

РЕШЕНИЕ
№ 054/01/18.1-709/2020
17 апреля 2020 года г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<.....>

рассмотрев посредством ВКС жалобы Общества с ограниченной ответственностью «Новосибирская экспертная компания» (далее – ООО «НЭК») на действия заказчика Фонда модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области (далее - Фонд модернизации ЖКХ НСО) при проведении следующих электронных аукционов:

- на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Новосибирской области, г. Новосибирска: ул. Аэропорт, 34 (фасад); ул. Аэропорт, 29 (ЭС); ул. Бориса Богаткова, 151 (фасад); ул. Бориса Богаткова, 171/1 (крыша); ул. Бурденко, 18 (ГВС, ХВС, ТС, ВО, ЭС, подвал); ул. Вавилова, 6 (фасад, ЭС); ул. Восход, 11 (фасад); ул. Галилея, 5 (крыша, ЭС, подвал); ул. Ельцовская, 7 (ТС); ул. Ереванская, 6 (фасад); ул. Ереванская, 7 (фасад); ул. Максима Горького, 92 (фасад) (www.rts-tender.ru, реестровый номер <...> РТС254А200061);

- на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Новосибирской области, г. Новосибирска: ул. 40 лет Комсомола, 3 (крыша); ул. Героев Труда, 27 (крыша); ул. Декабристов, 70 (фасад, ГВС, ХВС, ТС, ВО, подвал); ул. Кирова, 319 (крыша, ГВС, ХВС, ТС, ВО); ул. Маяковского, 9 (фасад); ул. Марии Ульяновой, 1 (крыша, ЭС, подвал); ул. Маяковского, 11 (фасад); ул. Невельского, 43 (ГВС, ХВС, ТС, ВО, ЭС) (www.rts-tender.ru, реестровый номер <...> РТС254А200060);

- на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Новосибирской области, г. Новосибирска: 3-й пер. Бурденко, 11 (крыша, ГВС, ХВС, ТС, ВО, ЭС); ул. Ветлужская, 14 (фасад); ул. Каменская/Орджоникидзе/Трудовая, 38/39/8 (подвал, ТС, ЭС); ул. Котовского, 7/1 (ЭС, подвал); ул. Летняя, 3 (крыша, ГВС, ХВС, ТС, ВО, ЭС, подвал); ул. Мира, 10 (фасад); ул. Обогагательная, 11 (ТС); ул. Петропавловская, 1 (ТС); ул. Халтурина, 24 (крыша, ГВС, ХВС, ТС, подвал); ул. Халтурина, 35/1 (крыша, ГВС, ХВС, ТС, ВО). (www.rts-tender.ru, реестровый номер <...> РТС254А200058).

в присутствии представителей:

заявителя - ООО «НЭК»: <.....>.,

заказчика торгов - Фонд модернизации ЖКХ НСО: <.....>.,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступили жалобы (вх. № 6012э, 6013э, 6014э от 08.04.2020 года) ООО «НЭК» на действия заказчика Фонда модернизации ЖКХ НСО при проведении следующих электронных аукционов:

- на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Новосибирской области, г. Новосибирска: ул. Аэропорт,

34 (фасад); ул. Аэропорт, 29 (ЭС); ул. Бориса Богаткова, 151 (фасад); ул. Бориса Богаткова, 171/1 (крыша); ул. Бурденко, 18 (ГВС, ХВС, ТС, ВО, ЭС, подвал); ул. Вавилова, 6 (фасад, ЭС); ул. Восход, 11 (фасад); ул. Галилея, 5 (крыша, ЭС, подвал); ул. Ельцовская, 7 (ТС); ул. Ереванская, 6 (фасад); ул. Ереванская, 7 (фасад); ул. Максима Горького, 92 (фасад) (www.rts-tender.ru, реестровый номер <...> РТС254А200061);

- на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Новосибирской области, г. Новосибирска: ул. 40 лет Комсомола, 3 (крыша); ул. Героев Труда, 27 (крыша); ул. Декабристов, 70 (фасад, ГВС, ХВС, ТС, ВО, подвал); ул. Кирова, 319 (крыша, ГВС, ХВС, ТС, ВО); ул. Маяковского, 9 (фасад); ул. Марии Ульяновой, 1 (крыша, ЭС, подвал); ул. Маяковского, 11 (фасад); ул. Невельского, 43 (ГВС, ХВС, ТС, ВО, ЭС) (www.rts-tender.ru, реестровый номер <...> РТС254А200060);

- на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Новосибирской области, г. Новосибирска: 3-й пер. Бурденко, 11 (крыша, ГВС, ХВС, ТС, ВО, ЭС); ул. Ветлужская, 14 (фасад); ул. Каменская/Орджоникидзе/Трудовая, 38/39/8 (подвал, ТС, ЭС); ул. Котовского, 7/1 (ЭС, подвал); ул. Летняя, 3 (крыша, ГВС, ХВС, ТС, ВО, ЭС, подвал); ул. Мира, 10 (фасад); ул. Обогагительная, 11 (ТС); ул. Петропавловская, 1 (ТС); ул. Халтурина, 24 (крыша, ГВС, ХВС, ТС, подвал); ул. Халтурина, 35/1 (крыша, ГВС, ХВС, ТС, ВО). (www.rts-tender.ru, реестровый номер <...> РТС254А200058).

Доводы жалобы по электронному аукциону № РТС254А200061:

19.03.2020 года в 05:51 (по московскому времени) Заказчик на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.rts-tender.ru (далее - официальный сайт) разместил извещение и документацию о проведении электронного аукциона на Выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Новосибирской области г. Новосибирска: ул. Аэропорт, 34 (фасад); ул. Аэропорт, 29 (ЭС); ул. Бориса Богаткова, 151 (фасад); ул. Бориса Богаткова, 171/1 (крыша); ул. Бурденко, 18 (ГВС, ХВС, ТС, ВО, ЭС, подвал); ул. Вавилова, 6 (фасад, ЭС); ул. Восход, 11 (фасад); ул. Галилея, 5 (крыша, ЭС, подвал); ул. Ельцовская, 7 (ТС); ул. Ереванская, 6 (фасад); ул. Ереванская, 7 (фасад); ул. Максима Горького, 92 (фасад).

Заявитель считает, что аукционная документация разработана с нарушением требований Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 года № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее - Постановление Правительства РФ от 01.07.2016 года № 615), а также Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд», Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ввиду следующего:

Неотъемлемой частью аукционной документации является проект договора (раздел 14).

В нарушении пункта 78 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 года № 615 Заказчик Фонд модернизации ЖКХ НСО необоснованно объединил в один предмет закупки несколько объектов капитального ремонта многоквартирных домов (ул.

Аэропорт, 34 (фасад); ул. Аэропорт, 29 (ЭС); ул. Бориса Богаткова, 151 (фасад); ул. Бориса Богаткова, 171/1 (крыша); ул. Бурденко, 18 (ГВС, ХВС, ТС, ВО, ЭС, подвал); ул. Вавилова, 6 (фасад, ЭС); ул. Восход, 11 (фасад); ул. Галилея, 5 (крыша, ЭС, подвал); ул. Ельцовская, 7 (ТС); ул. Ереванская, 6 (фасад); ул. Ереванская, 7 (фасад); ул. Максима Горького, 92 (фасад)).

В соответствии с пунктом 78 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 года № 615 заказчик вправе объединить в один предмет закупки несколько объектов в случае наличия одного из следующих условий:

- а) одинаковые виды услуг и (или) работ на различных объектах;
- б) территориально близкое расположение объектов, которое позволяет экономично располагать временные здания и сооружения для размещения строительных материалов и обустройства бытовых условий для рабочего персонала подрядных организаций, экономить на вывозе строительного мусора и завозе строительных материалов;
- в) функциональная связанность услуг и (или) работ на объектах.

Предметом данного аукциона является Оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на различных объектах, а именно:

- капитальный ремонт крыши,
- капитальный ремонт фасада,
- капитальный ремонт ГВС, ХВС, ВО, ТС,
- капитальный ремонт электроснабжения,
- капитальный ремонт подвальных помещений.

