетам № № 40702810100040001497 и 40702810800040001373, принадлежащим ООО «Атлантик» и ООО Завод «Мосштамп» соответственно, выявлены следующие финансовые перечисления между ними:

- 19.08.2015 и 20.10.2015 ООО «Атлантик» перевело в адрес ИП <...> 1 000 000,00 рублей и 165 000,00 рублей соответственно в качестве беспроцентного займа;

- 12.01.2015, 28.01.2016, 15.03.2016 и 22.03.2016 ООО Завод «Мосштамп» перевело в адрес ИП <...> в совокупности 4 160 000,00 рублей по различным договорам займа;

- 15.01.2013, 28.10.2013, 29.10.2013, 27.11.2015, 03.12.2015, 07.12.2015, 14.12.2015, 17.12.2015, 24.12.2015, 29.12.2015, 11.01.2016, 12.01.2016, 14.01.2016, 15.03.2016, 26.04.2016, 18.10.2016, 09.12.2016, 06.12.2016 ООО Завод «Мосштамп» перевело в адрес ООО «Атлантик» в совокупности 25 100 000,00 рублей по различным договорам займа

В результате анализа сведений, представленных АО «СМП Банк» (вх. № 8316 от 27.02.2017) относительно операций, совершенных по расчетному счету № 40802810500230000355, открытому ИП <...> в указанном банке, установлено, что 03.02.2016 ООО Завод «Мосштамп» перевело в адрес ИП <...> 6 000 000,00 рублей по договору займа.

Таким образом, наличие между ООО Завод «Мосштамп», ООО «Атлантик» и ИП <...> договоров аренды оборудования, поставки полуфабрикатов, а также предоставление ими займов друг другу, при том, что некоторые из них беспроцентные, свидетельствует об устойчивых хозяйственных и финансовых взаимосвязях между ними.

Также отмечается, что договор от 01.02.2016 № П-03/16, заключенный между ООО «Атлантик» и ООО Завод «Мосштамп», согласно которому ООО «Атлантик» поставляет полуфабрикаты изделий ООО Завод «Мосштамп», и договор поставки полуфабрикатов от 01.02.2016 № МШ-2016/дм, заключенный между ИП <...> и ООО Завод «Мосштамп», согласно которому ООО Завод «Мосштамп» поставляет полуфабрикаты изделий ИП <...> были заключены между ними сразу после победы ИП <...> в аукционе № 0173100004515002290, проведенном 25.01.2016.

Согласно сведениям, представленным ИП <...> (вх. № 8684 от 28.02.2017), контракт, заключенный по результатам аукциона с реестровым № 0173100004515002290, был исполнен им с помощью наемного персонала и закупки полуфабрикатов.

Таким образом, Управление приходит к выводу о том, что вышеуказанные договоры были заключены между ними именно с целью

исполнения ИП <...> обязательств по контракту с Минобороны России, заключенному по результатам рассматриваемого аукциона с реестровым № 0173100004515002290.

Согласно информации, содержащейся в выписке с расчетного счета № 40802810500230000355, принадлежащего ИП <...> в АО «СМП Банк», ИП <...> с 16.03.2016 (начало период исполнения контракта с Минобороны России) осуществлялись перечисления следующему кругу физических лиц с назначениями платежей «зарплата...» и «аванс...»:

- <...>;  
- <...>;  
- <...>;  
- <...>;  
- <...>;  
- <...>;  
- <...>;  
- <...>;  
- <...>;  
- <...>;

В результате анализа сведений АО «СМП Банк», трудовых договоров, представленных ИП <...> (вх. № 23834/17 от 24.05.2017), в штатных расписаниях, представленных ООО «Атлантик» и ООО Завод «Мосштамп», установлено:

- <...> — генеральный директор и единственный учредитель ООО Завод «Мосштамп», отец <...>, 09.02.2016 был принят в ИП <...> на должность сборщика-упаковщика;

- <...> — заместитель генерального директора ООО Завод «Мосштамп», 09.02.2016 был принят в ИП <...> на должность сборщика-упаковщика;

- <...> — главный экономист ООО Завод «Мосштамп», 09.02.2016 была принята в ИП <...> на должность сборщика-упаковщика;

- <...> — исполнительный директор ООО «Атлантик», 09.02.2016 была принята в ИП <...> на должность сборщика-упаковщика;

- <...> 09.02.2016 был принят в ИП <...> на должность сборщика-упаковщика (информация о <...> в штатных расписаниях ООО «Атлантик» и ООО Завод «Мосштамп» отсутствует);

- <...> — начальник ОТК ООО «Атлантик», 09.02.2016 был принят в ИП <...> на должность сборщика-упаковщика;

- <...> — бухгалтер ООО Завод «Мосштамп», 09.02.2016 была принята в ИП <...> на должность сборщика-упаковщика;

- <...> — начальник отдела маркетинга ООО Завод «Мосштамп», 09.02.2016 был принят в ИП <...> на должность сборщика-упаковщика.

Таким образом, учитывая сведения, представленные ИП <...> относительно того, что контракт, заключенный по результатам аукциона с реестровым № 0173100004515002290, был исполнен им с помощью наемного персонала, и тот факт, что все вышеперечисленные физические лица были приняты в штат ИП <...> сразу после заключения им указанного государственного контракта, Управление приходит к выводу, что в исполнении обязательств по контракту, заключенному ИП <...> по результатам аукциона с реестровым № 0173100004515002290, были задействованы сотрудники ООО «Атлантик» и ООО Завод «Мосштамп», в том числе генеральный директор ООО Завод «Мосштамп» и исполнительный директор ООО «Атлантик».

Также, учитывая тот факт, что ИП <...> не имеет собственного оборудования, необходимого для изготовления продукции и исполнения обязательств по государственному контракту, а, согласно представленным им сведениям, арендует такое оборудование у своего конкурента ООО «Атлантик» по цене 120 000,00 рублей за год, Управление приходит к выводу, что исполнение контракта (поставка геральдической продукции (медали, знаки отличия, бланки удостоверений и коннектора для крепления наград) осуществлялось ИП <...> не только с помощью сотрудников своих конкурентов ООО «Атлантик» и ООО Завод «Мосштамп», но и с помощью оборудования своего конкурента ООО «Атлантик».

