

РЕШЕНИЕ

по делу № 19/05 о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 28.12.2012г. г. Биробиджан

Решение в полном объеме изготовлено 21.01.2013г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: - Руководитель Еврейского УФАС России

Члены Комиссии: - начальник отдела контроля органов власти и размещения заказов Еврейского УФАС России;

- Специалист-эксперт отдела контроля органов власти и размещения заказов Еврейского УФАС России.

- в присутствии ответчика: представителей Областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Областная больница» ***, ***

- без участия заявителя: Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Еврейской автономной области (имеется ходатайство о рассмотрении дела без их участия),

рассмотрев дело № 19/05 от 10.05.2012 г. по признакам нарушения Областным государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Областная больница» (***) нарушения статьи 16 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Еврейское УФАС России поступило обращение Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Еврейской автономной области (далее – УФСБ России по ЕАО) на действия Областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Областная больница» (далее – ОГБУЗ «Областная больница», в котором сообщается следующее.

Пунктом 2 статьи 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27.05.1998 № 76-ФЗ установлено, что военнослужащие имеют право на бесплатную медицинскую помощь. При отсутствии по месту военной службы или месту жительства военнослужащих военно-медицинских учреждений или соответствующих отделений в них либо специального медицинского оборудования, а также в неотложных случаях медицинская помощь оказывается в учреждениях государственной или муниципальной систем здравоохранения. Расходы указанным учреждениям возмещаются федеральным органом, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба.

В соответствии с названной нормой закона УФСБ России по ЕАО на протяжении нескольких лет заключает возмездные договоры об оказании медицинских услуг с учреждениями государственной или муниципальной систем здравоохранения, находящимися на территории ЕАО. Установившаяся в регионе практика сотрудничества УФСБ России по ЕАО с учреждениями здравоохранения предусматривала оказание услуг сотрудникам Управления медицинских услуг на основании ежегодных договоров (государственных контрактов) с ОГБУЗ «Областная больница».

Указанные правоотношения строятся на основании постановлений

Правительства РФ от 26.09.1994 «О порядке возмещения расходов, связанных с оказанием медицинской помощи, санаторно-курортным лечением и отдыхом военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы и членов их семей», от 31.12.2004 № 911 «О порядке оказания медицинской помощи, санаторно-курортного обеспечения и осуществления отдельных выплат некоторым категориям военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей» и приказа Минздравмедпрома РФ от 14.08.1995 № 238 «Об оказании медицинской помощи военнослужащим и гражданскому персоналу органов федеральной службы безопасности в учреждениях здравоохранения».

УФСБ России по ЕАО считает, что в соответствии с названными нормативными правовыми актами расходы учреждений здравоохранения должны возмещаться по действующим на территории соответствующего субъекта РФ (в учреждении здравоохранения) тарифам на момент оказания медицинской помощи. Данные нормы направлены на предоставление особых гарантий в виде бюджетного финансирования (а не финансирования из Фонда обязательного медицинского страхования) на цели возмещения медицинским учреждениям расходов на оказание медицинской помощи гражданам, обладающим особым правовым статусом (военнослужащим, сотрудникам МЧС России, ФСИН России и др.).

УФСБ России по ЕАО сообщает, что подход ОГБУЗ «Областная больница» к установлению тарифов в рамках заключенных с УФСБ договоров сводился к тому, что денежные средства, поступающие при возмещении затрат, связанных с оказанием медицинской помощи сотрудникам УФСБ, не относятся к обязательному медицинскому страхованию, а являются платными медицинскими услугами, которые должны оплачиваться по специальным тарифам, устанавливаемым учреждением здравоохранения самостоятельно.

Специальные тарифы также устанавливаются ОГБУЗ «Областная больница» на услуги, предоставляемые военнослужащим женщинам в период беременности и родов. Вместе с тем, считает УФСБ России по ЕАО, названные услуги должны предоставляться военнослужащим женщинам не в рамках заключенных с УФСБ договоров, поскольку они не являются платными, а на основании родовых сертификатов.

Родовые сертификаты являются основанием для финансирования государством медицинского учреждения по оказанию медицинской помощи женщинам в период беременности и родов (приказ Минздравсоцразвития РФ от 01.02.2011 № 73н).

По мнению УФСБ России по ЕАО, в сложившихся условиях, учитывая доминирующее положение ОГБУЗ «Областная больница» в сфере оказания медицинских услуг на территории г. Биробиджана, а также отсутствии возможности заключения договоров на медицинские услуги с другими медицинскими учреждениями, у Управления ежегодно образуется задолженность перед ОГБУЗ «Областная больница», что является причиной возникновения претензионных и судебных процедур.

УФСБ России по ЕАО считает, что указанный выше механизм оказания медицинских услуг и порядок их оплаты разработаны в целях реализации субъектами с особым статусом права на медицинскую помощь, которая гарантируется всем гражданам РФ, а также оказание такой помощи сотрудникам УФСБ по более высоким тарифам, является нарушением принципа равенства прав граждан, закрепленного статьей 19 Конституции РФ.

