Заключение № 05-04.1/22-19 РНП

по результатам проверки сведений о недобросовестном поставщике

01.11.2019 г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, уполномоченная проверять сведения, предоставляемые в антимонопольный орган в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия Омского УФАС России), в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев обращение муниципального предприятия города Омска «Тепловая компания» (далее – МП г. Омска «Тепловая компания», Заказчик, Предприятие) (вх. Омского УФАС России от 23.10.2019 № 10652) о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Сириус» (ИНН 6318025008) (далее – ООО «Сириус», Общество) в реестр недобросовестных поставщиков,

при участии представителя МП г. Омска «Тепловая компания» – <...> (доверенность № 3664-ИП/04 от 02.07.2019, личность удостоверена паспортом),

в отсутствие ООО «Сириус», надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения обращения по существу,

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России 23.10.2019 поступило обращение МП г. Омска «Тепловая компания» о включении сведений об ООО «Сириус» (ИНН 6318025008) в реестр недобросовестных поставщиков с приложением документов, свидетельствующих об уклонении Общества от заключения договора.

Как следует из представленных Заказчиком документов и информации, размещенной в на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС), МП г. Омска «Тепловая компания» провело запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку средств защиты рук (реестровый номер <...> .450.19) (извещение № 31908272431, размещено в ЕИС 05.09.2019) (далее – Запрос котировок, Закупка) в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МП г.Омска «Тепловая компания» (далее – Положение о закупках).

Победителем Запроса котировок было признано ООО «Сириус» (протокол № ППИЗК 450/19 подведения итогов на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, от 19.09.2019).

В соответствии с частью 13 статьи 18 Положения о закупках Общество признано уклонившимся от заключения договора, поскольку нарушило сроки подписания проекта договора (№ ППУ 450/19 признания участника уклонившимся от заключения договора по результатам проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, от 03.10.2019)

Руководствуясь частью 17 статьи 16 Положения о закупках, МП г. Омска «Тепловая компания» направило сведения об Обществе в Омское УФАС России и просило внести сведения об ООО «Сириус» в реестр недобросовестных поставщиков.

2. 30.10.2019 ООО «Сириус» заявлено ходатайство об отложении рассмотрения дела № 05-04.1/22-19 РНП в связи с необходимостью предоставления документов, подтверждающих объективные причинные неподписания проекта договора с МП Г. Омска «Тепловая компания» (вх. Омского УФАС России № от).

На заседание Комиссии 01.11.2019 Общество, надлежащим образом извещенное о месте и времени рассмотрения заявления Заказчика по существу, не явилось, представило письменные пояснения, относительно доводов, изложенных в обращении МП г. Омска «Тепловая компания», а также просило рассмотреть настоящее дело в его отсутствие (вх. Омского УФАС России № 10939 от 01.11.2019).

ООО «Сириус» в письменных пояснениях указало, что неподписание договора с его стороны обусловлено объективными причинами, а именно отсутствием интернета в офисе Общества, поскольку строительной компанией поврежден кабель провайдера ООО «Самара Лан», приложив к пояснениям письмо провайдера.

В настоящее время ООО «Сириус» также заинтересовано в подписании договора с МП г.Омска «Тепловая компания».

3. В Омское УФАС России 23.10.2019 из МП г. Омска «Тепловая компания» поступили сведения, предусмотренные пунктами 3-8 Перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1211).

Информация о недобросовестном участнике закупки, поставщике и его месте нахождения					Сведения о проведенной закупке				
наименование юридического лица	страна	почтовый индекс, наименования единиц административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта	улица, номер дома (владения), корпуса (строения), офиса, квартиры	ИНН	дата подведения итогов закупки	дата заключения неисполненного договора*	реквизиты подтверждающего документа	наименование товаров, работ, услуг	код
ООО «Сириус»	Россия	г. Самара, 443045	ул. Дыбенко, д. 23, оф. 6	6318025008	19.09.2019	-	ППИЗК 450/19 подведения итогов на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства	поставка средств защиты рук	14.1

* по результатам проведенной МП г. Омска «Тепловая компания» Закупки № 31908272431 договор с победителем Запроса котировок (ООО «Сириус») заключен не был.

Также МП г. Омска «Тепловая компания» представило копии следующих документов (вх. Омского УФАС России № 10834 от 29.10.2019):

– Положения о закупках;

– приложение к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку средств защиты рук, утвержденного уполномоченным лицом (далее – Извещение);

– заявки ООО «Сириус» на участие в Закупке;

– копию проекта договора № 9629/2/19 на поставку товара;

– скриншот из личного кабинета Заказчика на электронной площадке РТС-тендер.

В соответствии с частью 1 статьи 18 Положения о закупках по результатам конкурентной закупки договор заключается с победителем закупки, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником данной закупки, заявка которого на участие в закупке признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Частью 2 статьи 18 Положения о закупках в течение 5 дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола Заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы проект договора, который составляется путем включения в проект договора, цены договора, предложенной участником закупки, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанных в заявке.

В течение 5 дней с даты размещения заказчиком на электронной площадке проекта договора победитель закупки подписывает электронной подписью указанный проект договора, размещает на электронной площадке подписанный проект договора и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора и (или) гарантийных обязательств, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий (часть 3 статьи 18 Положения о закупках, пункт 6.5.1 Извещения).

Согласно части 4 статьи 18 Положения о закупках, пункту 6.5.2 Извещения в течение 5 дней с даты размещения Заказчиком на электронной площадке проекта договора победитель закупки, с которым заключается договор, в случае наличия разногласий по проекту договора размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя закупки. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего договора не более чем один раз. При этом победитель закупки, с которым заключается договор, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта договора, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в закупке, с указанием соответствующих положений данных документов.

В соответствии с частью 5 статьи 18 Положения о закупках в течение 3 рабочих дней с даты размещения победителем закупки на электронной площадке в соответствии с частью 4 статьи 18 Положения о закупках протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект договора либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя закупки.

Аналогичные положения установлены в пункте 6.5.3 Извещения.

В частях 6-7 статьи 18 Положения о закупках установлено, что в течение 3 рабочих дней с даты размещения Заказчиком на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель закупки размещает на электронной площадке проект договора, подписанный электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения договора и (или) гарантийных обязательств, и подписанные электронной подписью указанного лица.

В течение 3 рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта договора, подписанного электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя закупки, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения договора и (или) гарантийных обязательств Заказчик обязан разместить на электронной площадке договор, подписанный электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика.

Согласно части 13 статьи 18 Положения о закупках и пункту 6.5.5 Извещения победитель электронной процедуры признается Заказчиком уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей (пунктом 6.5 Извещения), он не направил Заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 18 Положения о закупках (пунктом 6.5.2 Извещения).

При рассмотрении дела № 05-04.1/22-19 РНП Комиссия Омского УФАС России установила, что согласно протоколу № ПРЗЗК 450/19 рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, от 17.09.2019 на участие в Запросе котировок поступило 10 заявок (ООО «АЛВАТЕКС ЗТМ», ООО «ВВП-ГРУПП», ООО «ПРОМСИЗКОМПЛЕКТ», ООО ТД «ТЕРМОТРОН МАРКЕТ», ООО «ПКФ ПРОМКОМПЛЕКТ», ООО «Сириус», ООО «ТАМБОВСПЕЦКОМПЛЕКТ», ПТГ ООО «ТЕКСТИЛЬНАЯ КОМПАНИЯ», ООО «ВЕГА-М», ООО «ЦЕНТР СПЕЦОДЕЖДЫ»).

По итогам рассмотрения заявок на участие в Закупке ООО «АЛВАТЕКС ЗТМ», ООО «ВЕГА-М» отказано в допуске к участию в Запросе котировок. Остальные заявки допущены к участию в Закупке.

