РЕШЕНИЕ № 054/06/33-1444/2020

29 июля 2020 года г.
Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

в присутствии представителей:

....

рассмотрев в дистанционном режиме жалобу ООО «Альянс Плюс» на действия заказчика – ГБУЗ НСО «Тогучинская центральная районная больница» при проведении электронного аукциона № 0351300060720000348 на поставку перчаток, начальная (максимальная) цена контракта 421 496 руб. 37 коп.,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «Альянс Плюс» с жалобой на действия заказчика - ГБУЗ НСО «Тогучинская центральная районная больница» при проведении электронного аукциона № 0351300060720000348 на поставку перчаток.

Суть жалобы ООО «Альянс Плюс» заключается в следующем.

Совокупности характеристик, установленных по позициям 11-20 описания объекта закупки, соответствуют перчатки одного производителя, а именно, перчатки производства CardinalHealth (РУ от 28.06.2018 № ФСЗ 2008/02926), что подтверждается техническими паспортами на медицинское изделие. Данные перчатки являются уникальными и не имеют аналогов на рынке.

Так, требованиям, установленным по позициям 11-15 описания объекта закупки, соответствуют перчатки ProtexisLatex производства CardinalHealth, по позициям 16-20 описания объекта закупки - перчатки ProtxisLatexMicro.

Вместе с тем, на рынке отсутствуют другие перчатки, которые являются многослойными и соответствуют всем заявленным характеристикам.

При этом, на территории РФ перчатки производства CardinalHealth в свободной продаже отсутствуют. Следовательно, лица, не связанные договорными отношениями с официальными дистрибьютерами данного медицинского изделия, не имеют возможности принять участие в электронном аукционе, поскольку данный товар не отчуждается третьим лицам, не являющимся официальными поставщиками.

ГБУЗ НСО «Тогучинская центральная районная больница» в возражениях на жалобу

ООО «Альянс Плюс» сообщило следующее.

В п. 1 ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) установлено, что описание объекта закупки должно включать в себя функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

При изучении рынка перчаток заказчиком было установлено наличие перчаток с повышенной степенью защиты от химических и механических рисков, обеспечивающих высокую степень защиты.

Участником электронного аукциона может стать любое лицо, предлагающее к поставке средства индивидуальной защиты, соответствующие требованиям аукционной документации, установленным исходя из потребностей заказчика. Количество таких участников не ограничено.

ГБУЗ НСО «Тогучинская центральная районная больница» необходимо обеспечить должный уровень защиты медицинского персонала с минимальными затратами.

Формируя требования к техническим характеристикам товара, заказчик опирался не только на функциональные характеристики товара, но и на безопасность его использования медицинским персоналом при оказании медицинской помощи пациентам учреждения. Пациенты поступают с тяжелым течением болезни, по экстренным показаниям (без предварительного обследования на ВИЧ инфекцию, вирусные гепатиты и др.), следовательно, любой пациент является потенциальным источником опасности.

Требование к определенному количеству слоев связано с тем, что наличие 3-х слоев максимально обеспечивает защиту медицинских работников, проводящих хирургические манипуляции, при разрыве перчатки, а также обеспечивает эффективную барьерную защиту благодаря высокой прочности и устойчивости ко многим химическим веществам.

Многослойные перчатки не являются эксклюзивными и находятся в свободном обращении на территории РФ. На рынке представлены трехслойные перчатки разных производителей.

Совокупности технических характеристик по позициям 11- 20 описания объекта закупки соответствуют перчатки следующих производителей:

- перчатки хирургические стерильные G-VIR, производитель «Хатчинсон Санте эС.эН.Си.», РУ № ФСЗ 2007/00416 от 11.10.2007.

- перчатки GAMMEX Powder-free gloves with AMT Antimicrobial Techology, производства Ansell Healthcare Europe N.V., РУ № ФСЗ 2011/09785 от 13.12.2013.

Кроме того, одним из участников данной закупки по указанным позициям к поставке были предложены перчатки иных производителей.

На основании изложенного, заказчик полагает, что доводы подателя жалобы не находят своего подтверждения.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). При этом, в описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно описанию объекта закупки по позициям 11-20 к поставке необходимы медицинские изделия - перчатки хирургические из латекса гевеи, неопудренные, антибактериальные, в том числе, со следующими характеристиками: многослойные, наличие не менее трех слоев для обеспечения повышенной молекулярной защиты и длительной устойчивости к обычным химическим веществам и химиотерапевтическим препаратам; манжета с валиком для лучшей фиксации на предплечье.

В ходе рассмотрения жалобы было установлено, что на рынке медицинских изделий представлены следующие перчатки:

1. ProtexisLatex, ProtxisLatexMicro (производства CardinalHealth, РУ № ФСЗ 2008/02926 от 28.06.2018). Данные перчатки были заявлены как единственные соответствующие описанию объекта закупки по позициям 11-20, по мнению подателя жалобы, а также были предложены к поставке одним из участников закупки.