Кроме того, заявителем по делу № 1-11-2229/77-16 ЗАО «СПОРТЗНАК» 18.04.2017 были представлены в Управление дополнительные сведения и документы (исх. б/н от 14.04.2017) для приобщения к материалам дела.

Так, ЗАО «СПОРТЗНАК» сообщено о том, что ООО «Атлантик» и ООО Завод «Мосштамп», участвуя в торгах, в качестве контактных данных оставляют одни и те же номера телефонов и адреса электронной почты, что подтверждается протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе с реестровым № 0173100011916000041, размещенном на официальном сайте ЕИС, распечатками страниц ЕИС, на которых размещены сведения о заключенных контрактах и контактах исполнителей таких контрактов, а также распечаткой страницы официального сайта ООО Завод «Мосштамп»

В результате анализа сведений, представленных ЗАО «СПОРТЗНАК» и размещенных на сайте ЕИС, установлено следующее.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе с реестровым № 0173100011916000041 ООО Завод «Мосштамп» был указан номер телефона 8 (926) 530-72-49. Тот же номер телефона указан ООО «Атлантик» в качестве контактного номера исполнителя контракта с реестровым № 1502705322416000416, заключенного ООО «Атлантик» по результатам аукциона с реестровым № 0348100008416000034. В качестве контактного адреса электронной почты ООО «Атлантик» указан адрес «[moshtamp@yandex.ru](mailto:moshtamp@yandex.ru)», который также указан как контактный на официальном сайте ООО Завод «Мосштамп», и наименование которого созвучно с наименованием ООО Завод «Мосштамп».

Кроме того, в качестве контактного адреса электронной почты исполнителя контракта с реестровым № 1503103439015000099 ООО «Атлантик», заключенного по результатам аукциона с реестровым № 0348100009615000088, указан адрес электронной почты «[gjs@moshtamp.ru](mailto:gjs@moshtamp.ru)», имя почтового домена которого также совпадает с наименованием ООО Завод «Мосштамп».

В качестве контактного адреса электронной почты исполнителя контракта с реестровым № 2695001522116000031 ООО «Атлантик», заключенного по результатам аукциона с реестровым № 0136200003616008140, указан номер телефона 8 (495) 647-76-90, который также указан как контактный на официальном сайте ООО Завод «Мосштамп».

В качестве контактного адреса электронной почты исполнителя контракта, заключенного по результатам рассматриваемого Управлением аукциона с реестровым № 0173100004515002290 ИП <...>, указан контактный адрес электронной почты «[df03@mil.ru](mailto:df03@mil.ru)»,



который также указан ООО Завод «Мосштамп» в качестве контактного адреса электронной почты исполнителя контракта, заключенного по результатам рассматриваемого Управлением аукциона с реестровым № 0173100004515000038.

Указанные ООО «Атлантик», ООО Завод «Мосштамп» и ИП <...> в качестве контактных данных исполнителей по контрактам одних и тех же номеров телефонов и адресов электронной почты, свидетельствует о том, что между ними осуществляется взаимодействие и существуют договоренности относительного совместного исполнения контрактов по результатам торгов.

Заявителем ЗАО «СПОРТЗНАК» также обращено внимание Управления на различное поведение ООО «Атлантик», ООО Завод «Мосштамп» и ИП <...> в ходе конкурентных процедур, в зависимости от состава участников.

В результате анализа сведений, представленных ЗАО «СПОРТЗНАК» (исх. б/н от 14.04.2017) и ЗАО «Сбербанк-АСТ» (вх. № 50141 от 17.11.2016), установлено, что при раздельном участии в торгах с третьими лицами, ООО «Атлантик», ООО Завод «Мосштамп» и ИП <...> активно снижают НМЦК, конкурируя с другими участниками. Данные о реестровых номерах таких торгов и снижениях сведены в таблицу № 5.

Таблица № 5

Реестровый № торгов	Дата проведения торгов	Предмет торгов	Наименование участвовавшего в торгах ответчика	Максимальное снижение, достигнутое ответчиком в ходе торгов, (%)
0816100000414000029	10.04.2014	Закупка комплекса услуг, по изготовлению и доставке специальной продукции - жетонов	ООО Завод «Мосштамп»	26,9
0362100026214000107	05.05.2014	Поставка знаков отличия МВД России	ООО Завод «Мосштамп»	17
0362100026214000259	04.07.2014	Поставка знаков отличия МВД России	ООО Завод «Мосштамп»	13,5
0173100012514000256	11.08.2014	Ведомственные знаки отличия МВД России и бланки удостоверений	ООО Завод «Мосштамп»	33
0318200063914004364	26.09.2014	Изготовление нагрудных знаков производственных охотничьих инспекторов	ООО Завод «Мосштамп»	55,7
0173100001516000021	04.03.2016	Изготовление и поставка нагрудных знаков классного специалиста	ООО «Атлантик»	45,5
0335300000216000030	14.03.2016	Юбилейные медали «70 лет городу Калининграду», футляры к ним и удостоверения	ООО «Атлантик»	63,9
0322100012916000008	28.03.2016	для администрации городского округа «Город Калининград» Поставка нагрудных академических знаков на 2015-2016 учебный год	ООО «Атлантик»	30,5
0372200007916000038	11.04.2016	Поставка нагрудных знаков среднего специального учебного заведения	ООО «Атлантик»	71,6
0348100008416000034	11.04.2016	Выполнение работ по изготовлению и поставке нагрудного знака Российской таможенной академии	ООО «Атлантик»	50,6

Данные, приведенные в таблице № 5 свидетельствуют об активном участии ООО Завод «Мосштамп» и ООО «Атлантик» в борьбе за контракты с другими хозяйствующими субъектами. Снижение НМЦК в аукционах, где они приняли раздельное участие, составляет от 13,5 % до 71,6 %, тогда как в аукционах с реестровыми № № 0173100004515000038, 0373100082115000057, 0173100004515002290 и 0173100004516000335, где они участвовали совместно без третьих лиц, снижение составило от 0,5 % до 1,5% от НМЦК.

