

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее - Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России №283 от 26.12.2011г.), в составе:

Председателя Комиссии – «<...>»;

членов Комиссии: «<...>»,

в присутствии представителей:

- от заявителя – ООО «Мебельсервис»: «<...>» (доверенность б/н от 11.01.2016 г.),

- от ответчика – ОАО «ПО «Стрела»: «<...>» (**доверенность № 42 от 22.03.2016**),

рассмотрев жалобу № б/н от 18.04.2016 г. (вх. 2803к от 18.04.2016) ООО «Мебельсервис» (далее – заявитель) на действия организатора торгов АО «ПО «Стрела» (далее – ответчик, организатор закупки, заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договоров на поставку товаров по лоту № 2 «Поставка мебельных панелей ЛДСП, ДВП, ДСП, фанера (номер извещения 31603441177),

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба ООО «Мебельсервис» № б/н от 18.04.2016 г. на действия организатора торгов АО «ПО «Стрела» при проведении запроса предложений в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договоров на поставку товаров по лоту № 2 «Поставка мебельных панелей ЛДСП, ДВП, ДСП, фанера (номер извещения 31603441177).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ (далее – Закон «О защите конкуренции»), и с соблюдением требований, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

В связи с поступлением жалобы ЗАО ООО «Мебельсервис», Оренбургским УФАС России на основании части 11 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» заявителю и организатору запроса предложений были направлены уведомления (исх.№ 4492 от 20.04.2016, исх.№ 4493 от 20.04.2016) о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, жалоба размещена на официальном сайте Оренбургского УФАС России <http://orenburg.fas.gov/ru/>.

Рассмотрение жалобы было назначено на 27.04.2016 на 10 часов 30 минут.

Из содержания жалобы следует, что 13.04.2016 г. на электронной площадке по закупке № 31603441177 было размещено два противоречащих друг другу в части определения победителя запроса предложений протокола рассмотрения, оценки и сопоставления заявок. Согласно первому протоколу победителем был признан заявитель, а из содержания второго протокола следует, что победителем стало ООО «Урал Плит». ООО «Мебельсервис» указало на то, что оно представило как и

ООО «Урал Плит» документы, подтверждающие наличие опыта работы по профилю закупки, но в отличие от последнего, баллов за это не получило.

В ходе рассмотрения дела заявитель поддержал заявленные доводы и требования, а также указал на то, что заявка ООО «Урал Плит» не соответствует требованиям документации.

Представитель АО «ПО «Стрела» жалобу просил признать необоснованной, по основаниям, изложенным в письменных возражениях (исх.№ 118/26042016 от 26.04.2016), документы, затребованные уведомлением Оренбургского УФАС России представил в полном объеме.

В ходе рассмотрения дела заказчик также пояснил, что статьей 17 Положения о закупках определен порядок подготовки закупочной документации. П.4.2.2. Документации не противоречит ст. 17 Положения о закупках. Данным пунктом установлены требования к Заявке, что она должна содержать, в т.ч. п.п. 4 - сведения о наличии опыта работы по профилю закупки. В п. 4.6.11 Документации, указаны критерии оценки и порядок расчета рейтинга заявок, а именно пп. 2 говорит о том, что опыт работы по профилю закупки подтверждается справкой об исполненных договорах, копиями исполненных договоров с приложениями и копиями товарных накладных за 2015г, при этом при расчете учитываются договоры, сумма которых не менее 3 000 000,00 руб. Данные требования к составу заявки предусмотрены приложением №2 к Положению о закупках. Так же согласно условиям Документации, в случае не предоставления документов подтверждающих опыт участника - оценка 0 баллов.

В разделе 4.6. Документации, установлен порядок рассмотрения, оценки и сопоставления заявок. На основании результатов рассмотрения Заявок комиссией принимается решение о допуске к участию в запросе предложений участника закупки и о признании участника закупки, подавшего Заявку на участие в запросе предложений, участником запроса предложений или об отказе в допуске такого участника закупки к участию в запросе предложений.