№ Адрес объекта ХГВ, ГВС, ВО, ТС Крыша Фасад ЭС Подвальные помещения

1	ул. Аэропорт, 34	Отсутствует	Отсутствует	Предусмотрен	Отсутствует
2	ул. Аэропорт, 29	Отсутствует	Отсутствует	Отсутствует	Предусмотрен
3	ул. Бориса Богаткова, 151	Отсутствует	Отсутствует	Предусмотрен	Отсутствует
4	ул. Бориса Богаткова, 171/1	Отсутствует	Предусмотрен	Отсутствует	Отсутствует
5	ул. Бурденко, 18	Предусмотрен	Отсутствует	Отсутствует	Предусмотрен
6	ул. Вавилова, 6	Отсутствует	Отсутствует	Предусмотрен	Предусмотрен
7	ул. Восход, 11	Отсутствует	Отсутствует	Предусмотрен	Отсутствует
8	ул. Галилея, 5	Отсутствует	Предусмотрен	Отсутствует	Предусмотрен
9	ул. Ельцовская, 7	Предусмотрен	Отсутствует	Отсутствует	Отсутствует
10	ул. Ереванская, 6	Отсутствует	Отсутствует	Предусмотрен	Отсутствует
11	ул. Ереванская, 7	Отсутствует	Отсутствует	Предусмотрен	Отсутствует
12	ул. Максима Горького, 92	Отсутствует	Отсутствует	Предусмотрен	Отсутствует

Исходя из вышеизложенного следует, что вышеперечисленные объекты являются различными, расположенными по разным адресам, виды работ по каждому

такому объекту не являются одинаковыми. Данные виды работ технологически и функционально между собой не связаны, так, например, объект по ул. Максима Горького, 92, где предусмотрен капитальный ремонт фасада многоквартирного дома, и объект по ул. Аэропорт, 29, где предусмотрен капитальный ремонт системы электроснабжения многоквартирного дома. Данные объекты расположены в разных районах города Новосибирска, расстояние между которыми 8,9 км, виды работ на данных объектах не являются одинаковыми, функционально и технологически данные виды работ между собой не связаны. Данный факт, исключает возможность объединения в один лот разные видов работ на различных объектах.

Также территориальное расположение объектов не является близким, данное расположение не позволяет экономично располагать временные здания и сооружения для размещения строительных материалов и обустройства бытовых условий для рабочего персонала подрядных организаций, экономить на вывозе строительного мусора и завозе строительных материалов.

№ Адрес Район города

- 1 ул. Аэропорт, 34 Заельцовский
- 2 ул. Аэропорт, 29 Заельцовский
- 3 ул. Бориса Богаткова, 151 Октябрьский
- 4 ул. Бориса Богаткова, 171/1 Октябрьский
- 5 ул. Бурденко, 18 Кировский
- 6 ул. Вавилова, 6 Заельцовский
- 7 ул. Восход, 11 Октябрьский
- 8 ул. Галилея, 5 Заельцовский
- 9 ул. Ельцовская, 7 Заельцовский
- 10 ул. Ереванская, 6 Заельцовский
- 11 ул. Ереванская, 7 Заельцовский
- 12 ул. Максима Горького, 92 Центральный

Расстояние между такими районами города Новосибирска как, например, Заельцовский и Центральный район составляет 8,9 км, что в свою очередь исключает экономическую целесообразность объединения в один лот объектов, территориально расположенных в вышеприведенных районах. Виды работ на объектах, расположенных в разных районах города не являются функционально связанными, и не могут послужить основанием для объединения данных работ в один предмет закупки.

Заявитель считает, что Фонд Модернизации ЖКХ НСО в нарушение пункта 78 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 года № 615 неправоммерно объединил объекты капитального ремонта в один предмет закупки.

Доводы жалобы по электронному аукциону № РТС254А200060:

18.03.2020 года в 12:48 (по московскому времени) Заказчик на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.rts-tender.ru (далее - официальный сайт) разместил извещение и документацию о проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Новосибирской области г. Новосибирска: ул. 40 лет Комсомола, 3 (крыша); ул. Героев Труда, 27 (крыша); ул. Декабристов, 70 (фасад, ГВС, ХВС, ТС, ВО, подвал); ул. Кирова, 319 (крыша, ГВС, ХВС, ТС, ВО); ул. Маяковского, 9 (фасад); ул. Марии Ульяновой, 1 (крыша, ЭС, подвал); ул. Маяковского, 11 (фасад); ул. Невельского, 43 (ГВС, ХВС, ТС, ВО, ЭС).

Заявитель считает, что аукционная документация разработана с нарушением

требований Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 года № 615, а также Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд», Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ввиду следующего: Неотъемлемой частью аукционной документации является проект договора (раздел 14).

В нарушении пункта 78 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 года № 615 Заказчик Фонд модернизации ЖКХ НСО необоснованно объединил в один предмет закупки несколько объектов капитального ремонта многоквартирных домов (ул. 40 лет Комсомола, 3 (крыша); ул. Героев Труда, 27 (крыша); ул. Декабристов, 70 (фасад, ГВС, ХВС, ТС, ВО, подвал); ул. Кирова, 319 (крыша, ГВС, ХВС, ТС, ВО); ул. Маяковского, 9 (фасад); ул. Марии Ульяновой, 1 (крыша, ЭС, подвал); ул. Маяковского, 11 (фасад); ул. Невельского, 43 (ГВС, ХВС, ТС, ВО, ЭС)).

В соответствии с пунктом 78 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 года № 615 заказчик вправе объединить в один предмет закупки несколько объектов в случае наличия одного из следующих условий:

- а) одинаковые виды услуг и (или) работ на различных объектах;
- б) территориально близкое расположение объектов, которое позволяет экономично располагать временные здания и сооружения для размещения строительных материалов и обустройства бытовых условий для рабочего персонала подрядных организаций, экономить на вывозе строительного мусора и завозе строительных материалов;
- в) функциональная связанность услуг и (или) работ на объектах.

Предметом данного аукциона является Оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на различных объектах, а именно:

- капитальный ремонт крыши,
- капитальный ремонт фасада,
- капитальный ремонт ГВС, ХВС, ВО, ТС,
- капитальный ремонт электроснабжения,
- капитальный ремонт подвальных помещений.

№ Адрес объекта ХГВ, ГВС, во, тс Крыша Фасад ЭС Подвальные помещения

1 ул. 40 лет Комсомола, 3	Отсутствует	Предусмотрен	Отсутствует	Отсутствует	Отсутствует
2 ул. Героев Труда, 27	Отсутствует	Предусмотрен	Отсутствует	Отсутствует	Отсутствует
3 ул. Декабристов, 70	Предусмотрен	Отсутствует	Предусмотрен	Отсутствует	Предусмотрен
4 ул. Кирова, 319	Предусмотрен	Предусмотрен	Отсутствует	Отсутствует	Отсутствует
5 ул. Маяковского, 9	Отсутствует	Отсутствует	Предусмотрен	Отсутствует	Отсутствует
6 ул. Марии Ульяновой, 1	Отсутствует	Предусмотрен	Отсутствует	Предусмотрен	Предусмотрен
7 ул. Маяковского, 11	Отсутствует	Отсутствует	Предусмотрен	Отсутствует	Отсутствует
8 ул. Невельского, 43	Предусмотрен	Отсутствует	Отсутствует	Предусмотрен	Отсутствует

Исходя из вышеизложенного следует что вышеперечисленные объекты являются различными, расположенными по разным адресам, Виды работ по каждому такому объекту не являются одинаковыми. Данные виды работ технологически и функционально между собой не связаны, так, например, объект по ул. 40 лет Комсомола, 3, где предусмотрен капитальный ремонт крыши многоквартирного дома, и объект по ул. Невельского, 43, где предусмотрен капитальный ремонт крыши, ремонт инженерных систем ХВС, ГВС, ВО, ТС, ремонт системы электроснабжения многоквартирного дома. Данные объекты расположены в разных районах города Новосибирска, расстояние между которыми 25 км, виды работ на данных объектах не являются одинаковыми, функционально и технологически данные виды работ между собой не связаны. Данный факт, исключает возможность объединения в один лот разные видов работ на различных объектах.

Также территориальное расположение объектов, не является близким, данное расположение не позволяет экономично располагать временные здания и сооружения для размещения строительных материалов и обустройства бытовых условий для рабочего персонала подрядных организаций, экономить на вывозе строительного мусора и завозе строительных материалов.