2. GAMMEX Powder-free gloves with AMT Antimicrobial Techology (производства Ansell Healthcare Europe N.V., РУ № ФСЗ 2011/09785 от 13.12.2013). Данные перчатки были заявлены как соответствующие описанию объекта закупки по позициям 11-20, по мнению заказчика, а также были предложены к поставке одним из участников закупки.

3 . G-vir (производства «Хатчинсон Санте эС.эН.Си.», РУ № ФСЗ 2007/00416 от 11.10.2007). Данные перчатки были заявлены как соответствующие описанию объекта закупки по позициям 11-20, по мнению заказчика, а также были предложены к поставке одним из участников закупки.

4. Перчатки производства «Heliomed Handelsges», Австария, РУ № ФСЗ 2009/04145 от 11.06.2014). Данные перчатки были предложены к поставке одним из участников закупки.

Комиссия Новосибирского УФАС России, изучив характеристики вышеуказанных медицинских изделий и доводы подателя жалобы, представленные на заседании Комиссии, установила следующее.

1. Перчатки ProtexisLatex, ProtxisLatexMicro (производства CardinalHealth, РУ № ФСЗ

2008/02926 от 28.06.2018) соответствуют всем требованиям, установленным в описании объекта закупки по позициям 11-20.

2. Согласно паспорту продукта - GAMMEX Powder-free gloves with AMT данные перчатки имеют тип манжеты - без валика и с применением технологии предотвращения скатывания, что не соответствует описанию объекта закупки. Вместе с тем, согласно описанию объекта закупки по позициям 11-20 к поставке необходимы перчатки хирургические многослойные, наличие не менее трех слоев, манжета с валиком для лучшей фиксации на предплечье). Кроме того, в паспорте продукта отсутствует информация о многослойности перчаток. Таким образом, перчатки GAMMEX Powder-free gloves with AMT Antimicrobial Techology (производства Ansell Healthcare Europe N.V., РУ № ФСЗ 2011/09785 от 13.12.2013) не отвечают всем заявленным требованиям.

3. В соответствии с выдержкой из каталога продукции G-vir данные перчатки изготовлены из эластомера. При этом, эластомеры представляют собой синтетические материалы с эластичными свойствами, они легко изменяют форму при каком-либо воздействии.

Вместе с тем, исходя из описания объекта закупки, по позициям 11-20 к поставке необходимы перчатки хирургические из латекса гевеи. В свою очередь, латекс из гевеи является натуральным материалом. Таким образом, перчатки G-vir (производства «Хатчинсон Санте эС.эН.Си.», РУ № ФСЗ 2007/00416 от 11.10.2007) также не отвечают совокупности требований, установленных в описании объекта закупки.

4. В соответствии с данными, указанными в технических характеристиках на перчатки «Heliomed Handelsges», размещенными на официальном сайте поставщика данных перчаток, инфоормация о многослойности перчаток отсутствует. Вместе с тем, согласно описанию объекта закупки по позициям 11-20 к поставке необходимы перчатки хирургические многослойные, наличие не менее трех слоев. Следовательно, перчатки производства «Heliomed Handelsges», Австария, РУ № ФСЗ 2009/04145 от 11.06.2014 не отвечают всем заявленным требованиям.

Таким образом, требованиям описания объекта закупки, установленным по позициям 11-20, соответствуют перчатки единственного производителя, а именно, перчатки ProtexisLatex, ProtxisLatexMicro (производства CardinalHealth, РУ № ФСЗ 2008/02926 от 28.06.2018).

Представителем подателя жалобы на заседании Комиссии было заявлено, что перчатки иных производителей также не соответствуют характеристикам, установленным описанием объекта закупки по позициям 11-20, в частности, перчатки производства Blocssom не являются многослойными, при этом, отвечают всем заявленным функциональным характеристикам, в том числе, обеспечивают повышенную защиту.

Между тем, наличие нескольких слоев, по мнению подателя жалобы, является особенностью производства, таким образом, степень защитной функции перчатки зависит не от количества слоев, а от толщины перчатки.

Вместе с тем, заказчиком не представлено информации о наличии иных

производителей перчаток, соответствующих совокупности требований, установленных по позициям 11-20 описания объекта закупки.

Таким образом, заказчиком нарушены положения ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

При проведении на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки данной закупки, в том числе, всей информации, размещенной в единой информационной системе в рамках данного электронного аукциона, а также действий аукционной комиссии при рассмотрении заявок, иные нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе не выявлены.

Руководствуясь ч. 8 ст. 106, п. 1 ч. 15, п. 2 ч. 22 ст. 99 Закона о контрактной системе Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Альянс Плюс» на действия заказчика – ГБУЗ НСО «Тогучинская центральная районная больница» при проведении электронного аукциона № 0351300060720000348 на поставку перчаток обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

3. Выдать заказчику и аукционной комиссии предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Новосибирского УФАС России для принятия решения о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении виновных лиц.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.