

## РЕШЕНИЕ

по делу № 07/05 о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 19.03.2012г. г. Биробиджан

Решение в полном объеме изготовлено 30.03.2012г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: - Руководитель Еврейского УФАС России

Члены Комиссии: - начальник отдела контроля органов власти и размещения заказов Еврейского УФАС России;

- Специалист-эксперт отдела контроля органов власти и размещения заказов Еврейского УФАС России.

в присутствии представителя ответчика – Администрации муниципального образования «Бираканское городское поселение» Облученского муниципального района, главы Администрации \*\*\*,

рассмотрев дело № 07/05 от 10.02.2012 г. по признакам нарушения Администрацией муниципального образования «Бираканское городское поселение» (\*\*\*) части 1 статьи 15, части 5 статьи 17.1, части 1 статьи 17 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», УСТАНОВИЛА:

В Еврейское УФАС России поступила информация Управления ФСБ России по Еврейской автономной области о возможно имеющихся признаках нарушения антимонопольного законодательства (ст.17, ст.17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный Закон № 135-ФЗ), допущенных Администрацией муниципального образования «Бираканское городское поселение» (далее – Администрация) при размещении информации 02.02.2010 о проведении открытого аукциона на право заключения аренды муниципального имущества, а именно: отсутствие информации о результатах аукциона.

При проведении анализа представленных материалов и проведения мониторинга извещений, размещенных на официальном портале ЕАО, было установлено следующее.

Администрацией издано распоряжение от 20 января 2010 года № 1 о проведении торгов в форме аукциона, предметом которого является: право заключения договора аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности Бираканского городского поселения: нежилое помещение, общей площадью 65,5 кв.м, расположенное по адресу: \*\*\*.

Согласно пункту 1.4 Распоряжения от 20 января 2010 года № 1 информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договора аренды следовало опубликовать в газете «Информационный вестник» и на официальном сайте Облученского муниципального района.

2 февраля 2010 года Администрацией муниципального образования «Бираканское городское поселение» на сайте официального портала ЕАО [www.eao.ru](http://www.eao.ru) размещено извещение с документацией о проведении аукциона, предметом которого является: право заключения договора аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности Бираканского городского поселения: нежилое помещение, общей площадью 65,5 кв.м, расположенное по

адресу: \*\*\*, при этом на сайте отсутствует информация о результатах проведенного аукциона: не размещены протоколы и другая информация по данному аукциону, что является ограничением к доступу к информации и влечет за собой ущемление законных интересов потенциальных участников аукциона и ограничение конкуренции.

На сайте не размещена следующая информация:

- Изменения в информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества от 04.02.2010г.;
- Протокол заседания Комиссии от 02.03.2010 № 1 «О рассмотрении заявок от претендентов, признании претендентов участниками аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества, назначенного на 05 марта 2010 года на 11.00 часов»;

- Протокол заседания Комиссии от 05.03.2010 № 2 «О результатах аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества».

Согласно Протоколу от 05.03.2010 № 2 победителем признан ИП Виноградов М.З., с которым заключен договор аренды от 09.03.2010 № 15.

Администрацией представлено письмо от 29.02.2012 № 02/01-14/127 следующего содержания: «2 февраля 2010 года Администрацией муниципального образования «Бираканское городское поселение» на сайте официального портала ЕАО [www.eao.ru](http://www.eao.ru) размещено извещение с документацией о проведении аукциона, предметом которого является: право заключения договора аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности Бираканского городского поселения: нежилое помещение, общей площадью 65,5 кв.м, расположенное по адресу: \*\*\*. Размещали информацию специалисты администрации Облученского муниципального района, так как к Интернету администрацию Бираканского городского поселения подключили только 26 февраля 2010 года. 04 февраля 2010 года были внесены изменения в извещение о проведении открытого аукциона. Опубликованы в «Информационном вестнике», развешаны на информационных стендах. Физическим и юридическим лицам, обращающимся за информацией об открытом конкурсе сообщалось о внесенных изменениях. Информация об изменениях должна быть размещена на сайте специалистами администрации Облученского муниципального района. Возникали сложности в работе Интернета, проверить размещение информации на сайте не имели возможности. Ранее на это помещение договоры аренды заключались с Комитетом по управлению имуществом Облученского района и непосредственно Арендатором, так как полномочия по управлению имуществом исполнялись муниципальным районом. В конце сентября Муниципальный район передал администрации городского поселения эти полномочия. Всем арендаторам было предложено перезаключить договоры аренды. Арендатор, арендующий ранее помещение 15-16 на 1 этаже, отказался от заключения договора аренды и освободил помещение. В результате чего был объявлен аукцион. В штате Администрации на тот момент состояло 3 специалиста, включая главного бухгалтера и специалиста, занимающегося регистрацией по месту жительства и снятием с регистрационного учета жителей поселения. Исполнение всех полномочий возложено на одного специалиста, в штате нет юриста». В настоящем письме Администрация просит признать нарушение малозначительным.

На заседании глава Администрации поддержал доводы в полном объеме.

Комиссия не принимает доводы Администрации о том, что в связи с отсутствием жалоб и наличием проблем работы с Интернетом нарушения антимонопольного законодательства имеют незначительный характер, по следующим основаниям.

Администрацией издано распоряжение от 20 января 2010 года № 1 о проведении торгов в форме аукциона, предметом которого является: право заключения договора аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности Бираканского городского поселения: нежилое помещение, общей площадью 65,5 кв.м, расположенное по адресу: \*\*\*.

Таким образом, Администрация поселения являлась организатором торгов и была обязана соблюдать требования антимонопольного законодательства при проведении аукциона.

Согласно пункту 1.4 Распоряжения от 20 января 2010 года № 1 информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договора аренды следовало опубликовать в газете «Информационный вестник» и на официальном сайте Облученского муниципального района.

Исходя из вышеизложенного, самой Администрацией непосредственно было издано распоряжение о размещении на официальном сайте только одного информационного сообщения о проведении торгов на право заключения договора аренды.

Вышеуказанным распоряжением не предусмотрено размещение такой информации, как внесение изменений в извещение о проведении аукциона и протоколы заседаний Комиссии.

Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 утверждены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества.

Администрацией извещение о проведении аукциона было размещено до даты издания приказа ФАС России от 10.02.2010 № 67.

Согласно части 3 статьи 53 Федерального закона № 135-ФЗ до установления предусмотренного частью 5 статьи 17.1 настоящего Федерального закона порядка проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1 настоящего Федерального закона, конкурсы на право заключения таких договоров проводятся в порядке, установленном Федеральным законом от 21 июля 2005 года N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях", а аукционы на право заключения таких договоров проводятся в порядке, установленном Федеральным законом от 21 декабря 2001 года N 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества".

Размещение информации о проведении конкурсов или аукционов на официальном сайте торгов в соответствии с настоящими Правилами является публичной офертой, предусмотренной статьей 437 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно ч.1 ст.15 Федерального закона от 21.12.2001 N 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" под информационным обеспечением приватизации государственного или муниципального имущества понимаются мероприятия, направленные на создание возможности свободного доступа неограниченного круга лиц к информации о приватизации и включающие в себя опубликование в средствах массовой информации, размещение в информационных системах общего пользования, в том числе информационно-телекоммуникационных сетях, прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества, ежегодных отчетов о результатах приватизации федерального имущества, актов планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, муниципального имущества, решений об условиях приватизации соответственно

государственного и муниципального имущества, информационных сообщений о продаже указанного имущества и об итогах его продажи.

Информация о приватизации государственного или муниципального имущества, указанная в настоящем пункте, подлежит опубликованию в официальных печатных изданиях и размещению на официальных сайтах в сети "Интернет", определенных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией (далее - соответственно официальное печатное издание и официальный сайт в сети "Интернет"), а также на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации.

Таким образом, Администрацией в нарушение требований ч.1 ст.15 Федерального закона от 21.12.2001 N 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" на сайте не размещена следующая информация:

- Изменения в информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества от 04.02.2010г.;
- Протокол заседания Комиссии от 02.03.2010 № 1 «О рассмотрении заявок от претендентов, признании претендентов участниками аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества, назначенного на 05 марта 2010 года на 11.00 часов»;
- Протокол заседания Комиссии от 05.03.2010 № 2 «О результатах аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества».

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, в нарушение требований ч.1 ст.15, ч.1 ст.17 Федерального закона № 135-ФЗ Администрацией допущены действия в части нарушения порядка размещения информации о результатах аукциона и действия по ограничению доступа к информации о внесении изменений в конкурсную документацию и информации о результатах аукциона, что повлекло за собой ущемление интересов неограниченного количества лиц, ограничение доступа к информации и ограничение конкуренции.

Помимо вышеуказанных нарушений Администрацией допущены следующие действия, влекущие за собой нарушение требований ст.17.1 Федерального закона № 135-ФЗ, а именно: согласно распоряжению Администрации от 20.01.2010 № 1 аукцион на право аренды муниципального имущества следует провести в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Проведение торгов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, проводится в соответствии со ст.15, ст.17, ст. 17.1 Федерального закона № 135-ФЗ.

Федеральным законом № 94-ФЗ регулируются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. В действиях Администрации муниципального образования «Бираканское городское поселение» имеются признаки административного правонарушения.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 ФЗ от 26.07.06 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию муниципального образования «Бираканское городское поселение» Облученского муниципального района Еврейской автономной области нарушившей требования части 1 статьи 15, части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи Администрацию муниципального образования «Бираканское городское поселение» Облученского муниципального района Еврейской автономной области предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, в котором предусмотреть следующие действия:

- В срок до 10.04.2012г. прекратить нарушение требований части 1 статьи 15, части 1 статьи 17 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в не размещении на сайте официального портала ЕАО [www.eao.ru](http://www.eao.ru) следующей информации:

- Изменения в информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества от 04.02.2010г.;

- Протокол заседания Комиссии от 02.03.2010 № 1 «О рассмотрении заявок от претендентов, признании претендентов участниками аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества, назначенного на 05 марта 2010 года на 11.00 часов»;

-Протокол заседания Комиссии от 05.03.2010 № 2 «О результатах аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества».

- С целью исполнения предписания Администрации муниципального образования «Бираканское городское поселение» Облученского муниципального района Еврейской автономной области необходимо совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно: в срок до 10.04.2012г. разместить на сайте официального портала ЕАО [www.eao.ru](http://www.eao.ru) следующую информацию:

- Изменения в информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества от 04.02.2010г.;

- Протокол заседания Комиссии от 02.03.2010 № 1 «О рассмотрении заявок от претендентов, признании претендентов участниками аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества, назначенного на 05 марта 2010 года на 11.00 часов»;

-Протокол заседания Комиссии от 05.03.2010 № 2 «О результатах аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества».

О выполнении настоящего предписания сообщить по факсу в срок до 20.04.2012г. с почтовым подтверждением с приложением подтверждающих документов.

3. Передать материалы о нарушении антимонопольного законодательства уполномоченному лицу для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.  
Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Председатель Комиссии  
Члены Комиссии