№ Адрес Район города

- 1 ул. 40 лет Комсомола, 3 Советский
- 2 ул. Героев Труда, 27 Советский
- 3 ул. Декабристов, 70 Октябрьский
- 4 ул. Кирова, 319 Октябрьский
- 5 ул. Маяковского, 9 Первомайский
- 6 ул. Марии Ульяновой, 1 Первомайский
- 7 ул. Маяковского, 11 Первомайский
- 8 ул. Невельского, 43 Ленинский

Расстояние между такими районами города Новосибирска как например Советский и Ленинский район составляет 25 км, что в свою очередь исключает экономическую целесообразность объединения в один лот объектов, территориально расположенных в вышеприведенных районах. Виды работ на объектах, расположенных в разных районах города, не являются функционально связанными, и не могут послужить основанием для объединения данных работ в один предмет закупки.

Заявитель считает, что Фонд Модернизации ЖКХ НСО в нарушение пункта 78 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 года № 615 неправомерно объединил объекты капитального ремонта в один предмет закупки.

Доводы жалобы по электронному аукциону № РТС254А200058:

18.03.2020 года в 05:58 (по московскому времени) Заказчик на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.rts-tender.ru (далее - официальный сайт) разместил извещение и документацию о проведении электронного аукциона на Выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Новосибирской области г. Новосибирска: 3-й пер. Бурденко, 11 (крыша, ГВС, ХВС, ТС, ВО, ЭС); ул. Ветлужская, 14 (фасад); ул. Каменская/Орджоникидзе/Трудовая, 38/39/8 (подвал, ТС, ЭС); ул. Котовского, 7/1 (ЭС, подвал); ул. Летняя, 3 (крыша, ГВС, ХВС, ТС, ВО, ЭС, подвал); ул. Мира, 10 (фасад); ул. Обогажительная, 11 (ТС); ул. Петропавловская, 1 (ТС); ул. Халтурина, 24 (крыша, ГВС, ХВС, ТС, подвал); ул. Халтурина, 35/1 (крыша, ГВС, ХВС, ТС, ВО).

Заявитель считает, что аукционная документация разработана с нарушением требований Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 года № 615, а также

Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд», Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ввиду следующего: Неотъемлемой частью аукционной документации является проект договора (раздел 14).

В нарушении пункта 78 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 года № 615 Заказчик Фонд Модернизации ЖКХ НСО необоснованно объединил в один предмет закупки несколько объектов капитального ремонта многоквартирных домов (3-й пер. Бурденко, 11 (крыша, ГВС, ХВС, ТС, ВО, ЭС); ул. Ветлужская, 14 (фасад); ул. Каменская/Орджоникидзе/Трудовая, 38/39/8 (подвал, ТС, ЭС); ул. Котовского, 7/1 (ЭС, подвал); ул. Летняя, 3 (крыша, ГВС, ХВС, ТС, ВО, ЭС, подвал); ул. Мира, 10 (фасад); ул. Обогагительная, 11 (ТС); ул. Петропавловская, 1 (ТС); ул. Халтурина, 24 (крыша, ГВС, ХВС, ТС, подвал); ул. Халтурина, 35/1 (крыша, ГВС, ХВС, ТС, ВО).

В соответствии с пунктом 78 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 года № 615 заказчик вправе объединить в один предмет закупки несколько объектов в случае наличия одного из следующих условий:

- а) одинаковые виды услуг и (или) работ на различных объектах;
- б) территориально близкое расположение объектов, которое позволяет экономично располагать временные здания и сооружения для размещения строительных материалов и обустройства бытовых условий для рабочего персонала подрядных организаций, экономить на вывозе строительного мусора и завозе строительных материалов;
- в) функциональная связанность услуг и (или) работ на объектах.

Предметом данного аукциона является Оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на различных объектах, а именно:

- капитальный ремонт крыши,
- капитальный ремонт фасада,
- капитальный ремонт ГВС, ХВС, ВО, ТС,
- капитальный ремонт электроснабжения,
- капитальный ремонт подвальных помещений.

№ Адрес объекта ХГВ, ГВС, во, тс Крыша Фасад ЭС Подвальные помещения

- | | | | | | | |
|---|---|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| 1 | 3-й пер. Бурденко, 11 | Предусмотрен | Предусмотрен | Отсутствует | Предусмотрен | Отсутствует |
| 2 | ул. Ветлужская, 14 | Отсутствует | Отсутствует | Предусмотрен | Отсутствует | Отсутствует |
| 3 | ул. Каменская/Орджоникидзе/ Трудовая, 38/39/8 | Предусмотрен | Отсутствует | Отсутствует | Предусмотрен | Предусмотрен |
| 4 | ул. Котовского, 7/1 | Отсутствует | Отсутствует | Отсутствует | Предусмотрен | Предусмотрен |
| 5 | ул. Летняя, 3 | Предусмотрен | Предусмотрен | Отсутствует | Предусмотрен | Предусмотрен |
| 6 | ул. Мира, 10 | Отсутствует | Отсутствует | Предусмотрен | Отсутствует | Отсутствует |
| 7 | ул. Обогагительная, 11 | Предусмотрен | Отсутствует | Отсутствует | Отсутствует | Отсутствует |
| 8 | ул. Петропавловская, 1 | Предусмотрен | Отсутствует | Отсутствует | Отсутствует | Отсутствует |

Отсутствует Отсутствует
9 ул.Халтурина,24 Предусмотрен Предусмотрен Отсутствует Отсутствует
Предусмотрен
10 ул.Халтурина,35/1 Предусмотрен Предусмотрен Отсутствует
Отсутствует Отсутствует

Исходя из вышеизложенного следует что вышеперечисленные объекты являются различными, расположенными по разным адресам, Виды работ по каждому такому объекту не являются одинаковыми. Данные виды работ технологически и функционально между собой не связаны, так, например, объект по ул. Ветлужская, 14, где предусмотрен капитальный ремонт фасада многоквартирного дома, и объект по ул. Халтурина, 35/1, где предусмотрен капитальный ремонт крыши, ремонт инженерных систем ХВС, ГВС, ВО, ТС многоквартирного дома. Данные объекты расположены в разных районах города Новосибирска, расстояние между которыми 24 км, виды работ на данных объектах не являются одинаковыми, функционально и технологически данные виды работ между собой не связаны. Данный факт, исключает возможность объединения в один лот разные видов работ на различных объектах.

Также территориальное расположение объектов, не является близким, данное расположение не позволяет экономично располагать временные здания и сооружения для размещения строительных материалов и обустройства бытовых условий для рабочего персонала подрядных организаций, экономить на вывозе строительного мусора и завозе строительных материалов.

№ Адрес Район города

- 1 3-й пер. Бурденко, 11 Кировский
- 2 ул. Ветлужская, 14 Советский
- 3 ул.Каменская/Орджоникидзе/ Трудовая, 38/39/8 Центральный
- 4 ул. Котовского, 7/1 Ленинский
- 5 ул. Летняя, 3 Советский
- 6 ул. Мира, 10 Кировский
- 7 ул. Обогатительная, 11 Кировский
- 8 ул. Петропавловская, 1 Ленинский
- 9 ул. Халтурина, 24 Ленинский
- 10 ул. Халтурина, 35/1 Ленинский

Расстояние между такими районами города Новосибирска как например Советский и Ленинский район составляет 24 км, что в свою очередь исключает экономическую целесообразность объединения в один лот объектов, территориально расположенных в вышеприведенных районах. Виды работ на объектах, расположенных в разных районах города, не являются функционально связанными, и не могут послужить основанием для объединения данных работ в один предмет закупки.

Заявитель считает, что Фонд Модернизации ЖКХ НСО в нарушение пункта 78 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 года № 615 неправоммерно объединил объекты капитального ремонта в один предмет закупки. Кроме того, в отношении всех вышеуказанных закупок заявитель сообщает следующее.

Также Фонд модернизации ЖКХ НСО своими действиями, связанными с укрупнением по стоимости закупки (для закупки № РТС254А200061 – стоимость лота 28 326 027,45 руб., для закупки № РТС254А200060 – стоимость лота 35 143 164,53 руб., для закупки № РТС254А200058 – стоимость лота 36 773 926,25 руб.), создал дискриминационные условия для малых предприятий, так как основными подрядными организациями по капитальному ремонту МКД в городе

Новосибирске являются субъекты малого предпринимательства с незначительными оборотными средствами. Соответственно, данные предприятия будут ограничены в участии в данном аукционе. Последствия данного ограничения СМП в участии в торгах могут нести за собой отсутствие добросовестной конкуренции, а также отсутствие понижения на торгах, соответственно экономия в общем «котле» Фонда модернизации ЖКХ НСО (собранные средства собственников МКД) будет отсутствовать, при данных дискриминационных условиях к подрядным организациям нарушаются права и законные интересы граждан, собственников помещений - плательщиков за капитальный ремонт МКД в городе Новосибирске.