Оценка и сопоставление заявок проводится в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и в порядке, установленном в Документации.

В ходе оценки и сопоставления комиссией было установлено, что для подтверждения опыта по профилю закупки в составе заявки ООО «МЕБЕЛЬСЕРВИС» отсутствуют копии исполненных договоров, кроме того, сумма предоставленных счетов-фактур составляет 2 105 930,00 руб., что менее 3 000 000,00 руб.

На основании чего, членами закупочной комиссии было принято решение об оценке по критерию «опыт работы по профилю закупки» - 0 баллов, в соответствии с условиями Документации.

Комиссия Оренбургского УФАС России в результате рассмотрения жалобы, заслушав доводы участвующих в деле лиц, исследовав материалы дела, пришла к следующим выводам.

АО «ПО «Стрела» на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение от

21.03.2016 г. о проведении запроса предложений в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договоров на поставку товаров по лоту № 2 «Поставка мебельных панелей ЛДСП, ДВП, ДСП, фанера (номер извещения 31603441177).

Закупочная документация по запросу предложений в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку товаров по лотам (далее Документация), подготовлена в соответствии с Положением о закупках, утвержденным протоколом Совета директоров № 107 от 25.12.2015 г.

Из п.п. 2 п. 2.2 Документации следует, что к участию в запросе предложений допускаются участники, отвечающие обязательным перечисленным в данном пункте требованиям, в том числе следующему: «наличие необходимых сертификатов на товар, являющийся предметом заключаемого договора, в соответствии с действующим законодательством РФ».

При этом в п. 2.3 Документации прямо указано, что в заявке на участие в запросе предложений должно подтверждаться документами соответствие участника запроса предложений обязательным требованиям, предусмотренным подпунктами 1, 2, 5 п. 2.2.

П. 4.4.1 Документации установлено, что по результатам рассмотрения заявок и проверки информации об участниках закупки заказчик отклоняет заявки в том числе, если подавшие их участники не соответствуют требованиям документации запроса предложений.

Согласно протоколу заседания комиссии по вскрытию конвертов, поступивших на запрос предложений от 04.04.2016 г. по лоту № 2 поступило 4 заявки: ООО «Мебельсервис», ООО «Урал Декор», ООО «Урал Плит», ООО «21 Век ЮГ».

Из протокола рассмотрения и сопоставления заявок на участие в запросе предложений в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку товаров от 08.04.2016 г. по лоту № 2 все участники были допущены до участия в рассматриваемой закупке, первое место заняло ООО «Мебельсервис», второе – ООО «Урал Декор», третье – ООО «Урал Плит», четвертое – ООО «21 век Юг».

В указанном протоколе от 08.04.2016 г. по лоту № 2 заявке ООО «Урал Плит» как и заявке ООО «Мебельсервис» по критерию «наличие опыта» присвоено 0 баллов, по итогам оценки и сопоставления заявок заявка ООО «Мебельсервис» заняла первое место, а ООО «Урал Плит» третье.

Заказчиком в материалы дела представлено Решение от 14.04.2016 г. заместителя генерального директора по коммерческим вопросам АО «ПО «Стрела» о внесении изменений в протокол рассмотрения оценки и сопоставления заявок от 08.04.2016 г. (номер извещения 31603441177).

14.04.2016 г. на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещена новая редакция протокола рассмотрения и сопоставления заявок на участие в запросе предложений в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку товаров от 08.04.2016 г. по лоту № 2 все

участники были допущены до участия в рассматриваемой закупке, первое место заняло ООО «Урал Плит», второе - ООО «Мебельсервис», третье – ООО «Урал Декор», четвертое – ООО «21 век Юг».