На основании изложенного УФСБ России по ЕАО считает, что ОГБУЗ «Областная больница» при установлении тарифов на медицинские услуги, оказываемые Управлению, нарушены требования ст.16 Федерального закона от

26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

ОГБУЗ «Областная больница» представлены письменные пояснения от 28.06.2012 № б/н, в которых учреждение поясняет, что при расчете за оказанные медицинские услуги стоимость медицинских услуг была определена, исходя из тарифов, действующих в учреждении здравоохранения для платных услуг на основании разрешения Управления здравоохранения правительства ЕАО на оказание платных медицинских услуг населению от 29.12.2011 № 03-17/13, методики расчета платных медицинских услуг в ОГБУЗ «Областная больница», положения об оплате труда медицинских работников при оказании платных медицинских работников при оказании платных медицинских услуг ОГБУЗ «Областная больница».

В заседании Комиссии представители ОГБУЗ «Областная больница» поддержали доводы, приведенные в письменных пояснениях, в полном объеме, а также считают, что при заключении договоров УФСБ России по ЕАО действовали на законных основаниях, и в действиях ОГБУЗ «Областная больница» отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В результате проведенного правового анализа представленных документов на предмет соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона № 135-ФЗ), Комиссией установлено следующее.

В соответствии с п.2 ч.1 статьи 1 Закона № 135-ФЗ, настоящий Федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения: недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

В соответствии с ч.2 статьи 1 Закона № 135-ФЗ, целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно п.3.2 Устава ОГБУЗ «Областная больница» обязано осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством и настоящим Уставом.

Таким образом, ОГБУЗ «Областная больница» при заключении договоров на оказание медицинских услуг обязано соблюдать требования антимонопольного законодательства.

Комиссией установлено, что ОГБУЗ «Областная больница» на протяжении нескольких лет предоставлялись медицинские услуги военнослужащим УФСБ России по ЕАО.

Согласно пункту 5 договора об оказании медицинских услуг от 24.01.2011 № 47 медицинские услуги, предоставленные военнослужащим Исполнителем, оплачиваются Заказчиком по тарифам, действующим в ОГБУЗ «Областная больница».

Согласно пункту 2.3 государственного контракта на оказание медицинских услуг от 24.04.2012 № 19, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 31.12.2004

№ 911 оплата производится по тарифам, действующим в учреждении здравоохранения на момент оказания услуги.

К вышеуказанным соглашениям приложен перечень платных медицинских услуг по тарифам, действующим в учреждении здравоохранения на момент оказания услуги.

Исходя из вышеизложенного, ОГБУЗ «Областная больница» установила порядок расчета за оказанные медицинские услуги, предоставленные военнослужащим УФСБ России по ЕАО по тарифам, действующим в учреждении здравоохранения на момент оказания услуги.

Пунктом 2 статьи 16 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27.05.1998 № 76-ФЗ установлено, что военнослужащие имеют право на бесплатную медицинскую помощь. При отсутствии по месту военной службы или месту жительства военнослужащих военно-медицинских учреждений или соответствующих отделений в них либо специального медицинского оборудования, а также в неотложных случаях медицинская помощь оказывается в учреждениях государственной или муниципальной систем здравоохранения. Расходы указанным учреждениям возмещаются федеральным органом, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба.

Согласно п.1 Приказа Министерства здравоохранения и медицинской промышленности РФ от 14.08.1995 № 238 «Об оказании медицинской помощи военнослужащим и гражданскому персоналу органов Федеральной службы безопасности в учреждениях здравоохранения» в соответствии с Федеральным законом "О статусе военнослужащих", Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.09.94 N 1093 и Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.95 N 649 "О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 26.09.94 N 1093 "О порядке возмещения расходов, связанных с оказанием медицинской помощи, санаторно-курортным лечением и отдыхом военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы и членов их семей" и в целях упорядочения оказания в учреждениях здравоохранения медицинской помощи военнослужащим, гражданскому персоналу органов безопасности и медицинского освидетельствования граждан, принимаемых на работу в органы безопасности, и проведения финансовых расчетов за оказанные медицинские услуги введена в действие с 1 сентября 1995 года "Инструкция о порядке оказания медицинской помощи военнослужащим органов федеральной службы безопасности в учреждениях здравоохранения и проведения финансовых расчетов с этими учреждениями за оказанные медицинские услуги" (далее – Инструкция).

Согласно п.2 Инструкции настоящая Инструкция разработана во исполнение Закона Российской Федерации "О статусе военнослужащих", Постановления Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1994 г. N 1093 "О порядке возмещения расходов, связанных с оказанием медицинской помощи, санаторно-курортным лечением и отдыхом военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей" и определяет порядок направления на лечение или обследование органами федеральной службы безопасности военнослужащих органов безопасности, иных граждан в учреждения здравоохранения, независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности, а также проведения финансовых расчетов с этими учреждениями за предоставленные медицинские услуги.

Вышеуказанная Инструкция утверждена директором ФСБ России, Министром здравоохранения и медицинской промышленности РФ, заместителем министра финансов РФ, исполнительным директором Федерального фонда обязательного

медицинского страхования.