В соответствии с пунктом 79 Положения заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки. В разделе 2.4 проекта договора Обязанности Заказчика - обязанность Заказчика передать по акту приема-передачи Объект капитального ремонта подрядчику - отсутствует.

В соответствии со статьей 747 ГК РФ «Дополнительные обязанности заказчика по договору строительного подряда» Заказчик обязан:

Пункт 1 Заказчик обязан своевременно предоставить для строительства земельный участок. Площадь и состояние предоставляемого земельного участка должны соответствовать содержащимся в договоре строительного подряда условиям, а при отсутствии таких условий обеспечивать своевременное начало работ, нормальное их ведение и завершение в срок.

В случае не предоставления/несвоевременного предоставления подрядной организации строительной площадки (Многоквартирного дома) под капитальный ремонт, подрядная организация лишается своего права, требовать от заказчика исполнения своих обязательств по настоящему договору в соответствии с пунктом 2.2.3, а именно обязать сторону договора (Заказчика) передать Многоквартирный дом под капитальный ремонт так как данный пункт в договоре - отсутствует.

Исходя из вышеизложенного вышеуказанные пункты проекта договора вводят в заблуждение участников закупки, что приводит к ограничению их количества.

Пунктом 3.4 проекта Договора Заказчиком установлено:

«Заказчик осуществляет промежуточный платеж в размере до 50 % от стоимости каждого вида работ при соблюдении Подрядчиком следующего условия: предоставления Подрядчиком акта о приёмке выполненных работ (формы КС-2), справки о стоимости выполненных работ (формы КС-3) и всей необходимой приемо-сдаточной документации по Объекту.

Промежуточный платеж осуществляется в размере, соответствующим объему выполнения работ, согласно представленных документов, в течение 100 календарных дней с момента приемки указанных документов без замечаний».

Срок оплаты промежуточных платежей за выполненные работы, предусмотренных пунктом 3.4. проекта договора «в течении 100 календарных дней» - противоречит срокам установленным действующим Законодательством.

Сроки оплат за выполненные работы в соответствии с пунктом 3.4 проекта договора противоречат Постановлению Правительства РФ от 07.10.2017 года № 1226 «О внесении изменений в типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций». Срок оплаты для СМП составляет 15 рабочих дней. Соответственно срок оплаты за промежуточные Акты выполненных работ (КС-2) 100 календарных дней - является завышенным и необоснованным, данный срок оплаты ведет к ограничению количества участников закупки. В соответствии со статьей 79

Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 года № 615 Заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников аукциона.

Пунктом 3.7 проекта Договора Заказчиком установлено: «Окончательный расчет с Подрядчиком по каждому виду работ производится Заказчиком в течение 210 дней после подписания Акта о приемке выполненных работ формы (КС-2) и справки о стоимости выполненных работ (КС-3)».

Данный пункт, предусмотренный проектом договора, противоречит срокам установленным действующим Законодательством

Обязанность по уплате результатов работ наступает у заказчика на следующий день после сдачи работ в соответствии с пунктом 1 статьи 711 Гражданского кодекса Российской Федерации. Аналогичная позиция отражена в пункте 8 Информационного письма от 24.01.2000 года № 51 Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, где указано, что основанием для возникновения обязательства по оплате выполненных работ является сдача результата работ заказчику.

Окончательный расчет с подрядчиком за выполненные работы в соответствии пунктом 3.7 проекта договора противоречит Постановлению Правительства РФ от 07.10.2017 года № 1226 «О внесении изменений в типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций». Срок оплаты для СМП составляет 15 рабочих дней.

Соответственно, окончательный расчет за выполненные работы с подрядной организацией в течение 210 дней является завышенным и необоснованным, данный срок оплаты ведет к ограничению количества участников закупки. В соответствии со статьей 79 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 года № 615 Заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников аукциона».

При рассмотрении/ подачи заявки на участие в аукционе Подрядная организация основывается на конкретных условиях проекта договора, для дальнейшей координации своей экономической деятельности в случае заключения договора по данному аукциону, а именно:

- 1) Объем выполнения работ;
- 2) Срок выполнения работ;
- 3) Срок оплат по договору;
- 4) Размер аванса по договору;
- 5) Срок гарантийных обязательств.

Исходя из содержания пункта 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции, признаками ограничения конкуренции являются обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, вызывая сокращение числа хозяйствующих субъектов на данном рынке.

Статья 17 Закона о защите конкуренции (части 1 и 5) запрещает действия заказчиков, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Законом о закупках.

На основании пунктов 2 и 3 части 1, части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции к таким действиям, в частности, относятся создание участнику закупки преимущественных условий участия, нарушение порядка определения победителя

по результатам закупочной процедуры. Изложенное означает, что несоблюдение заказчиками отдельных требований Закона о закупках может одновременно свидетельствовать о нарушении антимонопольного законодательства. Установление срока оплаты предусмотрено законом, а именно Обязанность по оплате результатов работ наступает у заказчика на следующий день после сдачи работ в силу пункта 1 статьи 711 Гражданского кодекса Российской Федерации. Аналогичная позиция отражена в пункте 8 Информационного письма от 24.01.2000 года № 51 Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, который указал, что основанием для возникновения обязательства по оплате выполненных работ является сдача результата работ заказчику. Кроме этого, сроки оплаты установлены Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». В связи с чем, завышенный срок оплаты за выполненные работы, установленный в проекте договора, противоречит срокам, установленным законом. Кроме этого, у заказчика имеются денежные средства, как у регионального оператора на расчетном счете, в связи с чем, установление завышенных сроков оплат за выполненные работы в проекте договора ведет к сокращению лиц участников аукциона.

Ранее в Новосибирское УФАС России ООО «НЭК» были направлены аналогичные жалобы на Фонд модернизации ЖКХ НСО «о несоответствии аукционной документации требованиям закона» от 18.12.2019 года (жалобы: №№ 30/19, 31/19, 32/19, 33/19, 34/19, 35/19); от 27.01.2020 года (жалобы: №№ 01.20, 02.20, 03.20, 04.20, 05.20, 06.20)

27.12.2019 года, 05.02.2020 года Комиссией Новосибирского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров вышеперечисленные жалобы были рассмотрены и признаны обоснованными.

Суть данных жалоб заключалась в том, что Фонд необоснованно указывал в аукционной документации по проведению торгов в разделе 14 проекта договора, завышенный срок оплаты за выполненные работы в нарушении действующего Законодательства Российской Федерации. Новосибирским УФАС России на основании принятых Решений (№№ 054/01/18.1-2/2020, 054/01/18.1-3/2020, 054/01/18.1-6/2020, 054/01/18.1-7/2020, 054/01/18.1-2619/2019, 054/01/18.1-2617/2019, 054/01/18.1-220/2020, 054/01/18.1-219/2020, 054/01/18.1-218/2020, 054/01/18.1-217/2020, 054/01/18.1-216/2020, 054/01/18.1-212/2020) по вышеуказанным жалобам были выданы Предписания Фонду модернизации ЖКХ (№№ 054/01/18.1-20/2020, 054/01/18.1-3/2020, 054/01/18.1-6/2020, 054/01/18.1-7/2020, 054/01/18.1-2619/2019, 054/01/18.1-2617/2019, 054/01/18.1-220/2020, 054/01/18.1-219/2020, 054/01/18.1-218/2020, 054/01/18.1-217/2020, 054/01/18.1-216/2020, 054/01/18.1-212/2020) о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Однако Фонд модернизации ЖКХ НСО, в нарушении вышеуказанных предписаний Новосибирского УФАС России, разместил закупки №№ РТС254А200061, РТС254А200060, РТС254А200058 на официальном сайте, указав в аукционной документации завышенные сроки оплат за выполненные работы.

Фонд модернизации ЖКХ в своих возражениях сообщил следующее.

Фонд модернизации ЖКХ не согласен с представленными в жалобе доводами по следующим основаниям.

Фонд модернизации ЖКХ является региональным оператором по проведению капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов Новосибирской

области.

Согласно части 1.1. статьи 180 Жилищного кодекса РФ, закупки региональным оператором товаров, работ, услуг в целях выполнения его функций осуществляются в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее - Положение), порядок установлен Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

В соответствии с пунктом 103 Положения, в электронных аукционах на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, вправе участвовать участник, включенный в реестр квалифицированных подрядных организаций в соответствующем субъекте Российской Федерации по соответствующим предмету электронного аукциона и начальной (максимальной) цене договора.

