

РЕШЕНИЕ № 41-10692-15/7

по жалобе ООО «ТЭНКОМ Юг»

Резолютивная часть решения оглашена

24.03.2015 г.

г.

Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в составе: ... (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО «ТЭНКОМ Юг» (далее - Заявитель) на действия ООО «СамРЭК-Эксплуатация» (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок у субъектов малого предпринимательства по определению поставщика комплектующих к теплообменному аппарату «Ридан» НН №65 на котельную, расположенную по адресу: Самарская область, Безенчукский район, пгт Безенчук, ул. Луговцева, д. 57 (Извещение № 31502065598) (далее – Запрос котировок, Закупка),

в присутствии ...,

Заявитель явку представителя на заседание Комиссии не обеспечил, извещен, в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

16.03.2015 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «ТЭНКОМ Юг» на действия ООО «СамРЭК-Эксплуатация» при проведении Запроса котировок (Извещение № 31502065598).

Указанная жалоба принята к рассмотрению в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель и Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам Заявителя, в нарушение положений Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» аукционная комиссия ООО «СамРЭК-Эксплуатация» неправомерно отказала Заявителю в допуске к участию в Запросе котировок.

Заказчиком во исполнение уведомления о принятии жалобы к рассмотрению (исх. 2287/7 от 19.03.2015 г.) были представлены письменные возражения и документы,

составленные в ходе организации и проведения Закупки.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 25.02.2015 г. на сайте для размещения информации в сети «Интернет» по адресу: <http://zakupki.gov.ru>, в разделе «Реестр закупок», было размещено извещение № 315020655598 о проведении Запроса котировок (далее – Извещение).

В соответствии с Извещением предметом Запроса котировок является поставка комплектующих к теплообменному аппарату «Ридан» НН №65 на котельную, расположенную по адресу: Самарская область, Безенчукский район, пгт Безенчук, ул. Луговцева, 57.

Заказчиком выступило Общество с ограниченной ответственностью «СамРЭК-Эксплуатация».

Согласно части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг в отношении субъектов, указанных в данной статье Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, утвержденным ими положением о закупке.

В соответствии частью 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а так же иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 1 статьи 4 Закона о закупках, положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня его утверждения.

Комиссией установлено, что во исполнение вышеуказанных положений Закона о закупках Заказчиком 08.04.2014 г. на сайте <http://zakupki.gov.ru> размещена действующая на момент размещения извещения о проведении Запроса котировок редакция Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ООО «СамРЭК-Эксплуатация» (далее – Положение).

2. Комиссией Самарского УФАС России установлено, что в силу части 2 статьи 1

Закона о закупках ООО «СамРЭК-Эксплуатация» обязано руководствоваться Законом о закупках и Положением.

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Согласно пункту 5 статьи 3 Закона о контрактной системе государственный заказчик - государственный орган (в том числе орган государственной власти), Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», орган управления государственным внебюджетным фондом либо государственное казенное учреждение, действующие от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации и осуществляющие закупки.

В соответствии с пунктом 6 статьи 3 Закона о закупках муниципальный заказчик - муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки.

ООО «СамРЭК-Эксплуатация» не является государственным и муниципальным заказчиком в понимании Закона о контрактной системе, в связи с чем действие указанного закона на ООО «СамРЭК-Эксплуатация» не распространяется.

При указанных обстоятельствах, довод Заявителя о нарушении ООО «СамРЭК-Эксплуатация» положений Закона о контрактной системе является необоснованным.

3. Согласно части 3 статьи 3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В силу пункта 8.7 Положения комиссия в течение не более трех рабочих дней, следующих за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает

котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса цен (котировок цен), и оценивает котировочные заявки.

Пунктом 8.7.2 Положения установлено, что комиссия отклоняет котировочные заявки в случае, в том числе несоответствия котировочной заявки требованиям, указанным в запросе котировок цен.

