

РЕШЕНИЕ

по делу N 071/07/3-134/2021

02 марта 2021 год

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон N 223-ФЗ) (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон N 135-ФЗ), посредством системы видеоконференцсвязи жалобу общества с ограниченной ответственностью «ПРОФБИЗНЕСГРУПП» (далее – ООО «ПРОФБИЗНЕСГРУПП», Заявитель) исх. N б/н от 19 февраля 2021 года (вх. N 816 от 20.02.2021) на действия заказчика, организатора торгов – акционерного общества «Конструкторское бюро приборостроения им. академика А.Г. Шипунова» (далее – АО «КБП», Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку расходных материалов для печатающих устройств и офисно-канцелярского оборудования (далее – аукцион) (извещение N 32109940627),

в присутствии на заседании:

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «ПРОФБИЗНЕСГРУПП» исх. N б/н от 19 февраля 2021 года (вх. N 816 от 20.02.2021) на действия (бездействие) АО «КБП» при проведении аукциона (извещение N 32109940627).

Согласно жалобе ООО «ПРОФБИЗНЕСГРУПП» исх. N б/н от 19 февраля 2021 года (вх. N 816 от 20.02.2021) АО «КБП» неправомерно отклонил заявку Заявителя от участия в закупке, нарушив тем самым нормы Закона N 223-ФЗ и пункт 2 части 1 статьи 17 Закона N 135-ФЗ.

Уведомлением Тульского УФАС России от 24 февраля 2021 года исх. N 5/796 аукцион (извещение N 32109940627) был приостановлен до рассмотрения жалобы по существу.

В ответ на указанное уведомление АО «КБП» представило письменные возражения по доводам жалобы ООО «ПРОФБИЗНЕСГРУПП».

Комиссия, изучив представленные документы и заслушав доводы законного представителя ООО «ПРОФБИЗНЕСГРУПП» и представителя по доверенности АО «КБП» пришла к следующим выводам.

Заказчиком 29 января 2021 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС) было опубликовано извещение N 32109940627 (далее – Извещение) и документация о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку расходных материалов для печатающих устройств и офисно-канцелярского оборудования (далее – Документация).

Предметом договора (извещение N 32109940627) являлась поставка расходных материалов для печатающих устройств и офисно-канцелярского оборудования.

Начальная (максимальная) цена договора составила 8 000 000 (восемь миллионов) рублей 00 копеек.

Дата и время окончания подачи заявок (извещение N 32109940627) – 08

февраля 2021 года в 16 часов 00 минут (по московскому времени).

08 февраля 2021 года ООО «ПРОФБИЗНЕСГРУПП» направило заявку на участие в аукционе (извещение N 32109940627).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом N 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом части 3 статьи 2 Закона N 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика и содержащим требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Единое положение о закупке государственной корпорации «Ростех» утвержденное наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (протокол от 18 марта 2015 года N 2 в редакции с изменениями, утвержденными решениями Наблюдательного совета Государственной корпорации «Ростех» от 23.12.2015 г. N 9 в действующей редакции) (далее – Положение), является согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с частью 21 статьи 3.4 Закона N 223-ФЗ в случае содержания

в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме сведений об участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении либо содержания во второй части данной заявки сведений о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению.

Подпункт 4.12.13 (1) подраздела 4.12 раздела 4 Документации устанавливает, что закупочная комиссия отклоняет заявку участника процедуры закупки в случае непредставления в составе первой части заявки документов и сведений, предусмотренных приложением N 3 к информационной карте; нарушение требований подраздела 4.5 к содержанию и составу первой части заявки.

Согласно подпункту 28.1 пункта 28 информационной карты Документации все поступившие в установленные сроки и в установленном порядке первые части заявок рассматриваются на соответствие следующему критерию отбора: представление в составе первой части заявки документов и сведений, предусмотренных приложением N 2 к информационной карте для первой части заявок; соблюдение требований подраздела 4.5 к содержанию и составу первой части заявки.

В соответствии с подпунктом 4.5.3 подраздела 4.5 раздела 4 Документации в составе первой части заявки участники процедуры закупки не должны указывать сведения об участнике закупки, не должны подавать документы на фирменном бланке или иным образом указывать сведения, идентифицирующие их (наименование, адрес местонахождения, номер контактного телефона, адрес электронной почты, сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и т.п.). В первой части заявки не должно указываться ценовое предложение участника закупки.

В приложении N 2 к информационной карте Документации («Требования к составу заявки») указано, что первая часть заявки на участие в закупке должна включать в себя следующие документы:

- 1) Первая часть заявки (форма 1) по форме, установленной в подразделе 7.1;
- 2) Техническое предложение (форма 2) по форме, установленной в подразделе 7.2;
- 3) Обоснование предложения инновационной и/или высокотехнологичной продукции (форма 3) по форме, установленной в подразделе 7.3 – в случае предложения инновационной и/или высокотехнологичной продукции.

Из пояснений представителей по доверенности АО «КБП», ООО «ПРОФБИЗНЕСГРУПП» следует, что в составе первой части заявки ООО «ПРОФБИЗНЕСГРУПП» на участие в аукционе (извещение N 32109940627) содержалось письмо на фирменном бланке Московского представительства компании «Эпсон Европа Б.В.» исх. N BD-1-05/02-2021 от 05

декабря 2021 с информацией о ресурсности картриджей производства компании «Эпсон Европа Б.В».

В связи с тем, что по условиям подпункта 4.5.3 подраздела 4.5 раздела 4 Документации первые части заявок участников аукциона должны быть обезличены, письмо Московского представительства компании «Эпсон Европа Б.В.» исх. N ВД-1-05/02-2021 от 05 декабря 2021 было расценено как нарушение требований Документации.

Таким образом, Комиссия Тульского УФАС России может сделать вывод о том, что закупочная комиссия АО «КБП» правомерно приняла решение, изложенное в протоколе N 172/А от 16 февраля 2021 года, составленном по результатам рассмотрения первых частей заявок, об отклонении заявки ООО «ПРОФБИЗНЕСГРУПП» от дальнейшего рассмотрения на основании несоответствия пункту 28.1 информационной карты Документации (извещение N 32109940627),

Доводы, указанные в жалобе ООО «ПРОФБИЗНЕСГРУПП» исх. N б/н от 19 февраля 2021 года (вх. N 816 от 20.02.2021) на действия АО «КБП» при проведении аукциона (извещение N 32109940627), касающиеся нарушения статьи 17 Закона N 135-ФЗ, не относятся к компетенции Комиссии Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального Закона N 135-ФЗ.

Порядок рассмотрения заявлений, материалов, указывающих на признаки нарушений антимонопольного законодательства, установлен Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339.

На основании изложенного, руководствуясь Законом N 223-ФЗ, в соответствии со статьей 18.1 Закона N 135-ФЗ,

решила:

1. Признать жалобу ООО «ПРОФБИЗНЕСГРУПП» (ИНН 7731487150, ОГРН 1147748016954) исх. N Ж1-21 от 19 февраля 2021 года (вх. N 800 от 19 февраля 2021 года) на действия (бездействие) заказчика, организатора торгов – АО «КБП» (ИНН 7105514574, ОГРН 1117154036911) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты

малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку расходных материалов для печатающих устройств и офисно-канцелярского оборудования (извещение N 32109940627) необоснованной.

2. Снять ограничения, указанные в уведомлении Тульского УФАС России от 24 февраля 2021 года исх. N 5/796 по аукциону (извещение N 32109940627).

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: