

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 024/04/9.21-2440/2023

о прекращении производства по делу об административном правонарушении

15 января 2023 года
Красноярск

г.

Резолютивная часть постановления оглашена 11.01.2024.

В полном объеме постановление изготовлено 15.01.2024.

Заместитель руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю С, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 024/04/9.21-2440/2023, возбужденного в отношении публичного акционерного общества «Россети Сибирь» (ИНН 2460069527, ОГРН 1052460054327, 660021, Россия, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Богграда, 144а) (далее – ПАО «Россети Сибирь»), в присутствии защитника ПАО «Россети Сибирь» Ельпина С.В. действующего на основании доверенности № 24/76 от 05.06.2023, в отсутствие потерпевшей, по признакам нарушения части 2 статьи 9.21, на основании пункта 1 статьи 29.6, статьи 29.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ)

УСТАНОВИЛА:

В адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю поступило заявление гр. ... (вх. № 15331-ЭП/23 от 27.07.2023) на действия публичного акционерного общества «Россети Сибирь» (ИНН 2460069527, ОГРН 1052460054327, 660021, г. Красноярск, ул. Богграда, д. 144а) (далее – ПАО «Россети Сибирь»), выразившиеся в нарушении порядка технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств объекта «Малоэтажная жилая застройка (Индивидуальный жилой дом/Садовый/Дачный дом)», расположенного (который будет располагаться) по адресу: Красноярский край, Березовский район, (далее – Объект).

Определением от 25 августа 2023 года в отношении ПАО «Россети Сибирь» возбуждено дело об административном правонарушении № 024/04/9.21-2440/2023, принято решение о проведении административного расследования, гр. Колесникова Е.В. привлечена в качестве потерпевшей.

Определением от 25 сентября 2023 года срок проведения административного расследования продлен до 25.10.2023.

По результатам проведенного административного расследования законному представителю ПАО «Россети Сибирь» письмом от 26.10.2023 (исх. № ИС/17924/23) предложено 13 ноября 2023 года в 11 часов 00 минут явиться в Красноярское УФАС России по адресу: пр. Мира, 81д, кабинет 8 для составления протокола об административном правонарушении. Указанное письмо ПАО «Россети Сибирь» получено 29.10.2023, что подтверждается отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 80106189570115, гр. К... не получено, 09.11.2023 возвращено из-за истечения срока хранения, что подтверждается отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 80106189570238.

Протокол составлен 13 ноября 2023 года в отсутствие надлежащим образом уведомленного законного представителя, защитника ПАО «Россети Сибирь», в соответствии с частью 4.1 статьи 28.2 КоАП РФ. Указанный протокол получен ПАО «Россети Сибирь» 26.11.2023, что подтверждается отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 80101190522313, гр..... протокол не получен, 06.12.2023 письмо возвращено из-за истечения срока хранения, что подтверждается отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 80101190522030.

Определением от 13 ноября 2023 года рассмотрение дела об административном правонарушении №024/04/9.21-2440/2023 назначено на 11 часов 30 минут 28.11.2023 по адресу: пр. Мира, 81д, кабинет 2. Определением от 28.11.2023 рассмотрение дела отложено на 17 часов 00 минут 07.12.2023. Определением от 07.12.2023 рассмотрение дела отложено на 10 часов 30 минут 11.01.2024 в связи с отсутствием сведений об извещении гр..... о времени и месте рассмотрения дела.

Указанное определение получено ПАО «Россети Сибирь» 21.12.2023, что подтверждается отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 80097191722947, гр..... не получено, 29.12.2023 возвращено из-за истечения срока хранения, что подтверждается отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 80098591124546.

От гр. поступило ходатайство (вх. № 303-ЭП/24 от 11.01.2024) о рассмотрении дела в ее отсутствие.

Таким образом, стороны считаются надлежащим образом уведомленными о времени и месте рассмотрения настоящего дела.

Дело рассмотрено 11 января 2024 года в присутствии защитника ПАО «Россети Сибирь» действующего на основании доверенности № 24/76 от 05.06.2023, в отсутствие потерпевшей, уведомленной надлежащим образом.

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Между ПАО «Россети Сибирь» и гр. ...07.06.2022 заключён договор № 20.2400.6374.22 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее - Договор). В соответствии с пунктом 24 Договора, последний считается заключённым со дня оплаты заявителем счёта. Пунктом 11 Договора установлено, что размер платы за технологическое присоединение составляет 550,00 рублей (Пятьсот пятьдесят рублей 00 копеек). К заявлению приложена копия чека по операции на сумму 550,00 рублей, подтверждающая оплату услуг по технологическому присоединению 07.06.2022.

В соответствии с пунктом 6 Договора, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения Договора, то есть до 07.12.2022.

Согласно заявлению, на момент обращения гр. ... в адрес Красноярского УФАС России, ПАО «Россети Сибирь» не осуществило технологическое присоединение Объекта к электрическим сетям.

Согласно пункту 10 технических условий № 8000504304, являющихся приложением к Договору, в целях технологического присоединения к электрическим сетям сетевая организация осуществляет:

10.1. Организационные мероприятия:

10.1.1. Подготовку технических условий на технологическое присоединение.

10.1.2. Обеспечение возможности действиями заявителя осуществить фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям и фактический прием (подачу) напряжения и мощности для потребления энергопринимающими устройствами заявителя электрической энергии (мощности) в соответствии с законодательством Российской Федерации и на основании договоров, обеспечивающих продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке.

10.2. Требования по проектированию, строительству новых и реконструкции существующих электрических сетей филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго» для электроснабжения объектов заявителя: выполнить проектную документацию в соответствии с Положением о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденным постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 и согласовать со всеми заинтересованными организациями в соответствии с действующим законодательством.

10.2.1. Строительство ЛЭП 0,4 кВ от точки, указанной в пункте № 7 настоящих ТУ, до точки присоединения, находящейся не далее 15 метров во внешнюю сторону от границы, установленной правоустанавливающими документами заявителя. Способ прокладки, марку и сечение провода определить проектом.

10.2.2. Определить проектом необходимость установки укоса на отпаечной опоре ЛЭП 0,4 кВ.

10.2.3. Выполнить монтаж комплекса коммерческого учета электрической энергии в соответствии с требованиями «Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии» (утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442).

Согласно пункту 11 технических условий № 8000504304, являющихся приложением к Договору, в целях технологического присоединения заявитель осуществляет:

11.а. Ввод от комплекса коммерческого учета электрической энергии до энергопринимающих устройств объекта выполнить кабелем или самонесущим изолированным проводом типа СИП.

11.б. Фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям и фактический прием напряжения и мощности для потребления энергопринимающими устройствами заявителя электрической энергии (мощности).

От гр. поступили дополнительные материалы (вх. № 18750-ЭП/23 от 19.09.2023) с приложением уведомления о том, что мероприятия по Договору со стороны сетевой организации на 19.09.2023 не выполнены.

От ПАО «Россети Сибирь» поступили письменные пояснения (вх. № 23667-ЭП/23 от 21.11.2023 / исх. № 1.3/29.2/5618-пд от 21.11.2023, вх. № 24565-ЭП/23 от 30.11.2023 / исх. № 1.3/29.2/5775-пд от 28.11.2023 и вх. № 25390-ЭП/23 от 11.12.2023 / исх. № 1.3/29.2/5987-пд от 08.12.2023), согласно которым ввиду недостатка собственных финансовых средств на реализацию обязательств по Договору, а также размера платы за технологическое присоединение по Договору, осуществить реализацию выполнения мероприятий в установленные сроки не представляется возможным. В настоящее время филиалом ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго» разработаны и согласованы основные технические решения, разработана рабочая документация, определен способ выполнения строительно-монтажных работ – хозяйственный. Согласно скорректированного плана ТП, мероприятия будут осуществляться в соответствии с планом ТП.

Таким образом, ПАО «Россети Сибирь» не представило документальные доказательства осуществления мероприятий по технологическому присоединению Объекта потерпевшей к электрическим сетям до 07.12.2022.

В соответствии со статьей 539 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии (пункт 1 статьи 539 ГК РФ).

К отношениям по договору энергоснабжения, не урегулированным ГК РФ, применяются законы и иные правовые акты об энергоснабжении, а также обязательные правила, принятые в соответствии с ними (пункт 3 статьи 539 ГК РФ).

К отношениям по договору снабжения электрической энергией правила настоящего параграфа применяются, если законом или иными правовыми актами не установлено иное (пункт 4 статьи 539 ГК РФ).

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – ФЗ «Об электроэнергетике»), настоящий закон устанавливает основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяет полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической и тепловой энергии.

Законодательство Российской Федерации об электроэнергетике основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из ГК РФ, настоящего Федерального закона и иных регулирующих отношения в сфере электроэнергетики федеральных законов, а также указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации, принимаемых в соответствии с указанными федеральными законами (статья 2 ФЗ «Об электроэнергетике»).

Согласно части 1 статьи 26 ФЗ «Об электроэнергетике», технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Во исполнение указанного Федерального закона Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее – Правила). Указанные Правила определяют порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок и объектов электросетевого хозяйства) юридических и физических лиц к электрическим сетям, регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), определяют существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, устанавливают требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее - технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности

технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 16 Правил срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 14 и 34 Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

В соответствии с пунктом 103 Правил, договор между сетевой организацией и заявителем, указанным в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 Правил, заключается с использованием личного кабинета заявителя. Действие договора между сетевой организацией и заявителем, не ставится в зависимость от факта составления договора, подписанного сторонами в письменной форме. Наличие договора между сетевой организацией и заявителем, подтверждается документом об оплате (полностью или в установленных Правилами случаях частично) заявителем сетевой организации выставленного ею и размещенного в личном кабинете заявителя счета на оплату технологического присоединения по договору, предусмотренному пунктом 105 Правил. Документ об оплате должен содержать наименование и платежные реквизиты сетевой организации, а также реквизиты счета на оплату технологического присоединения.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Приказом Федеральной службы по тарифам от 28.05.2008 года № 179-э ОАО «МРСК Сибири» (переименованное в ПАО «Россети Сибирь»), осуществляющее деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе под регистрационным номером 24.1.58.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей (часть 2 статьи 9.21 КоАП РФ).

Постановлением № 024/04/9.21-2348/2021 от 31.01.2022 ПАО «Россети Сибирь» было привлечено к административной ответственности за нарушение части 2 статьи 9.21 КоАП РФ (период действия с 02.03.2022 по 30.11.2023).

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении в настоящем случае не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Время совершения административного правонарушения: 08.12.2022.

Место совершения административного правонарушения: 660021, г. Красноярск, ул. Богда, д. 144а.

Принимая во внимание, что Договор заключен 07.06.2022, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня заключения Договора, то есть до 07.12.2022 (включительно), срок давности привлечения к административной ответственности истек 08.12.2023.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности.

На основании вышеизложенного, а также руководствуясь пунктом 6 части 1 статьи 24.5, части 1 статьи 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Производство по делу № 024/04/9.21-2440/2023, возбужденному в отношении ПАО «Россети Сибирь» (ИНН 2460069527, ОГРН 1052460054327, 660021, г. Красноярск, ул. Богдада, д. 144а), прекратить в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности, предусмотренной частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Примечание:

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.