Пунктом 15 Извещения, пунктом 15 раздела 3 «Информационная карта» Котировочной документации по проведению запроса котировок цен у субъектов малого предпринимательства по определению поставщика комплектующих к теплообменному аппарату «Ридан» НН №65 на котельную, расположенную по адресу: Самарская обл., Безенчукский район, п.г.т. Безенчук, ул. Луговцева, д. 57 (далее – Документация) установлен перечень документов, подтверждающих соответствие участника требованиям процедуры закупки, в том числе:

- Копии паспортов, сертификатов соответствия и разрешений на применение на поставляемое оборудование;

- Декларация о соответствии субъектов малого предпринимательства требованиям, установленным статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 года № 209–ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в соответствии с Formой 3 Приложения № 2 к настоящему извещению;

- Копии учредительных документов участника закупки (для юридических лиц), а именно: копия устава в действующей редакции, копия свидетельства о внесении записи об участнике закупки в Единый государственный реестр юридических лиц, копия свидетельства о постановке участника закупки на налоговый учет, копии изменений в учредительные документы участника закупки, копии свидетельств о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц сведений об изменениях, вносимых в учредительные документы участника закупки.

Исходя из положений пункта 15 Извещения, Пункта 15 раздела 3 «Информационная карта» Документации, все документы, представляемые претендентом на участие в Закупке в составе заявки, должны быть заверены участником или нотариально.

Согласно пункту 16 Извещения, пункту 16 раздела 3 «Информационная карта» Документации комиссия по закупкам не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в настоящей документации о проведении запроса котировок цен, поданы после установленного срока или предложенная в котировочных заявках цена превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок цен. Все разночтения, допущенные в котировочной заявке участников размещения заказа, трактуются как ненадлежащим образом заполненные документы. Заявки таких участников не рассматриваются и подлежат отклонению.

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии общества с ограниченной ответственностью «СамРЭК-Эксплуатация» по рассмотрению заявок на участие в запросе котировок у субъектов малого предпринимательства по определению поставщика комплектующих к теплообменному аппарату «Ридан» НН №65 на котельную, расположенную по адресу: Самарская обл., Безенчукский район, п.г.т. Безенчук, ул. Луговцева, 57 от 05.03.2015 г. комиссия решила отклонить заявку ООО «ТЭНКОМ Юг» по следующим основаниям:

1) непредставление обязательных документов, а именно:

- отсутствуют копии изменений в учредительные документы участника закупки, копии свидетельств о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц сведений об изменениях, вносимых в учредительные документы участника закупки. Согласно представленной выписке из ЕГРЮЛ от 20.02.2015 в учредительные документы ООО «ТЭНКОМ Юг» 27.06.2014 были внесены изменения за ГРН 2142308071079, однако, данные изменения и лист записи о внесении изменений в ЕГРЮЛ участником закупки не представлены;

- отсутствуют копии паспортов, сертификатов соответствия и разрешений на применение на поставляемое оборудование, описание технических, функциональных, качественных характеристик товара.

2) копии документов в составе заявки не заверены подписью уполномоченного представителя участника закупки (руководителя) и печатью, на сшивке заявки также отсутствует печать.

3) имеются несоответствия в анкете участника процедуры закупки:

- в графе «Регистрационные данные» неверно указана дата регистрации юридического лица 27.06.2014. Согласно представленной выписке из ЕГРЮЛ от 20.02.2015, копиям свидетельств о постановке на учет в налоговом органе и о государственной регистрации юридического лица дата регистрации ООО «ТЭНКОМ Юг» 30.04.2013. Также в анкете неверно указаны реквизиты свидетельства о государственной регистрации юридического лица – 61№ 007774791. Копия данного свидетельства в составе заявки отсутствует;

- в Декларации о соответствии субъектов малого предпринимательства требованиям, установленным статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», неверно указана суммарная доля участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, иностранных юридических лиц, иностранных граждан, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) – 100%. В соответствии с представленными учредительными документами данный показатель для ООО «ТЭНКОМ Юг» составляет 0%. В противном случае, согласно представленной декларации, ООО «ТЭНКОМ Юг» не является субъектом малого предпринимательства и не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке.

Рассмотрев представленную Заказчиком заявку ООО «ТЭНКОМ Юг» на участие в Запросе котировок, Комиссия Самарского УФАС России установила, что заявка не соответствует требованиям Документации по основаниям указанным в протоколе от 25.03.2015 г., что в силу пункта 8.7.2 Положения, пункта 16 Извещения, пункта 16 Документации является основанием для отклонения заявки ООО «ТЭНКОМ Юг» на участие в Закупке.

Таким образом, довод Заявителя о необоснованном отклонении ООО «ТЭНКОМ Юг» от участия в Закупке не нашел своего подтверждения в ходе рассмотрения жалобы.

