РЕШЕНИЕ

по жалобе № 3-22/165-2014

29 декабря 2014 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Управления) в составе:

при участии:

со стороны государственного заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Никольская районная больница»:

<…>;

со стороны уполномоченного учреждения – Государственного казенного учреждения Пензенской области «Управление по осуществлению закупок Пензенской области»:

<…>;

<…>;

со стороны Филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Пензенской области:

<…>;

рассмотрев жалобу Федерального государственного унитарного предприятия «Охрана» Министерства внутренних дел Российской Федерации в лице Филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Пензенской области (ул. Германа Титова, д. 9, г. Пенза, 440028) (далее – Филиал ФГУП «Охрана», Заявитель) на действия аукционной комиссии уполномоченного учреждения – Государственного казенного учреждения Пензенской области «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» (далее – уполномоченное учреждение) при проведении электронного аукциона «Оказание услуг по охране объектов ГБУЗ «Никольская РБ» с помощью пульта централизованного наблюдения на 2015 год», проводимого на сайте оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» http://www.sberbank-ast.ru (извещение № 0855200000514003026 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 30.11.2014), руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

23 декабря 2014 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступила жалоба Филиала ФГУП «Охрана» на действия аукционной комиссии уполномоченного учреждения при проведении электронного аукциона «Оказание услуг по охране объектов ГБУЗ «Никольская РБ» с помощью пульта централизованного наблюдения на 2015 год» (извещение № 0855200000514003026 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 30.11.2014) (далее – электронный аукцион).

В жалобе указано, что аукционной комиссией уполномоченного учреждения нарушены требования части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе в результате неправомерно принятого решения о признании второй части заявки Филиала ФГУП «Охрана» не соответствующей требованиям пункта 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе, пункта 24 информационной карты аукционной документации в связи с отсутствием идентификационного номера налогоплательщика (далее – ИНН) учредителей участника электронного аукциона.

По мнению заявителя, заявка Филиала ФГУП «Охрана» МВД России соответствовала установленным Законом о контрактной системе и документацией об электронном аукционе требованиям, так как сведения об ИНН учредителей предприятия содержались в копии выписки из единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ), направленной в составе второй части заявки.

Заседание Комиссии Управления назначено и проведено в 14 часов 00 минут 29 декабря 2014 года.

На заседании Комиссии Управления представитель Филиала ФГУП «Охрана» поддержал доводы, указанные в жалобе.

Представитель уполномоченного учреждения с доводами жалобы не согласился по основаниям, изложенным в письменном отзыве на жалобу от 25.12.2014 № 803, и пояснил, что заявка Филиала ФГУП «Охрана» правомерно отклонена аукционной комиссией по причине отсутствия в заявке сведений об ИНН учредителей.

Представитель государственного заказчика поддержал возражения по жалобе, указанные в письме ГБУЗ «Никольская РБ» от 26.12.2014 №.2766.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения сторон, учитывая результаты проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия Управления установила следующее.

30.11.2014 на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) размещено извещение о проведении электронного аукциона «Оказание услуг по охране объектов ГБУЗ «Никольская РБ» с помощью пульта централизованного наблюдения на 2015 год» № 0855200000514003026 (далее – извещение), а также документация об электронном аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта, указанная в извещении, составляет 517 140,00 рублей.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 10.12.2014 № 0855200000514003026-1 на участие в закупке было подано 3 заявки. Аукционной комиссией уполномоченного учреждения принято решение допустит к участию в электронном аукционе и признать его участниками трех участников закупки.

В соответствии с Протоколом подведения итогов электронного аукциона от 22.12.2014 № 0855200000514003026-3 заявка Филиала ФГУП «Охрана» с защищенным номером 9991401 признана несоответствующей требованиям Закона о

контрактной системе и документации об электронном аукционе на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе, пункта 24 информационной карты аукционной документации.

В силу пункта 1 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

Аналогичные требования установлены в пункте 24 информационной карты электронного аукциона.

Согласно части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Частью 2 статьи 69 Закона о контрактной системе установлено, что аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В составе заявки Филиала ФГУП «Охрана» содержалась Выписка из ЕГРЮЛ от 20.11.2014, согласно которой учредителями юридического лица – ФГУП «Охрана» МВД России являются Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом, Министерство внутренних дел Российской Федерации.

Сведения об ИНН учредителей ФГУП «Охрана» МВД России в указанном документе отсутствуют.

Иные документы, имеющиеся в составе заявки Филиала ФГУП «Охрана» также не содержат информацию об ИНН учредителей предприятия.

В то же время Комиссией Управления установлено наличие ИНН Федерального агентство по управлению федеральным имуществом – 7710542402, Министерства внутренних дел Российской Федерации – ИНН 7706074737.

Согласно пункту 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на

участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Таким образом, заявка Филиала ФГУП «Охрана» не соответствует требованиям пункта 24 информационной карты электронного аукциона, части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Протокол подведения итогов электронного аукциона от 22.12.2014 № 0855200000514003026-3 содержит следующее обоснование отклонения заявки Филиала ФГУП «Охрана»: «на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пункта 24 информационной карты аукционной документации: непредставление документов и информации, которые предусмотрены пунктом 1 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (отсутствует идентификационный номер налогоплательщика учредителя участника аукциона)».

Учитывая изложенное, заявка Филиала ФГУП «Охрана» на участие в электронном аукционе признана аукционной комиссией уполномоченного учреждения несоответствующей требованиям Закона о контрактной системе и документации об электронном аукционе правомерно.

Руководствуясь частью 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Пензенской области на действия аукционной комиссии уполномоченного учреждения – Государственного казенного учреждения Пензенской области «Управление по осуществлению закупок Пензенской области» при проведении электронного аукциона «Оказание услуг по охране объектов ГБУЗ «Никольская РБ» с помощью пульта централизованного наблюдения на 2015 год» (извещение № 0855200000514003026 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 30.11.2014) необоснованной.

2. Государственному заказчику, оператору электронной площадки снять ограничения по приостановлению процедуры определения поставщика в части заключения контракта (подписания контракта заказчиком) по электронному аукциону «Оказание услуг по охране объектов ГБУЗ «Никольская РБ» с помощью пульта централизованного наблюдения на 2015 год» (извещение № 0855200000514003026).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.