

РЕШЕНИЕ

054/01/18.1-297/2022

01.03.2022

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу ООО ЧОП «Цитадель» (вх. № 744/22 от 17.02.2022 г.) на действия заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 6897/ОАЭ-3-СИБ/21 на право заключения договора оказания услуг по осуществлению мер, направленных на сохранность материального имущества, находящегося на территориях и внутренних помещениях ОАО «РЖД» (№ в ЕИС 32110985289),

в присутствии <...>

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО ЧОП «Цитадель» на действия заказчика (вх. №744/22 от 17.02.2022) на действия заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме №6897/ОАЭ-3-СИБ/21 на право заключения договора оказания услуг по осуществлению мер, направленных на сохранность материального имущества, находящегося на территориях и внутренних помещениях ОАО «РЖД» (№ в ЕИС 32110985289).

Заявитель сообщает следующее.

24.12.2021 на официальном сайте zakupki.gov.ru, размещено извещение о проведении электронного аукциона номер закупки 6897/ОАЭ-3-СИБ/21 (номер закупки в ЕИС 32110985289).

Заявитель сообщает, что между участниками закупки имели место согласованные действия путем снижения цены до экономической нецелесообразности получения контракта.

При этом участники, разыгравшие конкурентную борьбу, подали заведомо не соответствующие аукционной документации вторые части заявок, своими действиями резко снизив цену на торгах (на 53,8%).

Участник № 1 (дата время подачи 25.01.2022 09:30:18, цена 9 131 810,00 руб., участник ООО РД «Единство» (ИНН 2464059022)) подал предложение о цене

договора, которое выше, чем текущее минимальное предложение о цене договора, что не соответствует статье 3.4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункту 3.10.1 аукционной документации.

ОАО «РЖД» представило следующие возражения на жалобу ООО ЧОП «Цитадель».

Заказчик считает доводы, изложенные в жалобе, не соответствующими действительности в силу следующих обстоятельств.

Пунктом 165 Положения о закупке ОАО «РЖД» во исполнение требований пункта 7 статьи 3.4 Закона о закупках установлены следующие требования к порядку подачи участниками аукциона в электронной форме предложений о цене договора:

- 1) «шаг аукциона» составляет от 0,5 до 5 процентов начальной (максимальной) цены договора;
- 2) снижение текущего минимального предложения о цене договора осуществляется на величину в пределах «шага аукциона»;
- 3) участник аукциона в электронной форме не вправе подать предложение о цене договора, равное ранее поданному этим участником предложению о цене договора или большее чем оно, а также предложение о цене договора, равное нулю;
- 4) участник аукциона в электронной форме не вправе подать предложение о цене договора, которое ниже, чем текущее минимальное предложение о цене договора, сниженное в пределах «шага аукциона»;
- 5) участник аукциона в электронной форме не вправе подать предложение о цене договора, которое ниже, чем текущее минимальное предложение о цене договора, в случае, если оно подано этим участником.

В протоколе подачи ценовых предложений по лоту №3, дата и время начала торговой сессии: 25.01.2022 09:30 (по московскому времени); дата и время окончания торговой сессии: 25.01.2022 09:58 (по московскому времени), отражен порядок подачи участниками ценовых предложений.

Согласно статистике торгов по лоту № 3, представленной в свободном доступе на сайте оператора электронной торговой площадки ООО «РТС-Тендер» (на странице данной закупки на сайте <https://www.rts-tender.ru>), лучшее ценовое предложение в сумме 8 350 000,00 руб., без НДС заявителем ООО ЧОП «Цитадель» представлено 25.01.2022 г. в 09:35 (по московскому времени), лучшее ценовое предложение в сумме 8 188 152,00 руб., без НДС победителем закупки ООО РД «Единство» представлено 25.01.2022 г. в 09:58 (по московскому времени).

В ходе торговой сессии между ценовыми предложениями ООО ЧОП «Цитадель» и ООО РД «Единство» подавались также ценовые предложения участниками №3 и №5, которые не учитывались при определении победителя, так как заявки этих участников признаны не соответствующими условиям закупки и были отклонены при рассмотрении вторых частей.

Учитывая, что ООО РД «Единство» в 09:58 (по московскому времени) подано одно единственное ценовое предложение и другие ценовые предложения участником ООО РД «Единство» в ходе данной торговой сессии не подавались, то оно соответствует требованиям к порядку подачи участниками аукциона в электронной форме предложений о цене договора, указанным в пункте 165 Положения о закупке ОАО «РЖД» и в пункте 7 статьи 3.4 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 3.10.7. документации, аукцион считается окончанным, если по истечении времени, установленного нормативными документами ЭТЗП, размещенными на сайте ЭТЗП, после последнего предложения о цене договора (цене лота) ни один из участников не предложил новую цену договора (цену лота). В этом случае открытый аукцион прекращается. ЭТЗП фиксирует последнее и предпоследнее предложения по цене договора (цене лота) и регистрационные номера участников, сделавших такие предложения.

Таким образом, после ценового предложения ООО РД «Единство», ни один из участников не предложил новую цену договора, соответственно аукцион был признан окончанным, ЭТЗП зафиксированы последнее и предпоследнее предложения по цене договора и регистрационные номера участников, сделавших такие предложения.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

24.12.2021 года в Единой информационной системе в сфере закупок ОАО «РЖД» опубликовало извещение № 32110985289 о проведении торгов в форме открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 6897/ОАЭ-3-СИБ/21 на право заключения договора оказания услуг по осуществлению мер, направленных на сохранность материального имущества, находящегося на территориях и внутренних помещениях ОАО «РЖД».