4. В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 1 статьи 4 Закона о закупках положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Пунктом 5 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 г. № 908 (далее – Положение о размещении информации) установлено, что изменение размещенной на официальном сайте информации о закупке осуществляется в соответствии с настоящим Положением с размещением документа, содержащего перечень внесенных изменений.

В соответствии с пунктом 12 Положения о размещении информации для размещения информации о внесении изменений в положение о закупке представитель заказчика в соответствии с пунктом 10 настоящего Положения размещает измененный электронный вид положения о закупке и при необходимости вносит изменения в документ, содержащий основные сведения о положении о закупке, а также размещает электронный вид документа, предусмотренного пунктом 5 Положения.

В силу пункта 13 Положения о размещении информации изменения в положение о закупке считаются размещенными на официальном сайте надлежащим образом после размещения в соответствии с пунктом 4 настоящего Положения в общедоступной части официального сайта документов, предусмотренных пунктом 12 настоящего Положения.

Заказчиком 20.03.2013 г. размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд общества с ограниченной ответственностью «СамРЭК-Эксплуатация».

При этом, ООО «СамРЭК-Эксплуатация» неоднократно вносились изменения в указанное Положение (16.04.2013 г.; 07.08.2013 г.; 08.04.2014 г.; 02.03.2015 г.).

Комиссией установлено, что 02.03.2015 г. Заказчиком на сайте <http://zakupki.gov.ru/> размещена действующая редакция Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд общества с ограниченной ответственностью «СамРЭК-Эксплуатация», утвержденного решением единственного участника ООО «СамРЭК-Эксплуатация» от 02.03.2015 г.

Учитывая дату принятия решения об утверждении новой редакции Положения (02.03.2015 г.), документ, содержащий перечень внесенных в Положение изменений должен быть размещен Заказчиком на сайте <http://zakupki.gov.ru/> до 17.03.2015 г. включительно.

Вместе с тем, в нарушение части 1 статьи 4 Закона о закупках, пунктов 5, 12

Положения о размещении информации, на момент рассмотрения указанной жалобы документ, содержащий перечень внесенных в Положение изменений, на сайте <http://zakupki.gov.ru/> отсутствует.

При указанных обстоятельствах, Комиссией Самарского УФАС России в действиях ООО «СамРЭК-Эксплуатация» установлено нарушение части 1 статьи 4 Закона о закупках, пунктов 5, 12 Положения о размещении информации.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТЭНКОМ Юг» необоснованной.
2. Признать в действиях ООО «СамРЭК-Эксплуатация» нарушение части 1 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»; пунктов 5, 12 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 г. № 908.
3. ООО «СамРЭК-Эксплуатация» выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации о проведения торгов, установленного Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положением о размещении на официальном сайте информации о закупке, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2012 г. № 908.
4. Передать материалы дела № 41-10692-15/7 уполномоченному должностному лицу Самарского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ, в отношении должностного лица ООО «СамРЭК-Эксплуатация».

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 41-10692-15/7

по жалобе ООО «ТЭНКОМ Юг»

Предписание оглашено:

24.03.2015 г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в составе: ... (далее – Комиссия),

в присутствии ...,

Заявитель явку представителя на заседание Комиссии не обеспечил, извещен, на основании своего решения № 41-10692-15/7 ООО «ТЭНКОМ Юг» (далее - Заявитель) на действия ООО «СамРЭК-Эксплуатация» (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок у субъектов малого предпринимательства по определению поставщика комплектующих к теплообменному аппарату «Ридан» НН №65 на котельную, расположенную по адресу: Самарская область, Безенчукский район, пгт Безенчук, ул. Луговцева, д. 57 (Извещение № 31502065598) (далее – Запрос котировок, Закупка),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «СамРЭК-Эксплуатация» **не позднее пяти рабочих дней** со дня получения настоящего Предписания разместить на сайте <http://zakupki.gov.ru/> документ, содержащий перечень внесенных изменений в Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ООО «СамРЭК-Эксплуатация» (утв. Решением единственного участника ООО «СамРЭК-Эксплуатация» от 02.03.2015 г.).

2. ООО «СамРЭК-Эксплуатация» сообщить о выполнении (невыполнении) настоящего Предписания не позднее пяти рабочих дней со дня его получения, направив в адрес Самарского УФАС России надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих исполнение предписания или информацию о невыполнении предписания.

Члены Комиссии:

В соответствии с частью 3.1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, настоящее предписание обязательно для исполнения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.