

В полном объеме решение изготовлено 12 января 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии:

<...> — <...>

Члены Комиссии:

<...> — <...>

<...> — <...>

в присутствии представителя ОАО «Информационно-расчетный центр» <...> — <...>

в отсутствие представителя Управления Федеральной почтовой связи Ханты-Мансийского автономного округа — Югры — филиал Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России», уведомленного надлежащим образом, о чем свидетельствуют материалы дела,

рассмотрев дело № 02-06-027/2016, возбужденное в отношении ОАО «Информационно-расчетный центр» (далее по тексту — ОАО «ИРЦ») (ИНН 8601036743, КПП 860101001, 628012, г. Ханты-Мансийск, ул. Чехова, 19) по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу — Югре поступило обращение Управления Федеральной почтовой связи Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – филиал Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России», на действия Заказчика ОАО «ИРЦ», при проведении закупки на оказание услуг по доставке единого платежного документа до абонентов, содержащее признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно обращения, 15.04.2016 г. ОАО «ИРЦ» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, а также на сайте автоматизированной системы торгов Сбербанк-АСТ (извещение № SBR003-1604150138) опубликовано извещение № 31603559890, о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по доставке единого платежного документа до абонентов.

Согласно Протоколу от 22.04.2016 № 7 очного заседания Единой комиссии ОАО «ИРЦ» на участие в запросе котировок (цен) поступила 1 (одна) единственная заявка участника ФГУП «Почта России», в лице Управления Федеральной почтовой связи ХМАО-Югра-филиала ФГУП «Почта России».

Согласно этому же протоколу, Комиссия Заказчика приняла решение об отмене закупки.

18.05.2016 ОАО «ИРЦ» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, а также на сайте автоматизированной системы торгов Сбербанк-АСТ 18.05.2016 (извещение № SBR003-1605180141) публикует закупку, в которой Управление Федеральной почтовой связи ХМАО-Югра-филиала ФГУП «Почта России» повторно приняло участие о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по доставке единого платежного документа до абонентов, извещение № 31603671232.

Согласно протоколу от 26.05.2016 11 закупочная Комиссия ОАО «ИРЦ» приняла решение об отмене закупки извещение № 31603671232.

Кроме того, 04.07.2016 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, публикует извещение № 31603852683, о проведении закупки у единственного поставщика на оказание услуг по доставке единого платежного документа до абонентов, победителем которой признано ООО «Фрегат».

В результате вышеизложенного, в действиях ОАО «ИРЦ», усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в ограничении, устранении конкуренции при проведении закупки, извещение № 31603852683 способом у единственного поставщика, на оказание услуг по доставке единого платежного документа до абонентов.

Приказом от 07.10.2016 № 110 Ханты-Мансийским УФАС России в отношении ОАО «ИРЦ» возбуждено дело № 02-06-027/2016 по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции Положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Определением от 07.10.2016 (исх. от 26.10.2016 № 02/МО-5506) рассмотрение дела назначено на 24.10.2016 г.

Определением от 24.10.2016 (исх. от 26.10.2016 № 02/МО-5944) рассмотрение дела отложено на 21.11.2016 г., в связи с необходимостью получения дополнительной информации (доказательств).

Согласно этому же определению, Ответчику в срок до 18.11.2016 г. необходимо представить следующую информацию (надлежащим образом заверенные копии документов):

- Реестр заключенных договоров (со всеми изменениями и дополнениями) с 01.01.2016 г. на оказание услуг по доставке единого платежного документа до абонентов, с указанием оснований заключения;
- Реестр заключенных договоров (со всеми изменениями и дополнениями) с 01.01.2015 г. по 31.12.2015 г. на оказание услуг по доставке единого платежного документа до абонентов, с указанием оснований заключения;
- Всю переписку с ООО «Фрегат» и <...>
- Информация о статье расходов на оказание услуг по доставке единого платежного документа до абонентов с 01.01.2016 г. по настоящее время, отраженной в бухгалтерской отчетности.

Рассмотрение дела состоялось в назначенное время.

В ходе рассмотрения дела заслушаны устные и оглашены письменные пояснения Ответчика по делу (вх. от 03.11.2016 № 02-6762).

Доводы Ответчика заключаются в следующем.

Предложенная ООО «Фрегат» цена являлась наиболее выгодной, следовательно в целях эффективного использования денежных средств, ОАО «ИРЦ» заключало договоры с ООО «Фрегат».

Кроме того, основанием, послужившим для принятия решения об отказе в проведении закупок явилось несвоевременное перечисление денежных средств Департаментом муниципальной собственности Администрации города Ханты-Мансийска, который является единственным учредителем ОАО «ИРЦ», для оплаты услуг по доставке единого платежного документа до абонентов.

Таким образом, во избежание фактов несвоевременной оплаты за оказанные услуги ОАО «ИРЦ» вынуждено было отменить закупочные процедуры.

В соответствии с пунктом 6.3.2. раздела 6.3. Положения о порядке проведения закупок, товаров, работ, услуг для нужд ОАО «ИРЦ», утвержденного Советом директоров ОАО «ИРЦ», протокол от 14.08.2015 № 4, при осуществлении закупки, путем запроса цен, Комиссия вправе объявить процедуру проведения закупки несостоявшейся, или завершить процедуру закупки без заключения договора по ее результатам в любое время, возмещая участником закупок понесенные ими расходы в связи с участием в запросе цен.

Условия об обязательном возобновлении отмененной закупки действующим законодательством, а также Положением о закупках не установлено.

В ходе рассмотрения дела, которое состоялось 21.11.2016 г., Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России решила объявить перерыв до 24.11.2016 г., в связи с необходимостью запроса дополнительной информации (доказательств).

У Ответчика была запрошена информация о движении денежных средств на счете 51.

Ответчиком представлены:

- Оборотно-сальдовая ведомость по 51 счету за период с 01.01.2016 г. по 18.11.2016 г.;

- Оборотно-сальдовая ведомость по счету 26 за 9 месяцев 2016 г.

Комиссией антимонопольного органа на основании представленных документов, являющихся доказательствами по делу, письменных пояснений стороны по делу установлено следующее.

15.04.2016 г. ОАО «ИРЦ» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, а также на сайте автоматизированной системы торгов Сбербанк-АСТ (извещение № SBR003-1604150138) опубликовано извещение № 31603559890, о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по доставке единого платежного документа до абонентов.

На момент проведения закупки закупочная деятельность ОАО «ИРЦ» регламентировалась Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Информационно-расчетный центр», утвержденным Советом директоров «Информационно-расчетный центр», протокол от 14.08.2015 № 4, разработанным в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

На участие в закупке поступила одна единственная заявка Управления Федеральной почтовой связи ХМАО-Югра-филиала ФГУП «Почта России».

В соответствии с пунктом 1 протокола от 22.04.2016 № 7, комиссия ОАО «ИРЦ» решила признать поступившую заявку соответствующую требованиям извещения (документации о закупке) о проведении запроса цен и Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Информационно-расчетный центр» с ценой предложения **535 903 (Пятьсот тридцать пять тысяч девятьсот три) рубля 20 копеек, в т.ч. НДС-18%;**

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 2 протокола от 22.04.2016 № 7 комиссия ОАО «ИРЦ», на основании подпункта 6.3.8. раздела 6 Положения о закупке, решила продлить срок подачи заявок на участие в запросе котировок (цен) на три рабочих дня путем размещения извещения (документация о закупке) на Официальном сайте (www.zakupki.gov.ru) и универсальной торговой платформе «Сбербанк-АСТ» <http://utp.sberbank-ast.ru>.

Кроме того, согласно протоколу от 22.04.2016 № 7 о завершении процедуры проведения запроса котировок (цен) в электронной форме по отбору исполнителя на оказание услуг по доставке единых платежных документов до абонентов, комиссией ОАО «ИРЦ» на основании подпункта 6.3.2. раздела 6 Положения о закупке, принято решение об отмене проведения закупки в соответствии с которым, при осуществлении закупки, путем запроса цен Комиссия вправе объявить процедуру проведения закупки несостоявшейся, или завершить

процедуру закупки без заключения договора по ее результатам в любое время, не возмещая участникам закупок понесенные ими расходы в связи с участием в процедуре запроса цен.

18.05.2016 г. ОАО «ИРЦ» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, а также на сайте автоматизированной системы торгов Сбербанк-АСТ (извещение № SBR003-1605180141) повторно публикует закупку о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по доставке единого платежного документа до абонентов, извещение № 31603671232.

На участие в закупке поступили следующие заявки:

1. ФГУП «Почта России», в лице Управления Федеральной почтовой связи ХМАО-Югра-филиала ФГУП «Почта России»;

2. ООО «Фрегат»;

3.<...>

26.05.2016 ОАО «ИРЦ» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru публикует протокол от 26.05.2016 № 11, согласно которому, комиссия ОАО «ИРЦ», пользуясь правом, установленным подпунктом 6.3.2. раздела 6 Положения о закупке повторно приняла решение об отмене закупки.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела, Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России установлено, что 04.07.2016 г. в 18 часов 00 минут, на официальном сайте www.zakupki.gov.ru ОАО «ИРЦ» публикует новую редакцию Положения о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг в ОАО «Информационно-расчетный центр», утвержденную решением совета директоров ОАО «Информационно-расчетный центр», протокол от 27.06.2016 № 3.

В ходе анализа содержания новой редакции Положения о закупке, Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России установлено, что в Положение о закупке добавлено условие, при котором ОАО «ИРЦ» имеет право осуществить закупку у единственного поставщика, а именно: в соответствии с подпунктом 35 пункта 7.5.2. раздела 7.5 Положения о закупке закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) может осуществляться в случае, если заключается Договор на оказание услуг по доставке единых платежных документов потребителям в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011г. № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов».

Кроме того, **04.07.2016 г. в 18 часов 17 минут**, ОАО «ИРЦ» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, публикует извещение № 31603852683, о проведении закупки у единственного поставщика на оказание услуг по доставке единого платежного документа до абонентов, то есть одновременно после публикации на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Положения о закупке в новой редакции.

Согласно протоколу от 01.07.2016 № 14, комиссией ОАО «ИРЦ» на основании подпункта 35 пункта 7.5.2. раздела 7.5 принято решение о выборе участника ООО «Фрегат» как единственного поставщика на оказание услуг по доставке единого платежного документа до абонентов.

Кроме того, в период с 30.07.2015 г. по 31.10.2015 г. между <...> и Ответчиком были заключены разовые договоры, стоимость которых не превышала 100 000 (сто тысяч) рублей, а с 01.03.2016 г. по 12.07.2016 г. ОАО «ИРЦ» заключало разовые договоры, стоимость которых также не превышала 100 000 (сто тысяч) рублей с ООО «Фрегат».

При этом, в ходе рассмотрения дела, Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России установлено, что единственным учредителем ООО «Фрегат» является <...>

Таким образом, <...> и ООО «Фрегат» являются аффилированными лицами.

Кроме того, Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России на основании представленной Ответчиком информации установлено, что на момент проведения закупок у Ответчика имелись денежные средства на расчетном счете, а оплата за оказанные ООО «Фрегат» услуги производились своевременно, что свидетельствует о необоснованном доводе Ответчика об отсутствии возможности оплаты услуг и необходимости отмены закупок: извещение № 31603671232, извещение № 31603559890.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Учитывая вышеизложенное Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России приходит к выводу, что у потенциальных участников, в том числе у Заявителя отсутствовала возможность подать заявку и принять участие в закупке: извещение № 31603852683, поскольку данная закупка проводилась способом у единственного поставщика.

В результате чего, можно сделать вывод, что ОАО «ИРЦ», проводя вышеуказанную закупку способом у единственного поставщика, нарушил законные права и интересы Заявителя.

Кроме того, ОАО «ИРЦ» нарушает принципы и цели Закона о закупках, направленные на эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Кроме того, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России считает, что ОАО «ИРЦ» пользуясь правом, установленным законодательством в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц уходит от проведения закупочных процедур конкурентным способом, исключая возможность участия в закупке потенциальных участников, в том числе Заявителя.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России приходит к выводу что действия ОАО «ИРЦ» привели к ограничению конкуренции, а также к нарушению законных прав и интересов Заявителя, поскольку у Заявителя отсутствовала возможность подачи заявки на участие в закупке: извещение № 31603852683.

Таким образом, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России приходит к выводу, отмена закупок: извещение № 31603671232, извещение № 31603559890, и последующее проведение закупки: извещение № 31603852683 способом у единственного поставщика, по результатам которой победителем закупки признано ООО «Фрегат», ограничивает и устраняет конкуренцию, нарушает принципы и цели Закона о закупках, поскольку деятельность по оказанию услуг по доставке единого платежного документа до абонентов является конкурентной.

Имеющиеся в материалах дела доказательства позволяют принять Комиссии антимонопольного органа мотивированное решение по делу.

В ходе рассмотрения дела не выявлено оснований для прекращения рассмотрения дела, предусмотренных статьей 48 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, пунктом 2 части 2 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 43, статьей 45, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ОАО «ИРЦ» нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в проведении закупки, извещение № 31603852683 способом у единственного поставщика, что явилось ограничением, устранением конкуренции.

- Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель

Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>