

19 ноября 2009 года

г.Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Смирнов С.В.	-	председатель Комиссии, заместитель руководителя управления;
Михайлова Н.В.	-	член Комиссии, главный специалист-эксперт отдела контроля финансовых рынков, рекламы и недобросовестной конкуренции,
Швецова О.Ю.	-	член Комиссии, начальник отдела контроля финансовых рынков, рекламы и недобросовестной конкуренции.

рассмотрев дело № 909-ФАС52-Р-19-07/10-09, возбужденное в отношении администрации Борского района Нижегородской области (Нижегородская область, г.Бор, ул.Ленина, д.97) по признакам нарушения частей 5 и 5.1 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006г. №38-ФЗ «О рекламе» в части не заключения договоров на установку или эксплуатацию рекламных конструкций с владельцами рекламных конструкций, разместивших рекламные конструкции на территории, принадлежащей муниципальному району,

#### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступили обращения физических лиц, в которых сообщается о том, что администрацией Борского района Нижегородской области не проводятся торги в виде конкурсов или аукционов по заключению договоров на установку или эксплуатацию рекламных конструкций с владельцами рекламных конструкций, хотя рекламные конструкции располагаются на недвижимом имуществе, являющемся муниципальной собственностью. По мнению заявителей, действия администрации Борского района нарушают части 5 и 5.1 статьи 19 Федерального закона «О рекламе».

Администрация Борского района Нижегородской области по запросу Нижегородского УФАС России представила действующие на территории района разрешения на установку рекламных конструкций, которые были выданы без проведения торгов на заключение договоров на установку или эксплуатацию рекламных конструкций с владельцами рекламных конструкций.

В связи с вышеизложенным Нижегородское УФАС России 21 октября 2009 года вынесло Определение о возбуждении дела по признакам нарушения частей 5 и 5.1 статьи 19 Федерального закона «О рекламе» в отношении Администрации Борского района Нижегородской области.

В ходе рассмотрения дела представитель Администрации Борского района Нижегородской области пояснил, что администрация факт нарушения требований статьи 19 Федерального закона «О рекламе» не отрицает. Комитету по управлению муниципальным имуществом Борского района поручено организовать торги с последующим заключением договоров в соответствии с действующим законодательством. В настоящее время КУМИ Борского района проводит работу по заключению договора на размещение временной рекламной конструкции без проведения торгов по разрешению № 31/09 от 01.07.2009 года.

**Рассмотрев материалы дела, обсудив доводы представителя ответчика, исследовав имеющиеся в деле доказательства, комиссия приходит к следующим выводам.**

Согласно разрешению № 31/09 от 01.07.2009 года рекламная конструкция – двусторонний штендер - располагалась по адресу: г.Бор, ул.Ленина, д.112, напротив входа в здание. В разрешении в графе «собственник недвижимого имущества» указано «администрация Борского района». Срок действия разрешения с 01.07.2009 года по 30.06.2010 года. Администрация Борского района Нижегородской области договора на установку или эксплуатацию рекламной конструкции с владельцем рекламной конструкции не представила.

Согласно разрешению № 29/08 от 15.07.2008 года, выданному ООО «Медиа Аутдор», рекламная конструкция – рекламная стена, располагается по адресу: г.Бор, пересечение ул.Ленина и ул.Интернациональная. В разрешении в графе «собственник недвижимого имущества» указано «муниципальный земельный участок». Срок действия разрешения - с 01.07.2008 года по 30.06.2013 года. Администрация Борского района Нижегородской области договора на установку или эксплуатацию рекламной конструкции с владельцем рекламной конструкции не представила.

Администрацией Борского района Нижегородской области выданы ООО «Медиа Аутдор» также следующие разрешения:

- № 38/08 от 25.12.2008 года, рекламная конструкция - отдельно стоящий двусторонний щит без подсветки, расположен по адресу: г.Бор, ул.Красногорка, напротив дома № 8 (мкр.Красногорка), автодорога Подъезд к г.Бор от автодороги Нижний Новгород – Шахунья – Киров, км 1+650 (справа);

- № 39/08 от 25.12.2008 года, отдельно стоящий двусторонний щит без подсветки, расположен по адресу: г.Бор, ул.Октябрьская, напротив дома № 88, щит № 1, автодорога Подъезд к г.Бор – Бор – Плотинка – Ивановское – Валки, км 4+300 (справа);

- № 40/08 от 25.12.2008 года, отдельно стоящий двусторонний щит без подсветки, расположен по адресу: г.Бор, ул.Октябрьская, напротив дома № 88, щит № 2, автодорога Подъезд к г.Бор – Бор – Плотинка – Ивановское – Валки, км 4+300 (справа);

- 41/08 от 25.12.2008 года, отдельно стоящий двусторонний щит без подсветки, расположен по адресу: г.Бор, Стеклозаводское шоссе, в районе кислородно-водородной станции, автодорога Подъезд к г.Бор – Бор – Ивановское – Валки, км 6+900 (слева);

- 43/08 от 25.12.2008 года, отдельно стоящий двусторонний щит без подсветки, расположен по адресу: г.Бор, Стеклозаводское шоссе, за автобусной остановкой «Центральная проходная стеклозавода», автодорога Подъезд к г.Бор – Бор – Плотинка – Ивановское – Валки, км 7+600 (слева);

- 42/08 от 25.12.2008 года, отдельно стоящий двусторонний щит без подсветки, расположен по адресу: г.Бор, напротив дома № 5 по ул.Чугунова, автодорога Подъезд к г.Бор – Бор – Плотинка – Ивановское – Валки, км 7+000 (слева).

Разрешения действуют до 2013 года. Как пояснил представитель администрации Борского района, договоры на установку или эксплуатацию рекламных конструкций администрацией с владельцем рекламных конструкций не заключались.

В соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» установка и эксплуатация рекламной конструкции осуществляются ее владельцем по договору с собственником земельного участка, здания или иного недвижимого имущества, к которому присоединяется рекламная конструкция.

Согласно части 5.1 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в

государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На основании части 9.2 статьи 19 Закона разрешения, выданные органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа с нарушением требований частей 5.1, 5.2, 5.5 – 5.7 и 9.1 статьи 19, подлежат аннулированию на основании предписания антимонопольного органа.

Часть 9.2 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» вступили в законную силу с 01 июля 2008 года.

В разрешениях № 31/09 от 01.07.2009 года и № 29/08 от 15.07.2008 года указано, что собственником недвижимого имущества является администрация Борского района (муниципальная территория), в связи с чем, администрация Борского района Нижегородской области должна была выразить согласие на установку рекламной конструкции путем заключения договоров на установку или эксплуатацию рекламных конструкций с владельцами рекламных конструкций по итогам конкурса или аукциона, однако таких договоров заключено не было.

В разрешениях №№ 38, 39, 40, 41, 42, 43 от 25.12.2008 года собственник земельных участков, на которых должны размещаться рекламные конструкции, не указан, однако исходя из адресов, указанных в разрешениях, месторасположением рекламных конструкций является территория у автодорог в черте города Бора, следовательно, является муниципальной собственностью, в связи с чем, администрация Борского района Нижегородской области должна была заключить по итогам проведения торгов договоры на установку или эксплуатацию рекламных конструкций с ООО «Медиа Аутдор». Выданные администрацией разрешения не являются достаточными основаниями для установки рекламных конструкций на территории муниципального района.

Таким образом, действия администрации Борского района Нижегородской области противоречат части 5 и части 5.1 статьи 19 Федерального закона «О рекламе».

В ходе рассмотрения дела представитель администрации Борского района Нижегородской области пояснил, что выданные разрешения аннулированы, однако доказательств аннулирования разрешений, выданных без проведения торгов на заключение договоров на установку и размещение рекламных конструкций на территории муниципального района, не представил.

При таких обстоятельствах комиссия Нижегородского УФАС России приходит к выводу о том, что выданные разрешения № 31/09 от 01.07.2009 года, № 29/08 от 15.07.2008 года, №№ 38, 39, 40, 41, 42, 43 от 25.12.2008 года подлежат аннулированию на основании части 9.2 Федерального закона «О рекламе», а рекламные конструкции – демонтажу.

Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе», и в соответствии с пунктами 37 – 44 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2006 года № 508, Комиссия

#### **Р Е Ш И Л А :**

1. Признать действия администрации Борского района Нижегородской области, выразившиеся в выдаче разрешений № 31/09 от 01.07.2009 года Козловой Марине Александровне, № 29/08 от 15.07.2008 года, №№ 38, 39, 40, 41, 42, 43 от 25.12.2008 года ООО «Медиа Аутдор» для размещения рекламных конструкций без проведения торгов, нарушением требований части 5, части 5.1, части 9 статьи 19 Федерального закона «О рекламе».

2. На основании части 9.2 статьи 19 Федерального закона «О рекламе» выдать администрации Борского района Нижегородской области предписание о прекращении нарушения законодательства РФ о рекламе.

Решение изготовлено в полном объеме в течение десяти дней.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

**Председатель Комиссии**

**С.В.Смирнов**

**Члены комиссии**

**Н.В.Михайлова**

**О.Ю.Швецова**