Согласно пункту 235 Положения любой участник предварительного отбора, электронного аукциона имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, действия (бездействие) заказчика, комиссии по проведению предварительного отбора, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при организации и проведении закупки, при осуществлении закупки у единственной подрядной организации, заключении договоров о проведении капитального ремонта по их результатам.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган:

- лицами, подавшими заявки на участие в торгах;
- иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов, если обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, лицом, права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены действиями регионального оператора, может являться только организация, прошедшая предварительный отбор в порядке, установленном Положением, и включенная в реестр квалифицированных

подрядных организаций.

При этом, ООО «НЭК» не является участником предварительного отбора, не включено в реестр квалифицированных подрядных организаций и, соответственно, не может являться участником электронного аукциона, проводимого в соответствии с Положением и соответственно, действия Фонда модернизации ЖКХ не могут ущемлять или нарушать права указанной организации.

ООО «НЭК» не является участником данного электронного аукциона. Заявитель не обращался к организатору закупки с запросом о разъяснении положений аукционной документации (статья 140 Положения, утвержденного постановлением Правительства от 01.07.2016 года № 615) или иным намерением стать участником торгов.

В связи с этим Фонд модернизации ЖКХ считает, что жалобы ООО «НЭК» не подлежат рассмотрению.

1. Поскольку порядок привлечения подрядных организаций для выполнения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов утвержден постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 года № 615, то ссылки заявителя на нормы, установленные Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд», Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и подзаконные им акты (постановления Правительства РФ от 07.10.2017 года № 1226 и пр.), при рассмотрении положений документов об электронных аукционах на право заключения договора на:

- выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Новосибирской области г. Новосибирска: 3-й пер. Бурденко, 11 (крыша, ГВС, ХВС, ТС, ВО, ЭС); ул. Ветлужская, 14 (фасад); ул. Каменская/Орджоникидзе/Трудовая, 38/39/8 (подвал, ТС, ЭС); ул. Котовского, 7/1 (ЭС, подвал); ул. Летняя, 3 (крыша, ГВС, ХВС, ТС, ВО, ЭС, подвал); ул. Мира, 10 (фасад); ул. Обогагательная, 11 (ТС); ул. Петропавловская, 1 (ТС); ул. Халтурина, 24 (крыша, ГВС, ХВС, ТС, подвал); ул. Халтурина, 35/1 (крыша, ГВС, ХВС, ТС, ВО);

- выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Новосибирской области г. Новосибирска: ул. 40 лет Комсомола, 3 (крыша); ул. Героев Труда, 27 (крыша); ул. Декабристов, 70 (фасад, ГВС, ХВС, ТС, ВО, подвал); ул. Кирова, 319 (крыша, ГВС, ХВС, ТС, ВО); ул. Маяковского, 9 (фасад); ул. Марии Ульяновой, 1 (крыша, ЭС, подвал); ул. Маяковского, 11 (фасад); ул. Невельского, 43 (ГВС, ХВС, ТС, ВО, ЭС);

- выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Новосибирской области г. Новосибирска: ул. Аэропорт, 34 (фасад); ул. Аэропорт, 29 (ЭС); ул. Бориса Богаткова, 151 (фасад); ул. Бориса Богаткова, 171/1 (крыша); ул. Бурденко, 18 (ГВС, ХВС, ТС, ВО, ЭС, подвал); ул. Вавилова, 6 (фасад, ЭС); ул. Восход, 11 (фасад); ул. Галилея, 5 (крыша, ЭС, подвал); ул. Ельцовская, 7 (ТС); ул. Ереванская, 6 (фасад); ул. Ереванская, 7 (фасад); ул. Максима Горького, 92 (фасад), Фонд модернизации ЖКХ считает необоснованными.

При этом согласно пункту 2 постановления Правительства РФ от 01.07.2016 года № 615 Федеральный закон от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд» подлежит применению только определения способов отбора поставщиков для закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора для собственных нужд, при этом даже не все требования, предусмотренные этим законом (в том числе устанавливающие обязанности в части планирования закупок, осуществления закупок у субъектов

малого предпринимательства, размещения отчетов и т.п.). На это обстоятельство указано и в ряде разъяснений (письмо Министерства экономического развития РФ от 09.01.2017 года № Д28и- 31, письмо Министерства экономического развития РФ от 27.04.2017 года № Д28и-1887, письмо Министерства экономического развития РФ от 12.01.2017 года № Д28и-1026).

Некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, не признается Заказчиком в соответствии с Законом № 44-ФЗ, не обязана подготавливать и размещать в Единой информационной системе ни отчет (в том числе нулевой) об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, ни какие-либо иные отчеты, предусмотренные этим Законом.

С учетом вышеизложенного, ссылка ООО «НЭК» на пункт 7 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, предусматривающий привлечение Заказчиком к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на условиях типовых контрактов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 23 декабря 2016 года № 1466, с изменениями, внесенными Постановлением Правительства РФ от 07.10.2017 года № 1226 несостоятельна. В связи с чем ссылка заявителя на применение к проекту договора в составе документации об электронном аукционе норм Постановления Правительства РФ от 23.12.2016 года № 1466, с изменениями, внесенными Постановлением Правительства РФ от 07.10.2017 года № 1226 также несостоятельна.

2. Заявителем указано, что Фонд модернизации ЖКХ необоснованно объединил в один предмет закупки несколько различных объектов капитального ремонта, расположенных по разным адресам, что территориальное расположение этих объектов не является близким, а также такое объединение повлекло за собой укрупнение закупки, что создало дискриминационные условия для малых предприятий.

Фонд не согласен с такими утверждениями на основании следующего.

Согласно пункту 8 Положения предметами электронного аукциона могут быть:

- а) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов;
- б) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия;
- в) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт;
- г) выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по замене лифтов;
- д) выполнение работ по оценке технического состояния и проектированию капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия;
- е) выполнение работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 "Безопасность лифтов" (ТР ТС 011/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 824 "О принятии технического регламента Таможенного союза "Безопасность лифтов";
- ж) оказание услуг по осуществлению строительного контроля.

Таким образом, законодательно установлено, что регулирование закупок,

связанных с работами, услугами по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов осуществляется специальным нормативным правовым актом, принятым Правительством РФ.

Основными отличиями специального нормативного правового акта, принятого Правительством РФ от Закона № 44-ФЗ является ограниченный предварительным квалификационным отбором Реестр квалифицированных подрядных организаций.

На стадии проведения электронного аукциона к участнику закупки не предъявляется никаких требований. Участие в аукционе ограничивается видом работ (услуг) по которому участник прошел процедуру предварительного квалификационного отбора.

При этом, выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, согласно пункта «а» статьи 8 Положения является отдельным видом услуг. Не проводится предварительный квалификационный отбор по выполнению работ по капитальному ремонту крыши, капитальному ремонту внутридомовых инженерных систем. Законодатель не предусматривает применительно к указанной категории закупок такой процедуры.

В соответствии с пунктом 78 Положения, заказчик вправе объединить в один предмет закупки несколько объектов в случае наличия одного из следующих условий:

а) одинаковый вид работ (услуг) на различных объектах;

б) территориально близкое расположение объектов, которое позволяет экономично располагать временные здания и сооружения для размещения строительных материалов и обустройства бытовых условий для рабочего персонала подрядных организаций, экономить на вывозе строительного мусора и завозе строительных материалов;

в) функциональная связанность работ (услуг) на объектах.

Поскольку выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, согласно пункта «а» статьи 8 Положения является отдельным видом работ, объединение в один предмет закупки нескольких объектов для выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов соответствует требованиям пункта 78 Положения, а также части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Указанная позиция подтверждена Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области от 30.01.2019 года по делу № 02-10/04-19, а также Решением Арбитражного суда Томской области по делу № А67-4839/2019.

Кроме того, Арбитражный суд Томской области по делу № А67-4839/2019 прямо указал, что даже включение в один лот объектов, находящихся в разных населенных пунктах законодательно не ограничено. При этом, в обжалуемых заявителем электронных аукционах: РТС254А200058; РТС254А200060; РТС254А200061 все объекты расположены в рамках одного муниципального образования - г. Новосибирск, Новосибирской области.

В соответствии с пунктом 78 Положения Заказчик вправе объединить в один предмет закупки несколько объектов на основании условия подпункта «б», а именно: территориально близкое расположение объектов.

