

# РЕШЕНИЕ

по делу №1142/04

11 июня 2014 г., г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии: Батурин С.В. – заместитель руководителя-начальник отдела информационно аналитического и взаимодействия с полномочным представителем Президента РФ

Члены Комиссии: Частников В.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти,

Рогожин Р.В. – специалист 3 разряда отдела контроля органов власти,

Перетятыкина О.П. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ООО «ДомРемСтрой» (вх.№11109 от 05.06.2014г.) на действия организатора торгов – ТСЖ «Фортуна» при проведении конкурса на право выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома по адресу: Ростовская область, г. Новошахтинск, ул. Дзержинского, д.12 (далее по тексту – Конкурс), в присутствии представителя по доверенности ООО «ДомРемСтрой» - Тимофеева И.Е.; Вр.и.о. директора КП РО «ИБ ЖКХ» - Евтушенко А.С.; представителя ТСЖ «Фортуна» по доверенности - Шишловой Е.А., председателя конкурсной комиссии ТСЖ «Фортуна» - Сурниковой Н.А.

## УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России от 05.06.2014г. (вх.№11109) поступила жалоба ООО «ДомРемСтрой» о нарушении организатором торгов ТСЖ «Фортуна» процедуры оценки заявок и подведения итогов Конкурса.

В названной жалобе указывается на следующее:

ТСЖ «Фортуна» зарегистрировалось в электронной системе в качестве заказчика и разместило извещение о проведении Конкурса.

Приказом ТСЖ «Фортуна» создана конкурсная комиссия по проведению Конкурса.

Согласно Протоколу оценки заявок и подведения итогов Конкурса к участию в Конкурсе были допущены два претендента: ООО «ДомРемСтрой» и ООО «Строитель»

По итогам Конкурса конкурсная комиссия решила присвоить первый номер и признать победителем Конкурса ООО «Строитель».

ООО «ДомРемСрой» не согласно с итогами Конкурса и полагает, что баллы начислены без соблюдения установленных Порядком № 49 критериев.

Уведомлением №1142/04 о поступлении жалобы ООО «ДомРемСтрой» от 05.06.2014г. (далее по тексту – Уведомление) у ТСЖ «Фортуна» была запрошена документация к Конкурсу, заявки со всеми приложениями, все протоколы, составленные в ходе проведения Конкурса, иные сведения, а также пояснения относительно жалобы ООО «ДомРемСтрой».

В ответ на Уведомление ТСЖ «Фортуна» представила пояснения, согласно которым Конкурс проведен без нарушения Порядка № 49, протокол оценки заявок и подведения итогов Конкурса объективный и законный.

Комиссия Ростовского УФАС России, изучив материалы настоящего дела, выслушав участвующих в деле лиц, приходит к следующим выводам.

Дата проведения Конкурса - 28.05.2014г.

Порядок проведения Конкурса регламентирован Приказом Министерства ЖКХ Ростовской области от 09.04.2012 № 49 «Об утверждении Порядка привлечения ТСЖ, ЖСК или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома» (в редакции Приказа № 61 от 31.07.2013г.; далее по тексту – Порядок).

Согласно п. 3.4.5. Порядка основаниями для отказа в допуске к участию в процедуре оценки заявок, в заключении договора являются:

- несоответствие подрядной организации, направившей заявку, требованиям, установленным конкурсной документацией;
- представление подрядной организацией документов, входящих в заявку, не в полном объеме. Любые документы, представленные участником открытого конкурса после даты окончания срока подачи заявок, конкурсной комиссией к рассмотрению не принимаются;
- превышение цены, указанной в заявке, начальной цены, указанной в конкурсной документации;
- предоставление участником в заявке недостоверных сведений.

В *Форме №2* Приложения №1к Порядку содержится перечень документов в электронной форме, которые в обязательном порядке прилагаются подрядной организацией к заявке:

1. Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), выданная налоговым органом не ранее чем за один месяц до дня подачи заявки;
2. Копия учредительных документов (для организаций);
3. Свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (данные документы предоставляются подрядной организацией в случае, если наличие указанного допуска обязательно в соответствии с действующим законодательством

Российской Федерации). Свидетельство о допуске к работам должно учитывать требования части 1.1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации по видам и стоимости работ;

4. Справка налогового органа о состоянии расчетов с бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
5. Справка об общем количестве работников по трудовым договорам, заверенная руководителем подрядной организации;
6. График производства работ, подписанный руководителем подрядной организации;
7. Справка о наличии действующих заключенных договоров, выданная руководителем подрядной организации;
8. **Справка о субподрядчиках, которых участник конкурсного отбора намерен привлечь для выполнения работ.**

9. Платежные документы и **выписка по счету**, подтверждающие внесение обеспечения на указанный заказчиком банковский счет;

10. Документы, перечисленные в Приложении к протоколу оценки заявок и подведения итогов открытого конкурса (Приложение № 12 к настоящему Порядку) и подтверждающие соответствие подрядной организации критериям оценки.

