

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

(Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел: (4932) 32-85-73, факс: (4932) 32-63-60; e-mail: to37@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

№037/06/27-151/2023 (07-15/2023-080)

Дата оглашения решения: 20 марта 2023 года
Иваново

город

Дата изготовления решения: 23 марта 2023 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

<...>,

заседание проведено в режиме видеоконференцсвязи при участии представителей:

ООО «СПК» (далее - Заявитель): <...>,<...>,<...>;

Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (далее – Уполномоченный орган): <...>,<...>;

ГБУ Ивановской области «Ивановский государственный театральный комплекс» (далее - Заказчик): <...>,

рассмотрев жалобу ООО «СПК» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения «Дворец искусств (Театральный комплекс)», расположенного по адресу г. Иваново, пл. Пушкина, д. 2 в части приспособления объекта для современного использования (капитальный ремонт части кровли здания) (извещение 0133200001723000373), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

13.03.2023 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «СПК» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения «Дворец искусств (Театральный комплекс)», расположенного по адресу г. Иваново, пл. Пушкина, д. 2 в части приспособления объекта для современного использования (капитальный ремонт части кровли здания) (извещение 0133200001723000373).

В своей жалобе Заявитель указывает, что комиссия Уполномоченного органа незаконно приняла решение о несоответствии заявки с идентификационным номером 4 (ООО «СПК») дополнительным требованиям, установленным Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 №2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 №2571), на основании предоставления договора субподряда на выполнение работ.

Департамент конкурсов и аукционов Ивановской области в своих возражениях на жалобу, а также его представители на рассмотрении жалобы, указали, что нарушений в действиях Уполномоченного органа не имеется.

Рассмотрев представленные ООО «СПК», Департаментом конкурсов и аукционов Ивановской области, ГБУ Ивановской области «Ивановский государственный театральный комплекс», АО «ЕЭТП» документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

07.02.2023 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение 0133200001723000373 о проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения «Дворец искусств (Театральный комплекс)», расположенного по адресу г. Иваново, пл. Пушкина, д. 2 в части приспособления объекта для современного использования (капитальный ремонт части кровли здания).

В соответствии с извещением о проведении открытого конкурса в электронной форме, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- начальная (максимальная) цена контракта – 21 963 946,90 руб.;

- дата и время окончания срока подачи заявок – 03.03.2023 08:00;

- дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 09.03.2023;

- на основании протокола рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме №ПРОИ1 от 07.03.2023 по окончании срока подачи заявок на участие в закупке поступило 3 заявки, участник закупки с идентификационным номером 3 признан соответствующим требованиям Закона о контрактной системе и извещения о закупке. Участник закупки с идентификационным номером 1 признан несоответствующим требованиям Закона о контрактной системе и извещения о закупке на основании п. 2 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе - Непредставление информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст.43 Закона о контрактной системе, а именно: участником не представлен акт приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия, предусмотренный п. 1 Раздела I «Дополнительные требования к участникам закупки в сфере культуры и культурного наследия, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям» Приложения к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 №2571. Участник закупки с идентификационным номером 4 признан несоответствующим требованиям Закона о контрактной системе и извещения о закупке на основании п. 3 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе в связи с несоответствием участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе (представленный договор не соответствует требованиям позиции 1 Раздела I «Дополнительные требования к участникам закупки в сфере культуры и культурного наследия, информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям» Приложения к постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 №2571, а именно: договор субподряда не может являться подтверждением соответствия дополнительным требованиям, предусмотренным Постановлением;

- в соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 09.03.2023 №ИЭОК1 комиссия Уполномоченного органа приняла решение о признании закупки несостоявшейся в связи с признанием единственной заявки на участие в закупке соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и извещения о закупке.

В соответствии с п. 12 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с ч. 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

Согласно ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с

ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 31 Закона о контрактной системе перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в ч. 2 и 2.1 ст. 31 Закона о контрактной системе, устанавливается Правительством Российской Федерации. Такие дополнительные требования к участникам закупки установлены Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 №2571.

В извещении о проведении закупки установлено дополнительное требование к участникам закупки предусмотренное п. 1 приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 №2571.

П. 7 приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 №2571 установлено дополнительное требование к участникам закупки о наличии опыта **исполнения участником закупки договора, предусматривающего выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия, при которых затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов.**

Цена выполненных работ по договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В случае наличия опыта, участник закупки представляет:

- 1) исполненный договор;
- 2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ;
- 3) акт приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия;
- 4) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

В соответствии с пп. «н» п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать, в том числе документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с ч. 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе.

Согласно п. 3 ч. 6 ст. 43 Закона о контрактной системе при проведении электронных процедур документы, подтверждающие соответствие участника закупки

дополнительным требованиям, установленным в соответствии с ч. 2 или 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе, и предусмотренные пп. "н" п. 1 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системе, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие документы в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

Ч. 1 ст. 27 Закона о контрактной системе установлено, что участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) может быть ограничено только в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом. Отклонение заявки на участие в закупке по основаниям, не предусмотренным настоящим Федеральным законом, не допускается

Согласно ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Проанализировав представленные АО «ЕЭТП» документы, Комиссия Ивановского УФАС России установила, что для подтверждения соответствия Заявителя дополнительному требованию, предусмотренному ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе, Обществом был представлен договор субподряда №17 от 26.08.2019 на выполнение работ по ремонту кровли объекта культурного наследия местного (муниципального значения) «Училище приходское женское Вознесенское», акты об объемах выполненных работ КС-2 и КС-3 (на общую сумму 65 000 000 руб.), акт приемки работ.

Учитывая направленность контрактной системы на удовлетворение государственных (муниципальных) нужд, обеспечение экономности и результативности соответствующих бюджетных ассигнований, установление дополнительных требований к участнику закупки в части наличия у него опыта выполнения работ должно соотноситься с объектом (предметом) закупки и являться объективно необходимым именно для выявления участника, в наибольшей степени соответствующего целям и задачам такой закупки. Принятие Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 №2571 и установление в нем дополнительных требований к участникам закупок осуществлялось с целью участия в государственных закупках только тех подрядчиков, которые имеют опыт выполнения работ, связанный с предметом контракта, следовательно, условием допуска к участию в соответствующей закупке является наличие у участника закупки требуемого опыта выполнения работ.

В соответствии с извещением о закупке предметом контракта являются работы по капитальному ремонту части кровли здания.

Учитывая, что Закон о контрактной системе и Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 №2571 не предусматривает необходимость представления документов, подтверждающих опыт выполнения соответствующих работ исключительно в качестве генерального подрядчика, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу, что для определения наличия у участника аукциона опыта по выполнению

соответствующих работ не имеет значения в каком качестве он являлся их исполнителем, в качестве генподрядчика или субподрядчика.

Таким образом, ООО «СПК» соответствовало требованию, установленному в извещении о проведении закупки в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе, так как комплект представленных документов свидетельствует об опыте выполнения работ участником закупки.

На основании изложенного, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу о нарушении Уполномоченным органом положений ч. 1 ст. 27 Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, а также тот факт, что выявленное нарушение Закона о контрактной системе свидетельствует о наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «СПК» на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения «Дворец искусств (Театральный комплекс)», расположенного по адресу г. Иваново, пл. Пушкина, д. 2 в части приспособления объекта для современного использования (капитальный ремонт части кровли здания) (извещение 0133200001723000373) обоснованной.

2. Установить в действиях Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области нарушение ч. 1 ст. 27 Закона о контрактной системе.

3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы настоящей жалобы уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России для принятия решения в соответствии с КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Подписи членов Комиссии