Пунктом 165 Положения о закупке ОАО «РЖД» во исполнение требований пункта 7 статьи 3.4 Закона о закупках установлены следующие требования к порядку подачи участниками аукциона в электронной форме предложений о цене договора:

- 1) «шаг аукциона» составляет от 0,5 до 5 процентов начальной (максимальной) цены договора;
- 2) снижение текущего минимального предложения о цене договора осуществляется на величину в пределах «шага аукциона»;
- 3) участник аукциона в электронной форме не вправе подать предложение о цене договора, равное ранее поданному этим участником предложению о цене договора или большее чем оно, а также предложение о цене договора, равное нулю;
- 4) участник аукциона в электронной форме не вправе подать предложение о цене договора, которое ниже, чем текущее минимальное предложение о цене договора, сниженное в пределах «шага аукциона»;

5) участник аукциона в электронной форме не вправе подать предложение о цене договора, которое ниже, чем текущее минимальное предложение о цене договора, в случае, если оно подано этим участником.

Согласно протоколу № 6897/ОАЭ-3-СИБ/21/1 рассмотрения первых частей заявок, поступивших для участия в открытом аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 6897/ОАЭ-3-СИБ/21 на право заключения договора оказания услуг по осуществлению мер, направленных на сохранность материального имущества, находящегося на территориях и внутренних помещениях ОАО «РЖД» от 21.01.2022 г., аукцион проводился по 4 лотам, всего на участие в закупке подано по 5 заявок по каждому лоту. По итогам рассмотрения первых частей все заявки допущены к участию в закупке.

По итогам рассмотрения и оценки вторых частей заявок отклонены: по лоту №1- 2 заявки; по лоту №2 - 3 заявки; по лоту №3 - 2 заявки; по лоту №4 - 2 заявки (приложение №1 к протоколу от 07.02.2022 г. №6897/ОАЭ-3-СИБ/21/2).

ООО «ЧОП «Цитадель» являлось участником закупки по лоту № 3 (порядковый номер заявки - 1) и было допущено по итогам рассмотрения первых и вторых частей заявок к участию в закупке.

В протоколе подачи ценовых предложений по лоту № 3 отражены дата и время начала торговой сессии: 25.01.2022 09:30 (по московскому времени); дата и время окончания торговой сессии: 25.01.2022 09:58 (по московскому времени).

Согласно статистики торга по лоту № 3 ценовое предложение в сумме 8 350 000,00 руб., без НДС заявителем ООО ЧОП «Цитадель» представлено 25.01.2022 г. в 09:35 (по московскому времени), ценовое предложение в сумме 8 188 152,00 руб., без НДС победителем закупки ООО РД «Единство» представлено 25.01.2022 г. в 09:58 (по московскому времени).

В ходе торговой сессии между ценовыми предложениями ООО ЧОП «Цитадель» и ООО РД «Единство» подавались также ценовые предложения участниками № 3 и № 5, которые не учитывались при определении победителя, так как заявки этих участников признаны не соответствующими условиям закупки и были отклонены при рассмотрении вторых частей.

Учитывая, что ООО РД «Единство» в 09:58 (по московскому времени) подано единственное ценовое предложение и другие ценовые предложения участником ООО РД «Единство» в ходе данной торговой сессии не подавались, оно соответствует требованиям к порядку подачи участниками аукциона в электронной форме предложений о цене договора, указанным в пункте 165 Положения о закупке ОАО «РЖД» и в пункте 7 статьи 3.4 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 3.10.7. документации, аукцион считается окончанным, если по истечении времени, установленного нормативными документами ЭТЗП, размещенными на сайте ЭТЗП, после последнего предложения о цене договора (цене лота) ни один из участников не предложил новую цену договора (цену лота). В этом случае открытый аукцион прекращается. ЭТЗП фиксирует последнее и предпоследнее предложения по цене договора (цене лота) и регистрационные номера участников, сделавших такие предложения.

Таким образом, после подачи ценового предложения ООО РД «Единство», ни один из участников не предложил новую цену договора, соответственно аукцион был признан окончанным, ЭТЗП зафиксированы последнее и предпоследнее предложения по цене договора и регистрационные номера участников, сделавших такие предложения.

Согласно Итоговому протоколу от 07.02.2022 г. №6897/ОАЭ-3-СИБ/21/2 по результатам проведения электронного аукциона, победителем закупки по лоту №3 признано ООО РД «Единство».

Таким образом, в действиях ОАО «РЖД» при проведении торгов в форме открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме №6897/ОАЭ-3-СИБ/21 на право заключения договора оказания услуг по осуществлению мер, направленных на сохранность материального имущества, находящегося на территориях и внутренних помещениях ОАО «РЖД» (№ в ЕИС 32110985289) не усматривается нарушение порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО ЧОП «Цитадель» (вх. № 744/22 от 17.02.2022 г.) на действия заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме №6897/ОАЭ-3-СИБ/21 на право заключения договора оказания услуг по осуществлению мер, направленных на сохранность материального имущества, находящегося на территориях и внутренних помещениях ОАО «РЖД» (№ в ЕИС 32110985289) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.