Согласно Закону «Об административно-территориальном устройстве Новосибирской области», субъект РФ - Новосибирская область включает административно-территориальные единицы в количестве 490 муниципальных образований, в том числе: 5 городских округов, 30 муниципальных районов, 26 городских поселений, 429 сельских поселений.

Все объекты - многоквартирные дома, указанные в предмете закупки,

расположены в пределах границ одного муниципального образования - г. Новосибирск.

Кроме того, такое объединение объектов капитального ремонта приводит к эффективности осуществления закупок (эффективности использования денежных средств) поскольку объекты, на которых должны выполняться работы между собой сформированы с учетом территориального расположения, природно-климатически и логистически связаны, расположение объектов позволяет экономично располагать временные здания и сооружения для размещения строительных материалов и обустройства бытовых условий для рабочего персонала подрядных организаций.

3. Укрупнение закупки Фондом не может создавать дискриминационные условия для субъектов малого предпринимательства, поскольку привлечение подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту, согласно статье 3 Положения, утвержденного постановлением Правительства от 01.07.2016 года № 615 осуществляется на принципе создания равных условий для участников электронных аукционов. Фондом в составе извещения никаких требований к участникам закупки не предъявлялось, соответственно не нарушалось никаких субъективных прав заявителя.

Обязанность осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, установленные статьей 30 Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд» и подзаконными ему актами, является несостоятельной, так как указанный закон не подлежит применению к взаимоотношениям между региональным оператором, проводящим отбор подрядных организаций на основании специального правового акта - постановления Правительства РФ от 01.07.2016 года № 615, согласно которому отдельные положения Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ распространяются на регионального оператора только при осуществлении закупок для собственных нужд, а не при осуществлении деятельности, связанной с проведением капитального ремонта (пункт 2 постановления Правительства РФ от 01.07.2016 года № 615).

Согласно правовой позиции, выраженной в Постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 28.12.2010 года № 11017/10, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения.

В Силу требований Положения в электронном аукционе могли принять участие только организации, находящиеся в сводном реестре квалифицированных подрядных организаций Новосибирской области. В документации об электронном аукционе РТС254А200041 установлены одинаковые условия для организаций, находящихся в сводном реестре квалифицированных подрядных организаций Новосибирской области, что свидетельствует об отсутствии факта ограничения конкуренции.

4. Заявитель утверждает, что в разделе 2.4 договора отсутствует обязанность заказчика передать по акту-приема передачи объект капитального ремонта, что вводит в заблуждение участников закупки и приводит к ограничению их количества.

Данное утверждение заявителя не основано на фактических обстоятельствах ввиду следующего.

Согласно пункту 2.1.3. проекта договора «Подрядчик обязан принять по акту Объект капитального ремонта не позднее 5 (пяти) календарных дней с даты заключения Договора. Организацию передачи Объекта Подрядчику осуществляет Заказчик или уполномоченное им лицо».

Поскольку обязанность Заказчика по передаче объекта Подрядчику изложена в пункте 2.3.1, хронологически расположенном ранее пункта 2.4. (на который ссылается Заявитель), дублирование данной обязанности в иных разделах договора не целесообразно. При этом Заказчик не уклоняется от исполнения обязанности по передаче объекта Подрядчику, что подтверждается пунктом 2.3.4. договора согласно которому «Заказчик обязан выполнить в полном объеме все свои обязательства, предусмотренные в других разделах настоящего Договора».

На основании изложенного в действиях Заказчика отсутствуют признаки нарушения статьи 747 ГК РФ введения в заблуждение иных участников закупки.

5. Заявитель утверждает, что установленные в пунктах 3.4., 3.7. договора сроки для оплаты промежуточного платежа в течении 100 дней и окончательного платежа в течении 210 дней после подписания соответствующих актов о приемке выполненных работ формы КС-2 и справок о стоимости выполненных работ формы КС-3 противоречат Федеральным законам №№ 44-ФЗ, 223-ФЗ, постановлению Правительства РФ от 07.10.2017 года № 1226, а также являются необоснованными, завышенными и влекущими за собой необоснованное сокращение числа участников аукциона.

Фонд модернизации ЖКХ не согласен с данным утверждением на основании следующего.

Как указано выше в возражениях Фонда модернизации ЖКХ действия указанных нормативно-правовых актов не распространяются на регионального оператора при осуществлении им деятельности, связанной с привлечением подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, поскольку данная функция регионального оператора регламентирована специальным правовым актом - постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 года № 615.

При этом постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 года № 615 не установлены требования к заказчику о сроках оплаты выполненных работ.

Согласно пункту 1 статьи 711 ГК РФ, заказчик обязан уплатить подрядчику обусловленную цену после окончательной сдачи результатов работы при условии, что работа выполнена надлежащим образом и в согласованный срок, либо с согласия заказчика досрочно.

Таким образом, из данной нормы права следует, что после окончательной сдачи результатов работ у заказчика возникает обязанность уплатить подрядчику обусловленную цену, при этом срок исполнения данной обязанности указанной нормой не регламентирован.

В соответствии с частью 2 статьи 420 ГК РФ к обязательствам, возникшим из договора, применяются общие положения об обязательствах.

На основании статьи 309 ГК РФ обязательств сторон должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона.

Частью 1 статьи 314 ГК РФ установлено, если обязательство предусматривает или позволяет определить день его исполнения либо период, в течение которого оно должно быть исполнено, обязательство подлежит исполнению в этот день или соответственно в любой момент в пределах такого периода.

Пункты 3.4, 3.7 договора соответствуют требованиям статьи 314 ГК РФ, а также статьи 190 ГК РФ и позволяет Заказчику в любой момент в пределах периода, установленного условиями договора, произвести оплату выполненных работ.

В соответствии частью 3 статьи 448 ГК РФ условия договора, заключаемого по результатам торгов, определяются организатором торгов и должны быть указаны в извещении о проведении торгов.

Статьей 421 ГК РФ установлена свобода договора, подрядные организации, ознакомившись с конкурсной документацией (проектом договора), самостоятельно принимают решение об участии в аукционе, соглашаясь с заявленными условиями.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 1 статьи 180 ЖК РФ к функциям организатора торгов относится финансирование расходов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора, в пределах средств этих фондов капитального ремонта.

Условие об окончательной оплате определенное таким временным периодом обусловлено спецификой сферы выполнения работ по капитальному ремонту в многоквартирных домах и особенностью формирования фонда капитального ремонта за счет взносов собственников помещений многоквартирных домов.

Фонд капитального ремонта, за счет которого производится финансирование работ, согласно части 1 ст. 170 ЖК РФ формируется за счет взносов собственников. В настоящее время задолженность собственников по взносам составляет 1 103 930 000,48 рублей что свидетельствует о значительном дефиците фонда капитального ремонта и невозможности установить в договоре кратчайшие сроки для оплаты выполненных работ.

Целью проведения Фондом модернизации ЖКХ электронного аукциона является размещение заказа на право заключения договора для проведения капитального ремонта многоквартирных домов, которая была достигнута с соблюдением всех требований законодательства, в том числе требований в области защиты конкуренции. ООО «НЭК» не представило иных доказательств нарушения его прав при размещении Фондом модернизации ЖКХ спорной закупки. При этом из содержания жалобы не усматривается наличие обстоятельств, свидетельствующих о том, что имущественные интересы и права заявителя могут быть восстановлены при удовлетворении заявленных им требований. Указанная позиция подтверждена Решением Арбитражного суда Московской области по делу №А41-47255/18.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

19.03.2020 года Фондом модернизации ЖКХ НСО опубликовано извещение № 205150000012000067 на сайте <https://zakupki.gov.ru/> (реестровый номер закупки на сайте www.rts-tender.ru: РТС254А200061) о проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Новосибирской области, г. Новосибирска: ул. Аэропорт, 34 (фасад); ул. Аэропорт, 29 (ЭС); ул. Бориса Богаткова, 151 (фасад); ул. Бориса Богаткова, 171/1 (крыша); ул. Бурденко, 18 (ГВС, ХВС, ТС, ВО, ЭС, подвал); ул. Вавилова, 6 (фасад, ЭС); ул. Восход, 11 (фасад); ул. Галилея, 5 (крыша, ЭС, подвал); ул. Ельцовская, 7 (ТС); ул. Ереванская, 6 (фасад); ул. Ереванская, 7 (фасад); ул. Максима Горького, 92 (фасад).