Кроме того, проанализировано участие ООО Завод «Мосштамп», ООО «Атлантик» и ИП <...> в аукционе с реестровым № 0373100040416000126, к участию в котором были допущены они, а также иные лица. Сведения об участниках и снижении сведены в таблицу № 6.

Таблица № 6.

Реестровый номер торгов	Дата проведения	Предмет торгов	Участник	Снижение	% снижения от НМЦК
0373100040416000126	10.10.2016	Изготовление и поставка жетонов с личным номером для военнослужащих (сотрудников) войск национальной гвардии Российской Федерации	ИП <...>	2 267 572,34	56,73
			ЗАО «Завод Труд»	2 293 777,19	56,23
			ЗАО «СПОРТЗНАК»	3 027 512,99	42,23
			ООО «Атлантик»	4 402 414,80	16
			ООО завод «Мосштамп»	4 533 439,05	13,5
			ОАО «Металлист»	5 188 560,30	1
			ООО «Никор»	5 214 765,15	0,5
			ООО «ДЕЛЬТА-ГРУПП»	-	-

В результате борьбы за контракт в ходе аукциона с реестровым № 0373100040416000126 ООО Завод «Мосштамп» предложило цену на 13,5% ниже НМЦК, ООО «Атлантик» - на 16%, ИП <...> - на 56,73%.

Таким образом, проведенный сравнительный анализ участия ООО Завод «Мосштамп», ООО «Атлантик» и ИП <...> в торгах показал активное снижение ими НМЦК в борьбе за контракт при их участии в торгах с третьими лицами, тогда как в отсутствие третьих лиц такая борьба между ними отсутствует.

На основании изложенного, Управление пришло к выводу, что именно договоренности между ООО Завод «Мосштамп», ООО «Атлантик» и ИП <...> привели к поддержанию цены на аукционах в электронной форме с реестровыми № № 0173100004515000038, 0373100082115000057, 0173100004515002290 и 0173100004516000335, позволили ООО Завод «Мосштамп» заключить один контракт по цене 66 512 612,65 рублей (со снижением 1% от НМЦК), ИП <...> заключить один контракт по цене 55 058 446,60 рублей, (со снижением 1% от НМЦК) ООО «Атлантик» заключить два контракта на общую сумму 2 505 386,70 рублей (со снижением 0,5% и 1,5% от НМЦК).

Управлением 22.08.2017 принято заключение об обстоятельствах дела № 1-11-2229/77-16, направленное в адреса ООО Завод «Мосштамп», ООО «Атлантик» и ИП <...> письмом Управления от 25.08.2017 № ЕП/43159/17.

Ознакомившись с заключением об обстоятельствах дела № 1-11-2229/77-17 (исх. № ЕП/43159/17 от 25.08.2017), ООО Завод «Мосштамп», ИП <...> и ООО «Атлантик» представили совместное ходатайство об отложении рассмотрения дела (вх. № 49428/17 от 12.10.2017), в связи с необходимостью подготовки сведений об иных аукционах, проведенных в условиях картельного соглашения между ними, с учетом нормативных положений об условиях освобождения от административной ответственности и минимизации административной ответственности. Указанное ходатайство было удовлетворено.

ЗАО «СПОРТЗНАК» возражений на заключение представлено не было.

Впоследствии ООО Завод «Мосштамп» было представлено заявление (вх. № 52588/17 от 30.10.2017) о добровольном представлении материалов об аукционе с реестровым № 0823100000415000031, в котором усматриваются признаки картельного соглашения с ООО «Атлантик». К заявлению ООО Завод «Мосштамп» приложена документация об указанном аукционе, а также копия заявки, поданной ООО Завод «Мосштамп» для участия в торгах (на бумажном носителе в виде распечаток и копий).

Вместе с тем, ООО Завод «Мосштамп» не сообщено о реализации между ООО «Атлантик» и группой лиц в составе ООО Завод «Мосштамп» и ИП <...> антиконкурентного соглашения в ходе проведения аукционов № № 0173100004515000038, 0373100082115000057, 0173100004515002290 и 0173100004516000335, а также дополнительно представленного им аукциона с реестровым № 0823100000415000031. Кроме того, ООО Завод «Мосштамп» заявлено об отсутствии заключенных картельных соглашений и намерений заключать такие соглашения.

При этом ООО Завод «Мосштамп» в своем заявлении ссылается на положения, указанные в примечании к статье 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), в соответствии с которыми такое заявление подано, а также на возможность освобождения его от административной ответственности, предусмотренную положениями, указанными в примечании к статье 14.32 КоАП РФ.

ООО «Атлантик» также было представлено заявление (вх. № 52704/17 от 30.10.2017), аналогичное заявлению ООО Завод «Мосштамп», о добровольном представлении материалов об аукционе с реестровым № 0823100000415000031, в котором усматриваются признаки картельного соглашения между ООО Завод «Мосштамп» и ООО «Атлантик». К заявлению ООО «Атлантик» приложена документация об указанном аукционе, а также документы заявки, поданные ООО «Атлантик» для участия в торгах (на бумажном носителе в виде распечаток и копий).

ООО «Атлантик» также не сообщено о реализации между ними антиконкурентного соглашения в ходе проведения аукционов № № 0173100004515000038, 0373100082115000057, 0173100004515002290 и 0173100004516000335, а также дополнительно представленного им аукциона с реестровым № 0823100000415000031. Кроме того, ООО «Атлантик» заявлено об отсутствии заключенных картельных соглашений и намерений заключать такие соглашения.

ООО «Атлантик» в своем заявлении также ссылается на положения, указанные в примечании к статье 14.32 КоАП РФ, в соответствии с которыми такое заявление подано, а также на возможность освобождения его от административной ответственности, предусмотренную положениями, указанными в примечании к статье 14.32 КоАП РФ.