Согласно Приложению №5 к Порядку установлены требования к участникам открытого конкурса:

1. Участники открытого конкурса должны соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ по капитальному ремонту, являющихся предметом открытого конкурса.
2. Участники открытого конкурса должны обладать необходимыми для выполнения работ по капитальному ремонту техническими ресурсами и оборудованием. Количество работников подрядной организации по трудовым договорам должно быть не менее двадцати человек.
3. Участники открытого конкурса не должны находиться в стадии ликвидации либо реорганизации, а также в процедуре банкротства.
4. Деятельность участников открытого конкурса не должна быть приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.
5. У участника открытого конкурса должна отсутствовать просроченная задолженность по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации за прошедший отчетный период.
6. Сведения об участниках открытого конкурса должны отсутствовать в предусмотренном на сайте [www.torgi.donland.ru](http://www.torgi.donland.ru) реестре недобросовестных поставщиков.

Таким образом, претендент не допускается к участию в Конкурсе в случае несоответствия его заявки вышеуказанным положениям.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 28.05.2014г. заявка ООО «ДомРемСтрой» и заявка ООО «Строитель» допущены к участию в Конкурсе, т.к. соответствуют вышеуказанным положениям.

Вместе с тем, изучением заявок комиссией Ростовского УФАС России установлено, что в заявке ООО «Строитель» отсутствуют документы, необходимые для допуска к участию в Конкурсе, а именно справка о субподрядчиках и выписка по счету.

Кроме того, по результатам запроса оператором электронной площадки КП РО ИБ ЖКХ, была представлена информация об отсутствии в заявке ООО «Строитель» данных документов.

В этой связи, конкурсная комиссия должна была отклонить заявку ООО «Строитель» т.к.

документы, содержащиеся в данной заявке, представлены не в полном объеме, что в силу п. 3.4.5. Порядка является основанием для отказа в допуске к участию в процедуре оценки заявок, в заключении договора.

Таким образом, конкурсная комиссия неправоммерно признала победителем Конкурса ООО «Строитель».

На основании вышеизложенного, жалобу ООО «ДомРемСтрой» от 05.06.2014г. (вх.№11109) надлежит признать обоснованной.

Одновременно с этим, согласно п. 3.5.1. Порядка заказчик не ранее чем через 7 рабочих дней и не позднее, чем через 12 рабочих дней с даты подписания протокола оценки заявок и подведения итогов открытого конкурса обязан передать победителю открытого конкурса подписанный проект договора на условиях, предложенных в заявке победителя открытого конкурса.

Как указывалось выше, дата подведения итогов Конкурса – 28.05.2014г., в этой связи подписание договора возможно не ранее **06.06.2014г.**

Однако из материалов настоящего дела следует, что договор № 3-2014 на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома по адресу: ул. Дзержинского дом №12, в г. Новошахтинске, Ростовской области, заключен между организатором Конкурса - ТСЖ «Фортуна» и победителем Конкурса – ООО «Строитель» **04.06.2014**, т.е. на 2 дня раньше установленного Порядком срока.

Таким образом, организатором Конкурса - ТСЖ «Фортуна» и победителем Конкурса - ООО «Строитель» нарушен порядок заключения договора.

Руководствуясь ч.20 ст. 18.1 ст. 23, ч.1 ст. 39, ч.1 -4 ст.41, ч.1 ст.49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ДомРемСтрой» от 05.06.2014г. (вх.№11109) обоснованной.

2. Признать организатора торгов ТСЖ «Фортуна» нарушившим п. п. 3.4.5., 3.5.1. Порядка.

3. Выдать организатору торгов ТСЖ «Фортуна» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов и порядка заключения договора по результатам торгов, а именно:

3.1. Отменить протокол рассмотрения заявок от 28.05.2014г.