18.03.2020 года Фондом модернизации ЖКХ НСО опубликовано извещение № 205150000012000065 на сайте <https://zakupki.gov.ru/> (реестровый номер закупки на

сайте www.rts-tender.ru: РТС254А200060) о проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Новосибирской области, г. Новосибирска: ул. 40 лет Комсомола, 3 (крыша); ул. Героев Труда, 27 (крыша); ул. Декабристов, 70 (фасад, ГВС, ХВС, ТС, ВО, подвал); ул. Кирова, 319 (крыша, ГВС, ХВС, ТС, ВО); ул. Маяковского, 9 (фасад); ул. Марии Ульяновой, 1 (крыша, ЭС, подвал); ул. Маяковского, 11 (фасад); ул. Невельского, 43 (ГВС, ХВС, ТС, ВО, ЭС).

18.03.2020 года Фондом модернизации ЖКХ НСО опубликовано извещение № 205150000012000063 на сайте <https://zakupki.gov.ru/> (реестровый номер закупки на сайте www.rts-tender.ru: РТС254А200058) о проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Новосибирской области, г. Новосибирска: 3-й пер. Бурденко, 11 (крыша, ГВС, ХВС, ТС, ВО, ЭС); ул. Ветлужская, 14 (фасад); ул. Каменская/Орджоникидзе/Трудовая, 38/39/8 (подвал, ТС, ЭС); ул. Котовского, 7/1 (ЭС, подвал); ул. Летняя, 3 (крыша, ГВС, ХВС, ТС, ВО, ЭС, подвал); ул. Мира, 10 (фасад); ул. Обогагательная, 11 (ТС); ул. Петропавловская, 1 (ТС); ул. Халтурина, 24 (крыша, ГВС, ХВС, ТС, подвал); ул. Халтурина, 35/1 (крыша, ГВС, ХВС, ТС, ВО).

Указанные электронные аукционы проведены в соответствии с Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 года № 615 (далее - Положение). Неотъемлемой частью аукционной документации является проект договора (раздел 14).

Согласно пункту 78 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 года № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», Заказчик вправе объединить в один предмет закупки несколько объектов в случае наличия одного из следующих условий:

- а) одинаковые виды услуг и (или) работ на различных объектах;
- б) территориально близкое расположение объектов, которое позволяет экономично располагать временные здания и сооружения для размещения строительных материалов и обустройства бытовых условий для рабочего персонала подрядных организаций, экономить на вывозе строительного мусора и завозе строительных материалов;
- в) функциональная связанность услуг и (или) работ на объектах.

Действующие нормы права не дают расшифровку термина «территориально близкое расположение объектов».

Так, под указанным определением возможно понимать, как расположение в непосредственной близости друг от друга зданий (соседних домов), так и расположение внутри одного микрорайона (жилого центра).

По мнению Комиссии антимонопольного органа, допустимость объединения в один лот нескольких объектов по квалифицирующему признаку «территориальная близость» должна быть оценена в каждом отдельном случае.

Ссылка ответчика на решение Арбитражного суда Томской области по делу № 67-

4839/2019, как на безусловное обоснование допустимости объединения в один лот нескольких домов, расположенных на территории г. Новосибирска, Комиссией антимонопольного органа не принимается в силу тех обстоятельств, что данный судебный акт разрешает спор о наличии в действиях организатора торгов признаков нарушения требования части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Вменение нарушения данной нормы права настоящим решением не устанавливается.

Кроме того, предметом рассмотренной в судебном акте закупки являлось оказание услуг по строительному контролю. Услуги по строительному контролю за проведением работ и само проведение работ по капитальному ремонту являются существенно разными по своей природе. Подход при оценке допустимости объединения в один лот нескольких адресов домов, по которым необходимо проведение работ, должен быть различным как для строительных, так и для надзорных действий.

В частности, при проведении работ по капитальному ремонту исполнитель обязан осуществить более широкий спектр действий, предполагающих составление логистических карт (движение тяжелой/специальной техники), расквартировку рабочих и т.д. Надзорные работы, в свою очередь требуют менее обширных требований.

Давая оценку обстоятельствам настоящей жалобы Комиссия антимонопольного органа приходит к выводам о недопустимости объединения в один лот домов, по адресам которых необходимо произвести капитальный ремонт, при проведении процедур РТС254А200061, РТС254А200060, РТС254А200058, поскольку указанные дома расположены в разных районах города Новосибирска на значительном расстоянии друг от друга, разделены рекой, таким образом, осуществление единовременной организации работ на указанных участках невозможно.

Кроме того, Комиссия Новосибирского УФАС приходит к выводу о недопустимости включения в один лот разных видов работ по следующим основаниям.

В соответствии с частью 1 статьи 166 ГК РФ, перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, который сформирован исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, включает в себя следующие различные виды работ:

- 1) ремонт внутридомовых инженерных систем электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения;
- 2) ремонт, замену, модернизацию лифтов, ремонт лифтовых шахт, машинных и блочных помещений;
- 3) ремонт крыши;
- 4) ремонт подвальных помещений, относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме;
- 5) ремонт фасада;
- 6) ремонт фундамента многоквартирного дома.

Таким образом, законодатель разделил указанные работы на разные виды.

В состав работ, услуг по капитальному ремонту при проведении закупки № РТС254А200061 были включены:

- капитальный ремонт фасада (ул. Аэропорт, 34; ул. Бориса Богаткова, 151; ул. Вавилова, 6; ул. Восход, 11; ул. Ереванская, 6; ул. Ереванская, 7; ул. Максима Горького, 92);
- капитальный ремонт крыши (ул. Бориса Богаткова, 171/1; ул. Галилея, 5);
- ремонт внутридомовых инженерных систем электро-, тепло-, газо-,

водоснабжения, водоотведения (ул. Аэропорт, 29 - электроснабжение; ул. Бурденко, 18 - холодное и горячее водоснабжение, теплоснабжение, водоотведение, электроснабжение; ул. Галилея, 5 - электроснабжение; ул. Ельцовская, 7 - теплоснабжение);

- ремонт подвальных помещений, относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме (ул. Бурденко, 18; ул. Галилея, 5).

В состав работ, услуг по капитальному ремонту при проведении закупки № РТС254А200060 были включены:

- капитальный ремонт фасада (ул. Декабристов, 70; ул. Маяковского, 9; ул. Маяковского, 11);

- капитальный ремонт крыши (ул. 40 лет Комсомола, 3; ул. Героев Труда, 27; ул. Кирова, 319; ул. Марии Ульяновой, 1)

- ремонт внутридомовых инженерных систем электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения (ул. Декабристов, 70 - холодное и горячее водоснабжение, теплоснабжение, водоотведение; ул. Кирова, 319 - холодное и горячее водоснабжение, теплоснабжение, водоотведение; ул. Невельского, 43 - холодное и горячее водоснабжение, теплоснабжение, водоотведение, электроснабжение);

- ремонт подвальных помещений, относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме (ул. Декабристов, 70; ул. Марии Ульяновой, 1).

В состав работ, услуг по капитальному ремонту при проведении закупки № РТС254А200058 были включены:

- капитальный ремонт фасада (ул. Ветлужская, 14; ул. Мира, 10);

- капитальный ремонт крыши (3-й пер. Бурденко, 11; ул. Халтурина, 24; ул. Халтурина, 35/1)

- ремонт внутридомовых инженерных систем электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения (3-й пер. Бурденко, 11 - холодное и горячее водоснабжение, теплоснабжение, водоотведение, электроснабжение; ул. Каменская/Орджоникидзе/Трудовая, 38/39/8 - теплоснабжение, электроснабжение; ул. Котовского, 7/1 - электроснабжение; ул. Летняя, 3 - холодное и горячее водоснабжение, теплоснабжение, водоотведение, электроснабжение; ул. Обогагательная, 11 - теплоснабжение; ул. Петропавловская, 1 - теплоснабжение; ул. Халтурина, 24 - холодное и горячее водоснабжение, теплоснабжение; ул. Халтурина, 35/1 - холодное и горячее водоснабжение, теплоснабжение, водоотведение);

- ремонт подвальных помещений, относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме (ул. Котовского, 7/1; ул. Летняя, 3; ул. Халтурина, 24).

Согласно пункту 79 Постановления № 615, заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Выполнение разнородных работ, разведённых федеральным законодательством в разные типы и виды по своей классификации, подразумевает наличие различных ресурсных мощностей.

Так, работы по ремонту систем водоотведения подразумевают наличие специальной техники (либо технических средств) для проведения таких работ, которая не может быть задействована при работе по отделке фасада.