Проанализировав заявления ООО Завод «Мосштамп» и ООО «Атлантик» и приложенные к ним документы, было отмечено, что ООО Завод «Мосштамп» и ООО «Атлантик» не сообщено и не заявлено о заключении между ними недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а также о расторжении такого соглашения. Кроме того, ООО Завод «Мосштамп» и ООО «Атлантик» не представлено достаточных для установления факта реализации картельного соглашения между ними сведений и документов по аукциону с реестровым № 0823100000415000031, а также по аукционам, рассматриваемым Управлением.

Вместе с тем, в целях проверки сведений, представленных ООО Завод «Мосштамп» и ООО «Атлантик», о совместном участии в аукционе с реестровым № 0823100000415000031 были проанализированы сведения, ранее представленные оператором электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» (вх. № 41787 от 03.10.2016), а также запрошена дополнительная информация у указанного оператора электронной торговой площадки (исх. № ЕП/55622/17 от 30.10.2017).

В результате анализа указанной информации было установлено следующее.

ФКУ «ЦХИСО Управления МВД РФ по Амурской области» в ЕИС 28.04.2017 года было опубликовано извещение о проведении аукциона с реестровым № 0823100000415000031, предметом которого являлась поставка жетонов с личным номером.

НМЦК по аукциону с реестровым № 0823100000415000031 составила 58 871,10 рублей.

К участию в торгах были допущены ООО Завод «Мосштамп» и ООО «Атлантик».

Подав в ходе торгов одно ценовое предложение равное НМЦК, ООО «Атлантик» отказалось от дальнейшей борьбы за контракт, в результате чего победителем было признано ООО Завод «Мосштамп» со снижением 0,5% от НМЦК.

Подробная информация об аукционе с реестровым № 0823100000415000031 сведена в Таблицу № 7.

Реестровый номер торгов	Предмет	Заказчик	НМЦК	Дата опубликования заказа	Дата проведения аукциона	Победитель	ЦП победителя	Снижение	Другой участник	ЦП другого участника	Снижение
0823100000415000031	Поставка жетонов с личным номером	ФКУ "ЦХИСО Управления МВД РФ по Амурской области"	58 871,10	28.04.15	15.05.2015	ООО "Атлантик"	58 576,74	-0,5	ООО Завод «Мосштамп»	58 871,00	0

В результате анализа используемых ООО Завод «Мосштамп» и ООО «Атлантик» в ходе аукциона с реестровым № 0823100000415000031 IP-адресов, также установлено их совпадение (Таблица № 8).

Таблица № 8

Наименование участника аукциона	IP-адрес при подаче заявки	IP-адрес при подаче ценового предложения	IP-адрес при подписании контракта
ООО «Атлантик»	195.16.111.128	79.164.99.104	83.149.9.67
ООО Завод «Мосштамп»	195.16.111.128	79.164.99.104	-

Кроме того, в результате анализа сведений, представленных ООО «РТС-тендер» был установлен факт использования ООО «Атлантик» учетной записи, наименование которой совпадает с наименованием ООО Завод «Мосштамп» - «мосштамп», а также учетной записи, наименование которой совпадает с ФИО сотрудника ООО Завод «Мосштамп» - <...>.

Также установлено, что дата создания и изменения файла заявки, поданной ООО Завод «Мосштамп», совпадает с датой изменения файла заявки, поданной ООО «Атлантик». При этом, учитывая разницу во времени создания файла заявки, поданной ООО Завод «Мосштамп», и финального изменения файла заявки, поданной ООО «Атлантик», приходим к выводу, что файл заявки, поданный ООО Завод «Мосштамп» для участия в аукционе с реестровым № 0823100000415000031, был создан путем внесения изменения в аналогичный файл заявки, поданный ООО «Атлантик». Данные сведены в Таблицу № 9.

Таблица № 9

Наименование участника аукциона	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменившая файл	Дата и время создания файла	Дата и время создания файла
ООО «Атлантик»	Заявка	<...>	мосштамп	13.10.2014, 05:17:00	05.05.2015, 14:21:00
ООО завод «Мосштамп»	Заявка МВД Амур 5.05.2015-1	<...>	<...>	05.05.2015, 15:15:00	05.05.2015, 16:37:00

Таким образом, отказ ООО «Атлантик» от борьбы за контракт, в результате чего победителем было признано ООО Завод «Мосштамп» со снижением 0,5% от НМЦК, факт использования ими одних и тех же IP-адресов в ходе совместного участия в аукционе с реестровым

№ 0823100000415000031, а также использование ООО «Атлантик» учетной записи, наименование которой совпадает с наименованием ООО Завод «Мосштамп» - «мосштамп», а также учетной записи, наименование которой совпадает с ФИО сотрудника ООО Завод «Мосштамп» - <...>, также свидетельствует о реализации между ООО Завод «Мосштамп» и ООО «Атлантик» в ходе аукциона с реестровым № 0823100000415000031 антиконкурентного соглашения, направленного на поддержание цены на торгах.

Таким образом, установленные обстоятельства по делу № 1-11-2229/77-16 свидетельствуют о наличии между ООО Завод «Мосштамп» и ООО «Атлантик» договоренностей в отношении аукционов с реестровыми № № 0173100004515000038, 0823100000415000031 и 0373100082115000057, состоявшихся с их участием, а также с реестровыми № № 0173100004515002290 и 0173100004516000335, состоявшихся с участием ООО «Атлантик» и группы лиц в составе ООО Завод «Мосштамп» и ИП <...>.

Реализация договоренностей между ООО «Атлантик» и группой лиц в составе ООО Завод «Мосштамп» и ИП <...> привела к поддержанию цены на аукционах в электронной форме с реестровыми № № 0173100004515000038, 0823100000415000031, 0373100082115000057, 0173100004515002290 и 0173100004516000335, и позволила ООО Завод «Мосштамп» заключить один контракт по цене 66 512 612,65 рублей, ИП <...> заключить один контракт по цене 55 058 446,60 рублей, ООО «Атлантик» заключить три контракта на общую сумму 2 563 963,44 рублей.

Общая сумма НМЦК рассматриваемых торгов составила 125 401 029,95 рублей.

В ходе рассмотрения дела № 1-11-2229/77-16 также были проанализированы сведения, представленные Федеральным казначейством, относительно IP-адресов, использованных Министерством обороны Российской Федерации при проведении аукционов с реестровыми № № 0173100004515000038, 0173100004515002290 и 0173100004516000335.

По результатам анализа указанных сведений, фактов использования заказчиком и участниками указанных торгов единых информационно-технических структур в ходе таких торгов, не установлено.

Согласно Аналитическому отчету от 22.08.2017 по результатам анализа состояния конкуренции на открытых аукционах в электронной форме с реестровыми № № 0173100004515000038, 0373100082115000057, 0173100004515002290 и 0173100004516000335, установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 09.02.2015 (дата размещения извещения о проведении первого из рассматриваемых аукционов) по 21.04.2016 включительно (дата проведения последнего из рассматриваемых аукционов).

2. Предметами рассматриваемых аукционов являются:

- поставка геральдической продукции (медали, знаки отличия, бланки удостоверений и коннектора для крепления наград) для нужд Министерства обороны Российской Федерации в 2015 году;

НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ	КОД ПО ОКПД	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО	ЦЕНА ЗА ЕД.ИЗМ.	СТОИМОСТЬ
Знак отличия «За лучшую научную работу» II степени	36.61.10.120	шт	100,00	282,90	28 290,00
Медаль «Генерал-полковник Дутов»	36.61.10.120	шт	500,00	258,83	129 415,00
Медаль «Адмирал Флота Советского Союза Н.Г.Кузнецов»	36.61.10.120	шт	500,00	249,59	124 795,00
Медаль «За службу в Военно-воздушных силах»	36.61.10.120	шт	500,00	227,98	113 990,00
Памятный знак «Николай Римский-Корсаков»	36.61.10.120	шт	100,00	255,59	25 559,00
Знак отличия «За образцовую эксплуатацию автомобильной техники»	36.61.10.120	шт	100,00	245,28	24 528,00
Знак отличия военнослужащих инженерных войск Вооруженных Сил Российской Федерации «За заслуги»	36.61.10.120	шт	100,00	803,72	80 372,00
Знак отличия «За заслуги» для награждения личного состава Военно-оркестровой службы Вооруженных Сил Российской Федерации	36.61.10.120	шт	100,00	629,90	62 990,00
Знак отличия «За отличие» для награждения военнослужащих Военно-воздушных сил	36.61.10.120	шт	100,00	803,72	80 372,00
Знак отличия военнослужащих Военно-Морского Флота «За заслуги»	36.61.10.120	шт	200,00	803,72	160 744,00
Знак отличия военнослужащих Военно-Морского Флота «За отличие»	36.61.10.120	шт	200,00	803,72	160 744,00
Знак отличия военнослужащих Ракетных войск стратегического назначения «За отличие»	36.61.10.120	шт	100,00	803,72	80 372,00
Памятный знак начальника Генерального штаба ВС РФ	36.61.10.120	шт	100,00	735,20	73 520,00
Памятный знак главнокомандующего Военно-Морским Флотом	36.61.10.120	шт	50,00	735,20	36 760,00
Памятный знак начальника Главного автомобильного управления	36.61.10.120	шт	100,00	735,20	73 520,00

Памятный знак начальника Главного автобронетанкового управления Министерства обороны Российской Федерации	36.61.10.120 шт	50,00	777,00	38 850,00
Знак отличия «Отличник Сухопутных войск»	36.61.10.120 шт	150,00	519,27	77 890,50
Знак отличия «Отличник Военно-воздушных сил»	36.61.10.120 шт	150,00	519,27	77 890,50
Знак отличия «Отличник Военно-Морского Флота»	36.61.10.120 шт	150,00	519,27	77 890,50
Знак отличия военнослужащих войск радиоэлектронной борьбы Вооруженных Сил Российской Федерации «Отличник войск радиоэлектронной борьбы»	36.61.10.120 шт	150,00	519,27	77 890,50
Знак отличия «За лучшую научную работу» III степени	36.61.10.120 шт	100,00	255,31	25 531,00
Памятный нагрудный знак «Участникам и гостям военного парада на Красной площади»	36.61.10.120 шт	26000,00	259,49	6 746 740,00
Медаль «Генерал-майор Александр Александров»	36.61.10.120 шт	100,00	231,72	23 172,00
Медаль «Адмирал Флота Советского Союза С.Г.Горшков»	36.61.10.120 шт	500,00	249,59	124 795,00
Знак отличия «За лучшую научную работу» для слушателей и курсантов	36.61.10.120 шт	100,00	427,74	42 774,00
Знак отличия «За лучшую научную работу» I степени	36.61.10.120 шт	100,00	246,12	24 612,00
Медаль «За достижения в области развития инновационных технологий»	36.61.10.120 шт	500,00	236,42	118 210,00
Знак отличия «За создание бронетанкового вооружения и техники»	36.61.10.120 шт	100,00	245,28	24 528,00
Знак отличия военнослужащих войск радиоэлектронной борьбы Вооруженных Сил Российской Федерации «За отличие»	36.61.10.120 шт	100,00	803,72	80 372,00
Знак отличия «За заслуги» для награждения военнослужащих войск радиационной, химической и биологической защиты Вооруженных Сил Российской Федерации	36.61.10.120 шт	100,00	629,90	62 990,00
Знак отличия Главного автобронетанкового управления МО РФ «За заслуги»	36.61.10.120 шт	100,00	803,72	80 372,00
Знак отличия Главного автобронетанкового управления МО РФ «За отличие»	36.61.10.120 шт	100,00	803,72	80 372,00
Знак отличия военнослужащих Сухопутных войск «За заслуги»	36.61.10.120 шт	200,00	803,72	160 744,00
Знак отличия «За заслуги» для награждения военнослужащих Военно-воздушных сил	36.61.10.120 шт	100,00	803,72	80 372,00
Знак отличия военнослужащих Войск воздушно-космической обороны «За заслуги»	36.61.10.120 шт	100,00	803,72	80 372,00
Памятный знак Министра обороны РФ	36.61.10.120 шт	100,00	735,20	73 520,00
Памятный знак командующего Войсками воздушно-космической обороны	36.61.10.120 шт	50,00	735,20	36 760,00
Памятный знак командующего Ракетными войсками стратегического назначения	36.61.10.120 шт	50,00	735,20	36 760,00
Знак отличия «Отличник специального обеспечения»	36.61.10.120 шт	150,00	519,27	77 890,50
Медаль «За отличие в военной службе» I степени	36.61.10.120 шт	31000,00	232,70	7 213 700,00
Медаль «За отличие в военной службе» III степени	36.61.10.120 шт	31000,00	231,32	7 170 920,00
Знак отличия «За дальний поход» с изображением подводной лодки	36.61.10.120 шт	150,00	625,27	93 790,50
Должностной знак «Командир корабля» в виде подводной лодки	36.61.10.120 шт	150,00	310,80	46 620,00
Медаль «За службу в железнодорожных войсках»	36.61.10.120 шт	100,00	236,42	23 642,00
Медаль «За службу в морской пехоте»	36.61.10.120 шт	500,00	236,42	118 210,00