В соответствии с п.п. 2 п. 4.6.11 Документации одним из критериев оценки заявок является «опыт работы по профилю закупки», который подтверждается справкой об исполненных договорах, копиями исполненных договоров с приложениями и копиями товарных накладных за 2015 г. В этом же пункте указано, что при расчете по данному критерию учитываются договоры, сумма которых составляет по лоту № 2 – не менее 3 000 000, 00 руб. с НДС.

Согласно протоколу, размещенному 14.04.2016 г., по лоту № 2 заявке

ООО «Мебельсервис» закупочной комиссией по критерию «опыт работы» правомерно на основании п.п. 2 п. 4.6.11 Документации присвоено 0 баллов, поскольку данной организацией не представлены в составе заявки копии исполненных договоров.

Заявке ООО «Урал Плит» в том же протоколе по тому же лоту по критерию «опыт работы» присвоено 20 баллов, поскольку в составе заявки данной организации представлен договор на сумму более 3 000 000, 00 руб.

Между тем, исследовав представленную организатором торгов копию заявки ООО «Урал Плит», Комиссия по рассмотрению настоящего дела приходит к выводу, что в нарушение п.п. 2 п. 2.2, п. 2.3 Документации указанным участником не были представлены необходимые сертификаты на товар, являющийся предметом заключаемого договора, в соответствии с действующим законодательством РФ.

Следовательно, на основании п. 4.4.1 Документации заявка ООО «УралПлит» должна была быть отклонена и данная организация не могла стать победителем рассматриваемой закупки.

В соответствии с п.п. 3 ч.1 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, в действиях заказчика содержится нарушение п.п. 3 ч.1 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» выраженное в нарушении порядка определения победителя запроса предложений путем необоснованного допуска заявки ООО «Урал Плит» к участию в рассматриваемой закупке.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Жалобу № б/н от 18.04.2016 г. (вх. 2803к от 18.04.2016) ООО «Мебельсервис» на действия организатора торгов АО «ПО «Стрела» при

проведении запроса предложений в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договоров на поставку товаров по лоту № 2 «Поставка мебельных панелей ЛДСП, ДВП, ДСП, фанера (номер извещения 31603441177) признать обоснованной.

2. Выдать закупочной комиссии предписание об отмене протоколов от 08.04.2016 г. рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договоров на поставку товаров по лотам 2016/74 в части лота № 2 по запросу предложений в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договоров на поставку товаров по лоту № 2 «Поставка мебельных панелей ЛДСП, ДВП, ДСП, фанера (номер извещения 31603441177) и пересмотре поступивших заявок.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

«<...>»

Члены Комиссии  
>»

«<...»

### **Предписание по делу № 07-16-49/2016**

«04» мая 2016 г.

г. Оренбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

в составе: Председателя Комиссии – «<...>»; членов Комиссии: «<...>»,

руководствуясь статьёй п. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч.1 ст. 23 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», на основании своего решения от «04» мая 2016 г. по делу № 07-16-49/2016 по жалобе № б/н от 18.04.2016 г. (вх. 2803к от 18.04.2016) ООО «Мебельсервис» на действия организатора торгов АО «ПО «Стрела» при проведении запроса предложений в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договоров на поставку товаров по лоту № 2 «Поставка мебельных панелей ЛДСП, ДВП, ДСП, фанера (номер извещения 31603441177),

**предписывает:**

1. Комиссии по проведению закупок ГАУЗ АО «ПО «Стрела» в течение трех рабочих дней со дня получения настоящего предписания отменить протоколы от 08.04.2016 г. рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договоров на поставку товаров по лотам 2016/74 в части лота № 2 по запросу предложений в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договоров на поставку товаров по лоту № 2 «Поставка мебельных панелей ЛДСП, ДВП, ДСП, фанера (номер извещения 31603441177) и пересмотреть поступившие заявки.

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Оренбургское УФАС России не позднее пяти дней со дня исполнения предписания, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Председатель Комиссии

«<...>»

Члены Комиссии

«<...>»

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его выдачи.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч. 7.2 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