Согласно пункту 3 Постановления 615 основными принципами привлечения подрядных организаций являются:

а) доступность, безвозмездность и открытость информации о привлечении подрядных организаций, ее достоверность и полнота;

б) создание равных условий для участников предварительного отбора и участников электронных аукционов;

- в) добросовестная конкуренция участников предварительного отбора и участников электронных аукционов;
- г) профессионализм заказчика, осуществление его деятельности, деятельности специализированной организации на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок;
- д) эффективное использование средств регионального оператора, сформированных за счет взносов на капитальный ремонт собственников помещений в многоквартирных домах, и средств государственной поддержки на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах в целях создания безопасных и благоприятных условий проживания;
- е) создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей в оказании услуг и (или) выполнении работ с требуемыми показателями цены, качества и надежности, необходимых для целей обеспечения организации и своевременного проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов.

Приоритет какого-либо из указанных принципов над другими законодателем не установлен.

Приходя к выводам о недопустимости объединения в один лот указанных видов работ Комиссия Новосибирского УФАС России исходит из тех обстоятельств, что хозяйствующий субъект, профессионально и добросовестно осуществляющий свою деятельность на рынке проведения капитальных ремонтных работ в сфере электроэнергетики на разумной основе может не иметь допуска к высотным работам, проведение которых необходимо при ремонте крыши, либо специальной техники (автовышки и т.д.).

Объединение в один лот различных, не связанных между собой видов работ, требующих разных разрешительных документов, может привести к ограничению или устранению конкуренции при проведении аукциона, в том числе, по причине отсутствия у одного участника разрешающих документов на оказание той или иной деятельности.

Кроме того, заказчиком установлены разные сроки выполнения по видам работ (приложение 13 к Документации, график работ).

Так, на ремонт крыш домов отведено от 140 до 170 дней, на ремонт подвальных помещений от 80 до 100 дней, ремонт инженерных систем займет от 80 до 120 дней.

Довод заявителя об Обязанности Заказчика передать по акту приема-передачи Объект капитального ремонта подрядчику принимается Комиссией во внимание.

Согласно пункту 1 статьи 747 ГК РФ, Заказчик обязан своевременно предоставить для строительства земельный участок. Площадь и состояние предоставляемого земельного участка должны соответствовать содержащимся в договоре строительного подряда условиям, а при отсутствии таких условий обеспечивать своевременное начало работ, нормальное их ведение и завершение в срок.

Согласно пункту 2.2.3 проекта договора, подрядчик имеет право требовать от Заказчика исполнения своих обязательств по настоящему Договору.

Таким образом, не установив в проекте Договора обязанности по передаче Заказчиком объекта капитального ремонта подрядчику, заказчик лишает права подрядчика требовать исполнения своих обязанностей. Таким образом, заказчик должен самостоятельно передать подрядчику объект капитального ремонта, а подрядчик самостоятельно сдать ее результат заказчику.

Пунктом 3.4 проекта Договора Заказчиком установлено: «Заказчик осуществляет

промежуточный платеж в размере до 50% от стоимости каждого вида работ при соблюдении Подрядчиком условия предоставления Подрядчиком акта о приемке выполненных работ (формы КС-2), справки о стоимости выполненных работ (формы КС-3) и всей необходимой приемо-сдаточной документации по Объекту.

Промежуточный платеж осуществляется в размере, соответствующим объему выполнения работ, согласно представленных документов, в течение 100 календарных дней с момента приемки указанных документов без замечаний.».

Данный пункт проекта Договора создает неопределенность формулировки, поскольку отсутствует информация, по каким критериям, при каких условиях и в каком размере Заказчик будет осуществлять промежуточный платеж.

Обязанность по уплате результатов работ наступает у заказчика на следующий день после сдачи работ в соответствии с пунктом 1 статьи 711 Гражданского кодекса Российской Федерации. Следовательно, устанавливая условный промежуточный платеж должен быть осуществлен на следующий день после выполнения промежуточных работ.

В силу положений статьи 740 ГК РФ, основанием для возникновения обязательства по оплате выполненных работ является сдача результата работ заказчику.

Таким образом, промежуточные платежи и итоговый платеж должны быть оплачены заказчиком в соответствии с указанной нормой.

Таким образом, срок оплаты, определенный проектом договора, противоречит срокам, установленным действующим законодательством.

Пунктом 3.7 проекта Договора Заказчиком установлено: «Окончательная расчет с Подрядчиком по каждому виду работ производится Заказчиком в течение 210 дней после подписания Акта о приемке выполненных работ формы (КС-2) и справки о стоимости выполненных работ (КС-3).»

Обязанность по уплате результатов работ наступает у заказчика на следующий день после сдачи работ в соответствии с пунктом 1 статьи 711 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В силу положений статьи 740 ГК РФ, основанием для возникновения обязательства по оплате выполненных работ является сдача результата работ заказчику.

Аналогичная позиция отражена в пункте 8 Информационного письма от 24.01.2000 года № 51 Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, где указано, что основанием для возникновения обязательства по оплате выполненных работ является сдача результата работ заказчику.

Данный пункт, предусмотренный проектом договора «окончательный расчет с Подрядчиком по каждому виду работ производится Заказчиком в течение 210 дней» противоречит срокам, установленным действующим Законодательством.

Таким образом, окончательный расчет должен производиться после окончательной сдачи работ Подрядчиком Заказчику при условии, что работа выполнена надлежащим образом и в сроки, установленные настоящим Договором, или досрочно.

Довод Фонда модернизации ЖКХ НСО о том, что жалобы ООО «НЭК» не подлежат рассмотрению, не принимается.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть

ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

ООО «НЭК» может быть привлечено в качестве субподрядчика к выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Новосибирской области, соответственно, его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов. Кроме того, ООО «НЭК» имело право подать документы на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций.

В связи с изложенным, в действиях Фонда модернизации ЖКХ НСО при проведении аукциона установлено нарушение порядка организации и проведения торгов, установленного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 года № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы ООО «НЭК» на действия заказчика Фонда модернизации ЖКХ НСО при проведении следующих электронных аукционов:

- на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Новосибирской области, г. Новосибирска: ул. Аэропорт, 34 (фасад); ул. Аэропорт, 29 (ЭС); ул. Бориса Богаткова, 151 (фасад); ул. Бориса Богаткова, 171/1 (крыша); ул. Бурденко, 18 (ГВС, ХВС, ТС, ВО, ЭС, подвал); ул. Вавилова, 6 (фасад, ЭС); ул. Восход, 11 (фасад); ул. Галилея, 5 (крыша, ЭС, подвал); ул. Ельцовская, 7 (ТС); ул. Ереванская, 6 (фасад); ул. Ереванская, 7 (фасад); ул. Максима Горького, 92 (фасад) (www.rts-tender.ru, реестровый номер <...> РТС254А200061);

- на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Новосибирской области, г. Новосибирска: ул. 40 лет Комсомола, 3 (крыша); ул. Героев Труда, 27 (крыша); ул. Декабристов, 70 (фасад, ГВС, ХВС, ТС, ВО, подвал); ул. Кирова, 319 (крыша, ГВС, ХВС, ТС, ВО); ул. Маяковского, 9 (фасад); ул. Марии Ульяновой, 1 (крыша, ЭС, подвал); ул. Маяковского, 11 (фасад); ул. Невельского, 43 (ГВС, ХВС, ТС, ВО, ЭС) (www.rts-tender.ru, реестровый номер <...> РТС254А200060);

- на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Новосибирской области, г. Новосибирска: 3-й пер. Бурденко, 11 (крыша, ГВС, ХВС, ТС, ВО, ЭС); ул. Ветлужская, 14 (фасад); ул. Каменская/Орджоникидзе/Трудовая, 38/39/8 (подвал, ТС, ЭС); ул. Котовского, 7/1 (ЭС, подвал); ул. Летняя, 3 (крыша, ГВС, ХВС, ТС, ВО, ЭС, подвал); ул. Мира, 10 (фасад); ул. Обогадательная, 11 (ТС); ул. Петропавловская, 1 (ТС); ул. Халтурина, 24 (крыша, ГВС, ХВС, ТС, подвал); ул. Халтурина, 35/1 (крыша, ГВС, ХВС, ТС, ВО). (www.rts-tender.ru, реестровый номер <...> РТС254А200058)

обоснованными.

2. Выдать заказчику торгов Фонду модернизации ЖКХ НСО предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.