медаль «за службу в морской пехоте»	36.61.10.120 шт	500,00	236,42	118 210,00
Медаль «За службу в морской авиации»	36.61.10.120 шт	500,00	227,98	113 990,00
Медаль «За службу в надводных силах»	36.61.10.120 шт	500,00	227,98	113 990,00
Медаль «За усердие при выполнении задач инженерного обеспечения»	36.61.10.120 шт	300,00	227,98	68 394,00
Медаль «За отличие в службе в Сухопутных войсках»	36.61.10.120 шт	500,00	227,98	113 990,00
Памятный знак "100 лет генерал-майору Борису Александрову"	36.61.10.120 шт	100,00	255,59	25 559,00
Медаль «За укрепление боевого содружества»	36.61.10.120 шт	4000,00	227,98	911 920,00
Медаль «За воинскую доблесть» II степени	36.61.10.120 шт	7000,00	245,45	1 718 150,00
Медаль «За отличие в учениях»	36.61.10.120 шт	7000,00	236,42	1 654 940,00
Медаль «Художник Греков»	36.61.10.120 шт	100,00	249,59	24 959,00
Медаль «За заслуги в увековечивании памяти погибших защитников Отечества»	36.61.10.120 шт	100,00	227,98	22 798,00
Медаль «За разминирование»	36.61.10.120 шт	150,00	247,64	37 146,00
Медаль «За усердие в обеспечении безопасности дорожного движения»	36.61.10.120 шт	300,00	231,34	69 402,00
Знак отличия «За создание автомобильной техники»	36.61.10.120 шт	100,00	245,28	24 528,00
Знак отличия военнослужащих войск радиоэлектронной борьбы Вооруженных Сил Российской Федерации «За заслуги»	36.61.10.120 шт	100,00	803,72	80 372,00
Знак отличия «За заслуги» Восьмого управления Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации	36.61.10.120 шт	100,00	630,32	63 032,00
Знак отличия военнослужащих инженерных войск Вооруженных Сил Российской Федерации «За отличие»	36.61.10.120 шт	100,00	803,72	80 372,00
Знак отличия военнослужащих Железнодорожных войск «За заслуги»	36.61.10.120 шт	100,00	803,72	80 372,00
Знак отличия военнослужащих Железнодорожных войск «За отличие»	36.61.10.120 шт	100,00	803,72	80 372,00
Памятный знак главнокомандующего Военно-воздушными силами	36.61.10.120 шт	50,00	735,20	36 760,00
Медаль «100 лет Военно-воздушным силам»	36.61.10.120 шт	400,00	222,98	89 192,00
Медаль «За службу в войсках радиоэлектронной борьбы»	36.61.10.120 шт	200,00	236,42	47 284,00
Медаль «За службу в подводных силах»	36.61.10.120 шт	500,00	227,98	113 990,00
Медаль «За морские заслуги в Арктике»	36.61.10.120 шт	500,00	227,98	113 990,00
Медаль «За заслуги в ядерном обеспечении»	36.61.10.120 шт	200,00	264,68	52 936,00
Медаль «За заслуги в обеспечении законности и правопорядка»	36.61.10.120 шт	300,00	231,34	69 402,00
Знак отличия «За образцовую эксплуатацию бронетанкового вооружения и техники»	36.61.10.120 шт	100,00	255,31	25 531,00
Нагрудный знак «За службу в военной разведке»	36.61.10.120 шт	100,00	777,00	77 700,00
Знак отличия офицеров Главного управления Генерального штаба ВС РФ	36.61.10.120 шт	100,00	630,32	63 032,00
Знак отличия Службы безопасности полетов авиации Вооруженных Сил Российской Федерации «За заслуги»	36.61.10.120 шт	100,00	629,90	62 990,00
Медаль «За участие в военном параде в ознаменовании 70-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.»	36.61.10.120 шт	80000,00	253,63	20 290 400,00

Знак отличия военнослужащих Сухопутных войск «За отличие»	36.61.10.120 шт	200,00	803,72	160 744,00
Памятный знак главнокомандующего Сухопутными войсками	36.61.10.120 шт	50,00	735,20	36 760,00
Медаль «За трудовую доблесть»	36.61.10.120 шт	3000,00	276,90	830 700,00
Медаль «Михаил Калашников»	36.61.10.120 шт	6000,00	249,59	1 497 540,00
Знак отличия «Отличник военной разведки»	36.61.10.120 шт	150,00	519,27	77 890,50
Знак отличия «За дальний поход» с изображением надводного корабля	36.61.10.120 шт	150,00	625,27	93 790,50
Медаль «За отличие в военной службе» II степени	36.61.10.120 шт	31000,00	230,40	7 142 400,00
Медаль «За воинскую доблесть» I степени	36.61.10.120 шт	4000,00	245,45	981 800,00
Медаль «Генерал армии Комаровский»	36.61.10.120 шт	100,00	249,59	24 959,00
Медаль «Генерал армии Маргелов»	36.61.10.120 шт	500,00	231,72	115 860,00
Медаль «Маршал войск связи Пересыпкин»	36.61.10.120 шт	300,00	249,59	74 877,00
Нагрудный знак «За окончание президентского кадетского училища, находящегося в ведении Министерства обороны Российской Федерации»	36.61.10.120 шт	135,00	143,86	19 421,10
Должностной знак «Командир корабля» в виде надводного корабля	36.61.10.120 шт	150,00	310,80	46 620,00
Бланк удостоверения	36.61.10.120 шт	218185,00	23,91	5 216 803,35
Коннектор для крепления наград	36.61.10.120 шт	1000,00	332,52	332 520,00
Медаль «Генерал армии Хрулев»	36.61.10.120 шт	100,00	249,59	24 959,00
			Итого:	67 185 769,45