В соответствии с частью 6 статьи 34 Положения о закупках ООО «Сириус» признано победителем Запроса котировок, с предложенной ценой исполнения договора 464 600,00 рублей, в том числе НДС.

24.09.2019 МП г. Омска «Тепловая компания» на электронной площадке ООО «РТС-тендер» размещен проект договора на поставку товара (средства защиты рук).

Заказчиком в материалы настоящего дела представлены скриншоты из личного кабинета на электронной торговой площадке «РТС-тендер», согласно которому 24.09.2019 Обществом в адрес МП г. Омска «Тепловая компания» направлен протокол разногласий (уточнение реквизитов банка-партнера Общества).

27.09.2019 Заказчиком на электронной площадке размещен проект договора с учетом требований протокола разногласий, направленного ООО «Сириус» в соответствии с частью 3 статьи 18 Положения о закупках, пунктом 6.5.1 Извещения.

МП г. Омска «Тепловая компания» в установленный Положением о закупках и Извещением срок (02.10.2019), не получив подписанный со стороны Общества проект договора, признало ООО «Сириус» уклонившимся от заключения договора по результатам проведения Запроса котировок (протокол № ППУ 450/19 признания участника уклонившимся от заключения договора по результатам проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, от 03.10.2019).

Комиссией Омского УФАС России в ходе рассмотрения настоящего дела установлено, что Общество в крайний срок (02.10.2019) не направило на электронную площадку подписанный со своей стороны проект договора, в связи с тем, что в офисе ООО «Сириус» отсутствовал интернет. В подтверждение указанных обстоятельств в материалы дела № 05-04.1/22-19 РНП Обществом представлено письмо ООО «Самара Лан» (ИНН 6311075659) (исх. № б/н от 03.10.2019), согласно которому отсутствие интернета вызвано повреждением строительной организацией 02.10.2019 кабеля провайдера.

Таким образом, хронология вышеуказанных обстоятельств свидетельствует, что ООО «Сириус», являясь победителем Запроса предложений, процедуру заключения договора, предусмотренную Заказчиком в Документации и Положении о закупках, не нарушило, направило в адрес МП г. Омска «Тепловая компания» протокол разногласий. После получения от Заказчика доработанный проект договора, Общество в крайний срок для его подписания на электронной площадке указанный договор не подписало по независящим от него обстоятельствам. Уклонение ООО «Сириус» от заключения договора с МП г. Омска «Тепловая компания», Комиссия Омского УФАС не установила.

Необходимо отметить, что основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядных организаций) является такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает его *недобросовестное поведение*.

Согласно части 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядных организаций) является санкцией *за недобросовестное поведение* поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся *в намеренном уклонении от заключения договора*, поэтому при привлечении лица к публично-правовой ответственности должна быть установлена вина этого лица.

Вместе с тем, Комиссия Омского УФАС России *намеренного уклонения* Общетсва от заключения договора с Заказчиком не установила.

Бесспорных доказательств, подтверждающих намеренное уклонение победителя Запроса котировок – ООО «Сириус» от заключения договора, в материалы дела не представлено.

По результатам проверки представленных МП г. Омска «Тепловая компания» сведений в отношении ООО «Сириус» (ИНН 6318025008), на основании пункта 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, пунктов 7, 8 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, во исполнение приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц» Комиссия Омского УФАС России с учетом всех обстоятельств, установленных при рассмотрении обращения МП г. Омска «Тепловая компания»

ПРИШЛА К ЗАКЛЮЧЕНИЮ:

Основания для включения сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Сириус» (ИНН 6318025008, ОГРН 1176313033390, Юридический адрес: 443045, Самарская область, город Самара, улица Дыбенко, дом 23, офис 6) – победителе запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего и предпринимательства, на право заключения договора на поставку средств защиты рук (реестровый номер <...> .450.19) (извещение № 31908272431) в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Настоящее заключение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.