

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-34/18-2013

о нарушении антимонопольного законодательства

«03» сентября 2013 г.

г. Улан-Удэ

Резолютивная часть решения оглашена «29» августа 2013 года

В полном объеме решение изготовлено «02» сентября 2013 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>

рассмотрев дело от 15.08.2013 № 04-34/18-2013 по признакам нарушения Администрацией МО «Мухоршибирский район» (далее – Администрация) (671340, Республика Бурятия, Мухоршибирский район, с. Мухоршибирь, ул. Доржиева, 38) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

в присутствии представителя Администрации <...>, доверенность от 27.08.2013 № 7,

УСТАНОВИЛА:

По результатам проведенной плановой проверки в отношении Администрации МО «Мухоршибирский район» на предмет соблюдения требований статей 15 – 21 Закона о защите конкуренции инспекцией Бурятского УФАС России выявлены признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции (акт проверки от 01.07.2013 № 3).

15.08.2013 Бурятским УФАС России возбуждено дело № 04-34/18-2013 по признакам нарушения Администрацией части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в бездействии Администрации по приведению Положения о порядке предоставления муниципальных гарантий муниципального образования «Мухоршибирский район», утвержденного постановлением Администрации от 26.02.2009 № 64 в соответствие со статьями 19, 20 Закона о защите конкуренции, которое приводит или может привести к ограничению конкуренции.

На заседании Комиссии представитель ответчика признал выявленное нарушение.

Оценив доказательства и обоснованность доводов, представленных в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, выступления ответчика по делу Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с Уставом МО «Мухоршибирский район», с Положением об Администрации МО «Мухоршибирский район», утвержденным решением Совета депутатов МО «Мухоршибирский район» от 13.12.2005 № 135 администрация

муниципального района – орган местного самоуправления, осуществляющий исполнительно-распорядительные функции.

Администрация муниципального района обладает правами юридического лица, является муниципальным казенным учреждением, образуемым для осуществления управленческих функций, имеет на балансе муниципальное имущество, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, быть истцом и ответчиком в суде, имеет гербовую печать и штампы.

Администрацию возглавляет руководитель администрации, являющийся одновременно главой муниципального района.

Постановлением Администрации от 26.02.2009 № 64 утверждено Положение о порядке предоставления муниципальных гарантий муниципального образования «Мухоршибирский район» (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 2.1 Положения предоставление муниципальных гарантий МО «Мухоршибирский район» осуществляется на основании распоряжений администрации, а также договора о предоставлении муниципальной гарантии МО «Мухоршибирский район».

Согласно пункту 2.2 Положения принципал представляет в Администрацию необходимые документы. Обоснование целесообразности заключения договора о предоставлении муниципальной гарантии на реализацию инвестиционного проекта подготавливается Экономическим отделом МО «Мухоршибирский район».

Предоставление муниципальной гарантии является муниципальной преференцией.

Согласно пункту 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции государственная или муниципальная преференции – предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, **органами местного самоуправления**, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями **отдельным хозяйствующим субъектам преимуществ, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем** передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем **предоставления** имущественных льгот, **государственных или муниципальных гарантий** (в ред. Федеральных законов от 17.07.2009 № 164-ФЗ, от 06.12.2011 № 401-ФЗ).

Пунктом 1 части 4 статьи 19 Закона о защите конкуренции установлено, что не является муниципальной преференцией предоставление имущества и (или) иных объектов гражданских прав по результатам торгов, организованных в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также по результатам иных процедур, предусмотренных законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции государственная или муниципальная преференция в целях, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, предоставляется с предварительного согласия в

письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, прямо предусмотренных законом.

Порядок предоставления государственной или муниципальной преференции установлен статьей 20 Закона о защите конкуренции.

Пунктом 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции установлен запрет органам местного самоуправления предоставлять муниципальные преференции в нарушение порядка, установленного главой 5 Закона о защите конкуренции (статьи 19, 20).

Поскольку указанное Положение не предусматривает предоставление муниципальных гарантий по результатам торгов, следовательно, муниципальные гарантии являются муниципальной преференцией и должны предоставляться в соответствии с требованиями статей 19, 20 Закона о защите конкуренции.

Часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) органов местного самоуправления.

С момента вступления в силу Федерального закона от 06.12.2011 № 401 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым муниципальные гарантии являются муниципальной преференцией, Администрация бездействовала, не приведя муниципальный нормативный правовой акт в соответствие с антимонопольным законодательством.

Таким образом, бездействие Администрации МО «Мухоршибирский район» по приведению Положения в соответствие со статьями 19, 20 Закона о защите конкуренции, которое приводит или может привести к ограничению конкуренции, содержит нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию МО «Мухоршибирский район» нарушившей часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции. Нарушение выразилось в бездействии Администрации МО «Мухоршибирский район» по приведению Положения о порядке предоставления муниципальных гарантий муниципального образования «Мухоршибирский район», утвержденного постановлением Администрации от 26.02.2009 № 64 в соответствие со статьями 19, 20 Закона о защите конкуренции, которое приводит или может привести к ограничению конкуренции.

2. Выдать Администрации МО «Мухоршибирский район» предписание о прекращении нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно: **в срок до 12.10.2013 привести Положение о порядке предоставления муниципальных гарантий муниципального образования «Мухоршибирский район», утвержденное постановлением Администрации от 26.02.2009 № 64 в соответствие с**

требованиями Закона о защите конкуренции.

3. Передать материалы дела № 04-34/18-2013 для возбуждения дела об административном правонарушении по статье 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ

№ 04-34/18-2013

«03» сентября 2013 г.

г. Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от «03» сентября 2013 г. по делу № 04-34/18-2013 о нарушении Администрацией МО «Мухоршибирский район» (671340, Республика Бурятия, Мухоршибирский район, с. Мухоршибирь, ул. Доржиева, 38) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации МО «Мухоршибирский район» прекратить нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившееся в бездействии Администрации МО «Мухоршибирский район» по приведению Положения о порядке предоставления муниципальных гарантий муниципального образования «Мухоршибирский район», утвержденного постановлением Администрации от 26.02.2009 № 64 в соответствие со статьями 19, 20 Закона о защите конкуренции, которое приводит или может привести к ограничению конкуренции, и совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно:

в срок до 11.10.2013 привести Положение о порядке предоставления муниципальных гарантий муниципального образования «Мухоршибирский район», утвержденное постановлением Администрации от 26.02.2009 № 64 в соответствии с требованиями Закона о защите конкуренции.

О выполнении настоящего предписания сообщить в письменном виде с приложением подтверждающих документов в адрес Бурятского УФАС России в срок **не позднее 14.10.2013**.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.