- поставка закрепок для галстука (Закрепка металлическая золотистого цвета представляет собой изогнутую пластинку с эмблемой УИС) и заколок (Заколка для галстука-банта золотистого цвета представляет собой выпуклый многогранник с круглым основанием диаметром миллиметр. На оборотной стороне заколки стержень для крепления заколки на галстуке с помощью зажима) для галстука-банта для нужд УФСИН России по г. Москве;

НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ	КОД ПО ОКПД	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО	ЦЕНА ЗА ЕД.ИЗМ.	СТОИМОСТЬ
Заколка для галстука-банта	28.75.25.121	шт	3000,00	31,00	93 000,00
Зажим для галстука	28.75.25.121	шт	3000,00	64,90	194 700,00
			Итого:		287 700,00

- закупка геральдической продукции (медали, знаки отличия, бланки удостоверений и коннектора для крепления наград) для нужд Министерства обороны Российской Федерации в 2016 году.

НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ	КОД ПО ОКПД	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО	ЦЕНА ЗА ЕД.ИЗМ.	СТОИМОСТЬ
Бланки удостоверений	22.22.11	шт	170930,00		4 235 645,40
Медали, знаки отличия, коннектора для крепления наград	36.61.10	шт	192930,00		51 380 125,00
			Итого:		55 615 770,40

- закупка геральдической продукции (медали и бланки удостоверений) для нужд Министерства обороны Российской Федерации в 2016 году

НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ	КОД ПО ОКПД2	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО	ЦЕНА ЗА ЕД.ИЗМ.	СТОИМОСТЬ
Бланк удостоверения	17.23.13.140	шт	10300,00	24,78	255 234,00
Медаль Министерства обороны Российской Федерации «Участнику военной операции в Сирии»	32.13.10.120	шт	10300,00	193,95	1 997 685,00
				Итого:	2 252 919,00

### 3. Состав хозяйствующих субъектов, участвовавших в торгах:

- ООО Завод «Мосштамп» и ООО «Атлантик», которые в период проведения аукционов с реестровыми № № 0173100004515000038 и 0373100082115000057 являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиком;

- ООО «Атлантик» и группа лиц в составе ООО Завод «Мосштамп» и ИП <...>, которые в период проведения аукционов с реестровыми № № 0173100004515002290 и 0173100004516000335 являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиком.

В связи с представлением ООО Завод «Мосштамп» и ООО «Атлантик» сведений о совместном участии в аукционе с реестровым № 0823100000415000031 после принятия заключения и проведения анализа состояния конкуренции на открытых аукционах в электронной форме с реестровыми № № 0173100004515000038, 0373100082115000057, 0173100004515002290 и 0173100004516000335 (Аналитический отчет от 22.08.2017), анализ конкуренции на аукционе с реестровым № 0823100000415000031 был проведен позже, и в результате такого анализа установлено следующее.

1. Временной интервал исследования определен периодом с 28.04.2015 (дата размещения извещения о проведении аукциона) по 15.05.2015 включительно (дата проведения аукцион. (При этом указанный период входит в период исследования, определенный Аналитическим отчетом от 22.08.2017)

2. Предметом рассматриваемого аукциона является поставка жетонов с личным номером.

3. Состав хозяйствующих субъектов, участвовавших в торгах: ООО Завод «Мосштамп» и ООО «Атлантик», которые в период проведения аукциона с реестровым № 0823100000415000031 являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиком.

Согласно сведениям, содержащимся на сайте ФНС России, установлено, что участники аукционов с реестровыми № № 0173100004515000038, 0373100082115000057 и 0823100000415000031 ООО Завод «Мосштамп» и ООО «Атлантик» не входят в одну группу лиц (на даты проведения указанных аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным частями 7 и 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Учитывая тот факт, что ИП <...> является сыном генерального директора и учредителя ООО Завод «Мосштамп» <...>, ИП <...> и ООО Завод «Мосштамп» входят в состав одну группу лиц.

При этом, участники аукционов с реестровыми № № 0173100004515002290 и 0173100004516000335 ООО «Атлантик» и группа лиц в составе ООО Завод «Мосштамп» и ИП <...> также не входят в одну группу лиц (на даты проведения указанных аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным частями 7 и 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Соответственно, итоги аукционов в электронной форме с реестровыми № № 0173100004515000038, 0823100000415000031, 0373100082115000057, 0173100004515002290 и 0173100004516000335 не могут быть признаны результатом конкурентной борьбы, а являются следствием устного соглашения, не отвечающего принципам конкуренции, подтверждающегося совокупностью установленных фактических обстоятельств по делу.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Управление, учитывая совокупность имеющихся по делу № 1-11-2229/77-16 доказательств, а именно:

- отказ ООО «Атлантик», ООО Завод «Мосштамп» и ИП <...> от конкурентной борьбы в ходе торгов, к участию в которых допущены исключительно они, тогда как при их участии в торгах с третьими лицами, ими предпринимаются активные действия по снижению НМЦК;

- совпадение и синхронное изменение IP-адресов, используемых ими в ходе рассматриваемых торгов;

- совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, поданные ООО «Атлантик», ООО Завод «Мосштамп» и ИП <...> для участия в рассматриваемых торгах, при том, что, согласно сведениям, представленным ими, подготовка таких заявок от их имени осуществлялась различными лицами;



- совпадение фамилии и имени сотрудников ООО Завод «Мосштамп» с наименованиями учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, поданные ООО «Атлантик», ООО Завод «Мосштамп» и ИП <...> для участия в рассматриваемых торгах;

- идентичность файлов заявок типа «Форма 2» («Приложение № 2 ВГС Рисунки1 (1)» и «Приложение № 2 ВГС», «Таблица 1. Приложение № 2» и «Таблица 1. Приложение № 2(1)»), поданные ООО Завод «Мосштамп» и ООО «Атлантик» для участия в аукционах с реестровыми № № 0173100004515000038 и 0173100004515002290;

- наличие между ООО «Атлантик», ООО Завод «Мосштамп» и ИП <...> договоров аренды оборудования, поставки полуфабрикатов, а также предоставление ими займов друг другу, при том, что некоторые из них беспроцентные;

- исполнение ИП <...> контракта по результатам проведения аукциона с реестровым № 0173100004515002290 с помощью сотрудников своих конкурентов ООО Завод «Мосштамп» и ООО «Атлантик», договоров поставки полуфабрикатов, заключенных со своими конкурентами ООО Завод «Мосштамп» и ООО «Атлантик», а также на оборудовании, арендованном у своего конкурента ООО «Атлантик»;

- указание ООО «Атлантик», ООО Завод «Мосштамп» и ИП <...> в качестве контактных данных исполнителей по контрактам одних и тех же номеров телефонов и адресов электронной почты,

пришло к выводу о том, что:

1) ООО Завод «Мосштамп» и ООО «Атлантик» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми № № 0173100004515000038, 0373100082115000057 и 0823100000415000031;

2) ООО «Атлантик» и группой лиц в составе ООО Завод «Мосштамп» и ИП <...> нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми № № 0173100004515002290 и 0173100004516000335.

Согласно сведениям, опубликованным в ЕИС, установлено, что доход ООО Завод «Мосштамп» от реализации картельного соглашения составил 66 512 612,65 рублей, доход ИП <...> составил 55 058 446,60 рублей, доход ООО «Атлантик» составил 2 563 963,44 рублей.

Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «Атлантик» и группой лиц в составе ИП <...> и ООО Завод «Мосштамп» не установлен.

Ответственность за заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий установлена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

Согласно части 2 статьи 14.32 КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо участие в них -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность, при этом юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ООО «Атлантик» состоит в нарушении требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения с:

1. ООО Завод «Мосштамп», реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах с реестровыми № № 0173100004515000038, 0823100000415000031 и 0373100082115000057, состоявшихся в период с 10.03.2015 по 15.06.2015;

2. группой лиц в составе ООО Завод «Мосштамп» и ИП <...>, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах с реестровыми № № 0173100004515002290 и 0173100004516000335, состоявшихся в период с 25.01.2016 по 21.04.2016.

Таким образом, ООО «Атлантик» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статьей 14.32 КоАП РФ, начинает исчисляться со дня вступления в силу решения антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение ООО «Атлантик» части 2 статьи 14.32 КоАП РФ, начинает исчисляться со дня вступления в силу решения Московского УФАС России по делу № 1-11-2229/77-16, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации — 15.11.2017.

Место совершения указанного правонарушения - город Москва.

Согласно примечанию 4 к статье 14.31 КоАП РФ за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьей 14.31.1, 14.31.2, 14.32 или 14.33 настоящего Кодекса, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины

разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, за исключением обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

НМЦ по аукционам в электронной форме с реестровыми № № 0173100004515000038, 0823100000415000031, 0373100082115000057, 0173100004515002290 и 0173100004516000335, в которых участвовало ООО «Атлантик», составила 125 401 029,95 рублей.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В адрес Управления 31.01.2018 поступило заявление ООО «Атлантик» об исполнении предписания № ЕП/58370/17 от 15.11.2017.

Выявлено одно обстоятельство, смягчающее административную ответственность:

- добровольное исполнение ООО «Атлантик» до вынесения постановления по делу об административном правонарушении предписания об устранении допущенного нарушения выданного Комиссией Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1 11 2229/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Значения	Суммы
НМЦ — начальная (максимальная) цена	125 401 029,95
МаксШ (1/2 от стоимости торгов) - максимальный штраф	62 700 514,98 (50%)
МинШ (1/10 от стоимости торгов) - минимальный штраф	12 540 103,00 (10%)
$БШ = (МаксШ - МинШ) / 2 + МинШ$	$37 620 308,99 = (62 700 514,98 - 12 540 103,00) / 2$
базовый штраф	+ 12 540 103,00
$ОО (OC) = (МаксШ - МинШ) / 8$	$6 270 051,50 = (62 700 514,98 - 12 540 103,00) / 8$
Выявлено одно обстоятельство, смягчающее административную ответственность.	
Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, не установлены.	
$ПШ = БШ + (ОО * n) - (ОО * n)$	$31 350 257,49 = 37 620 308,99 + (6 270 051,50 * 0) -$
применяемый штраф	$(6 270 051,50 * 1)$

Где «МаксШ» - максимальный размер административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «МинШ» - минимальный размер административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «БШ» - базовый штраф, применяемый для установления размера оборотного штрафа в каждом конкретном случае, составляющий административный штраф в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «ОО (OC)» - коэффициент, на который размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению (уменьшению) за каждое отягчающее (смягчающее) обстоятельство, составляющий одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «ПШ» - размер оборотного штрафа, применяемого в рассматриваемом случае.

Таким образом, с учетом положений статей 4.1 и 4.2 КоАП РФ, а также на основании расчетов, произведенных в соответствии с приложением 4 к статье 14.31 КоАП РФ, в отношении ООО «Атлантик», подлежит применению штраф в размере 31 350 257,49 рублей, что составляет 25% от НМЦ стоимости торгов.

Согласно части 1 статьи 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В соответствии со статьей 1.2 КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются в том числе защита законных экономических интересов юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Исходя из указанных выше положений КоАП РФ, целью административного наказания является в том числе предупреждение совершения новых правонарушений, а не нанесение непоправимого экономического вреда, ведущего к банкротству юридического лица.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 3.5 КоАП РФ при определении размера административного штрафа сумма выручки правонарушителя от реализации товара, на рынке которого совершено правонарушение, определяется за календарный год,