3.2. Отменить протокол оценки и подведения итогов открытого конкурса от 28.05.2014г.

3.3. Принять меры по расторжению договора № 3-2014 от 04.06.2014г.

3.4. Осуществить пересмотр заявок в соответствии с настоящим решением и положениями Порядка.

4. Признать победителя торгов ООО «Строитель» нарушившим п. 3.5.1 Порядка.

5. Выдать победителю торгов ООО «Строитель» предписание о совершении действий, направленных на устранение порядка заключения договора по результатам торгов, а именно:

5.1. Принять меры по расторжению договора № 3-2014 от 04.06.2014г.

6. Оператору электронной площадки КП РО «ИБ ЖКХ» обеспечить возможность исполнения организатором торгов ТСЖ «Фортуна» и победителем торгов ООО «Строитель» предписания.

Председатель Комиссии: Батурин С.В.

Члены Комиссии: Частников В.А., Рогожин Р.В., Перетяткина О.П.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

### **ПРЕДПИСАНИЕ № 456/04**

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов, порядка заключения договора по результатам торгов**

11 июня 2014 г., Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии: Батурин С.В. –  
заместитель руководителя –

начальник отдела  
информационно аналитического

и взаимодействия с полномочным

представителем

Президента РФ

Члены Комиссии: Частников В.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти, Рогожин Р.В. – специалист 3-го разряда отдела контроля органов власти,

Перетятыкина О.П. – специалист 1-го разряда отдела контроля органов власти

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от 11.06.2014 г. по делу № 1142/04 о нарушении организатором торгов – ТСЖ «Фортуна» порядка проведения торгов, порядка заключения договора по результатам торгов в форме конкурса на право выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома по адресу: Ростовская область, г. Новошахтинск, ул. Дзержинского, д.12 (далее по тексту – Конкурс), а также о нарушении победителем торгов – ООО «Строитель» порядка заключения договора по результатам Конкурса.

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

Организатору торгов – ТСЖ «Фортуна» **в срок до 27.06.2014г.:**

1. Отменить протокол рассмотрения заявок от 28.05.2014г.
2. Отменить протокол оценки и подведения итогов открытого конкурса от 28.05.2014г.
3. Принять меры по расторжению договора № 3-2014 от 04.06.2014г.
4. Осуществить пересмотр заявок в соответствии с решением Ростовского УФАС России от 11.06.2014г. по делу №1142/04 и положениями Порядка, утвержденного Приказом Министерства ЖКХ от 09.04.2012г. № 49 (в редакции Приказа № 61 от 31.07.2013г.)
5. Оператору электронной площадки КП РО «ИБ ЖКХ» обеспечить возможность исполнения организатором торгов ТСЖ «Фортуна» настоящего предписания.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Ростовское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии: С.В. Батулин

Члены Комиссии: В.А. Частников, Р.В. Рогожин, О.П. Перетятыкина.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

### **ПРЕДПИСАНИЕ № 466/04**

#### **о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка заключения договора по результатам торгов**

11 июня 2014 г., г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии: Батурин С.В. –  
заместитель руководителя – начальник отдела  
информационно аналитического и  
взаимодействия с полномочным  
представителем Президента РФ

Члены Комиссии: Частников В.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти, Рогожин Р.В. – специалист 3-го разряда отдела контроля органов власти,

Перетятыкина О.П. – специалист 1-го разряда отдела контроля органов власти

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от 11.06.2014 г. по делу № 1142/04 о нарушении организатором торгов – ТСЖ «Фортуна» порядка проведения торгов, порядка заключения договора по результатам торгов в форме конкурса на право выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома по адресу: Ростовская область, г. Новошахтинск, ул. Дзержинского, д. 12 (далее по тексту – Конкурс), а также о нарушении победителем торгов – ООО «Строитель» порядка заключения договора по результатам Конкурса.

#### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

Победителю торгов – ООО «Строитель» **в срок до 27.06.2014г.:**

1. Принять меры по расторжению договора № 3-2014 от 04.06.2014г.
2. Оператору электронной площадки КП РО «ИБ ЖКХ» обеспечить возможность исполнения победителем торгов ООО «Строитель» настоящего предписания.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Ростовское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель Комиссии: С.В. Батурин

Члены Комиссии: В.Л. Частников, Р.В. Рогожин, О.П. Перетятыкина.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.