Согласно пункту 2 Инструкции при отсутствии по месту военной службы или по месту жительства военнослужащих военно-медицинских учреждений или при отсутствии в них соответствующих отделений либо специального медицинского оборудования медицинские услуги оказываются им беспрепятственно в учреждениях здравоохранения на основании договоров по тарифам на медицинские услуги, действующим на данной территории Российской Федерации в момент обращения за медицинской помощью. При этом расчеты за медицинское обследование (лечение) военнослужащих проводятся на условиях предоставления медицинских услуг по обязательному медицинскому страхованию граждан в Российской Федерации.

Таким образом, положения пункта п.5 договора об оказании медицинских услуг от 24.01.2011 № 47, пункта 2.3 государственного контракта на оказание медицинских услуг от 24.04.2012 № 19 не соответствуют требованиям пункта 2 Инструкции.

Вышеуказанное подтверждает и решение арбитражного суда ЕАО от 17.09.2012 по делу № А16-287/2012, вступившее в законную силу.

Учитывая вышеуказанное решение суда, Комиссия не рассматривает вопрос в части установления ОГБУЗ «Областная больница» специальных тарифов на услуги, предоставляемые военнослужащим женщинам в период беременности и родов.

Комиссия отклоняет доводы представителя ОГБУЗ «Областная больница» о том, что при заключении договоров с УФСБ России по ЕАО ОГБУЗ «Областная больница» действовало на законных основаниях, и в действиях ОГБУЗ «Областная больница» отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства, по следующим основаниям.

Вышеуказанная Инструкция разработана во исполнение Закона Российской Федерации "О статусе военнослужащих", Постановления Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1994 г. N 1093 "О порядке возмещения расходов, связанных с оказанием медицинской помощи, санаторно-курортным лечением и отдыхом военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей" и определяет порядок направления на лечение или обследование органами федеральной службы безопасности военнослужащих органов безопасности, иных граждан в учреждения здравоохранения, независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности (далее - учреждения здравоохранения), а также проведения финансовых расчетов с этими учреждениями за предоставленные медицинские услуги, и поэтому подлежит ее исполнению.

В силу пункта 1 статьи 422 ГК РФ договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент его заключения.

Исходя из вышеизложенного, положения пункта п.5 договора об оказании медицинских услуг от 24.01.2011 № 47, пункта 2.3 государственного контракта на оказание медицинских услуг от 24.04.2012 № 19 не соответствуют требованиям пункта 2 Инструкции и не подлежат применению на основании статьи 168 ГК РФ.

Согласно п.18 ст.4 Закона № 135-ФЗ соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно п.1 ст.16 Закона № 135-ФЗ запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или

организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к: повышению, снижению или поддержанию цен (тарифов), за исключением случаев, если такие соглашения предусмотрены федеральными законами или нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что ОГБУЗ «Областная больница» допущены нарушения требований пункта 1 статьи 16 Закона № 135-ФЗ, которые выразились в следующих действиях: при расчете за оказанные медицинские услуги стоимость оказанных медицинских услуг была определена, исходя из тарифов, действующих в учреждении здравоохранения для платных услуг, в то время, как применению подлежат действующие на территории Еврейской автономной области, так и в учреждении тарифы, установленные для системы обязательного медицинского страхования, что повлекло за собой создание дискриминационных условий, нарушение прав граждан, гарантированного статьей 19 Конституции Российской Федерации, в результате чего был допущен необоснованный рост тарифов на оказанные медицинские услуги сотрудникам УФСБ России по ЕАО.

УФСБ России по ЕАО на момент рассмотрения дела представлен договор об оказании медицинских услуг от 29.10.2012 № 101.

Согласно п.5 договора об оказании медицинских услуг от 29.10.2012 № 101 медицинские услуги, предоставленные военнослужащим Исполнителем, оплачиваются Заказчиком по тарифам, утвержденным Решением комиссии по разработке территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации в Еврейской автономной области бесплатной медицинской помощи № 1 от 31.01.2012г. При этом расчеты за медицинское обследование (лечение) военнослужащих проводятся на условиях предоставления медицинских услуг по обязательному медицинскому страхованию граждан Российской Федерации.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что на момент рассмотрения дела ОГБУЗ «Областная больница» нарушения требований пункта 1 статьи 16 Закона № 135-ФЗ устранены.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 ФЗ от 26.07.06 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Областная больница» (***) нарушившим требования пункта 1 статьи 16 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которые выразились в следующих действиях: заключены соглашения (контракт, договор), согласно которым стоимость оказанных медицинских услуг была определена, исходя из тарифов, действующих в учреждении здравоохранения для платных услуг, в то время, как применению подлежат действующие на территории Еврейской автономной области, так и в учреждении тарифы,

установленные для системы обязательного медицинского страхования, что повлекло за собой создание дискриминационных условий, в результате чего был допущен необоснованный рост тарифов на оказанные медицинские услуги сотрудникам Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Еврейской автономной области.

2. В связи с устранением нарушений требований пункта 1 статьи 16 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на момент рассмотрения дела, предписание не выдавать.

3. Передать материалы дела уполномоченному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение Комиссии может быть обжаловано в трехмесячный срок со дня его принятия в Арбитражном суде Еврейской автономной области.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии