

РЕШЕНИЕ № 08-01-507

27 сентября 2018 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

- зам. руководителя управления, председатель Комиссии;

- главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
член Комиссии;

- специалист-эксперт отдела контроля закупок, член
Комиссии;

в присутствии представителей:

подателя жалобы – ООО «Гранат» -

(по доверенности),

заказчика – министерства экономического развития Новосибирской области –

(по доверенности),

уполномоченного учреждения - ГКУ НСО «УКСис» -

(по доверенности),

участника закупки – ООО «Компания Экспосалон» -

(по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Гранат» на действия комиссии по осуществлению закупок ГКУ НСО «УКСис» при проведении открытого конкурса № 0851200000618003913 на оказание услуг по организации участия новосибирских экспортеров в международных выставочно-ярмарочных мероприятиях и бизнес-миссиях, начальная (максимальная) цена контракта 20000000 руб.,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «Гранат» с жалобой на действия комиссии по осуществлению закупок ГКУ НСО «УКСис» при проведении открытого конкурса № 0851200000618003913 на оказание услуг по организации участия новосибирских экспортеров в международных выставочно-ярмарочных мероприятиях и бизнес-миссиях.

Суть жалобы ООО «Гранат» сводится к следующему.

Уполномоченное учреждение в ЕИС разместило протокол №2 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 14 сентября 2018 г., в котором ООО «Компания Экспосалон» (заявка №2) признана не соответствующей требованиям ФЗ № 44-ФЗ и конкурсной документации (на основании ч.3 ст.53 ФЗ № 44-ФЗ) по причине того, что участником конкурса не соблюдены требования по

оформлению заявки на участие в конкурсе (заявка не прошита), что не соответствует п.18.2 конкурсной документации и ч.4 ст.51 ФЗ №44-ФЗ, согласно которой все листы поданной в письменной форме заявки на участие в конкурсе, все листы тома такой заявки должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе и каждый том такой заявки должны содержать опись входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника конкурса при наличии печати (для юридического лица) и подписаны участником конкурса или лицом, уполномоченным участником конкурса. Согласно данному протоколу за данное решение проголосовали все члены комиссии по осуществлению закупок ГКУ НСО «УКСис». Также согласно данному протоколу комиссия по осуществлению закупок ГКУ НСО «УКСис» приняла решение о возможности заключения контракта с участником конкурса ООО «Гранат».

17.09.2018 г. ГКУ НСО «УКСис» разместило в ЕИС протокол №2 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 14 сентября 2018г., согласно которому заявка ООО «Компания Экспосалон» признана соответствующей требованиям конкурсной документации и ФЗ №44-ФЗ, а также данный участник закупки признан победителем.

На основании вышеизложенного, податель жалобы полагает, что комиссия по осуществлению закупок ГКУ НСО «УКСис» незаконно признала ООО «Компания Экспосалон» победителем, незаконно признала данную заявку соответствующей. ООО «Гранат» просит выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На данную жалобу от уполномоченного учреждения поступили возражения следующего содержания.

Заявка ООО «Компания Экспосалон» соответствует требованиям ФЗ №44-ФЗ, в том числе требованиям ч.4 ст.51 ФЗ №44-ФЗ, конкурсной документации, т.к. все листы заявки сшиты, пронумерованы, нумерация охватывает все три части заявки, данные части не являются томами заявки.

11.09.2018 и 12.09.2018 в ЕИС размещен не подписанный членами комиссии по осуществлению закупок ГКУ НСО «УКСис» протокол №2 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 14 сентября 2018 г. Решение о признании заявки ООО «Компания Экспосалон» несоответствующей комиссия по осуществлению закупок ГКУ НСО «УКСис» не принимала. Подписанный протокол с принятым комиссией по осуществлению закупок ГКУ НСО «УКСис» решением о признании заявки ООО «Компания Экспосалон» соответствующей размещен в ЕИС 17.09.2018г.

На основании вышеизложенного, уполномоченное учреждение просит признать данную жалобу необоснованной.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.4 ст.51 ФЗ №44-ФЗ все листы поданной в письменной форме заявки на участие в открытом конкурсе, все листы тома такой заявки должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в открытом конкурсе и каждый том такой заявки должны содержать опись входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника открытого конкурса при наличии печати (для юридического лица) и подписаны участником открытого конкурса или лицом,

уполномоченным участником открытого конкурса. Соблюдение участником открытого конкурса указанных требований означает, что информация и документы, входящие в состав заявки на участие в открытом конкурсе и тома заявки на участие в открытом конкурсе, поданы от имени участника открытого конкурса и он несет ответственность за подлинность и достоверность этих информации и документов. На конверте указывается наименование открытого конкурса (лота), позволяющее определить открытый конкурс (лот), на участие в котором подается заявка. Не допускается устанавливать иные требования к оформлению заявки на участие в открытом конкурсе. При этом, ненадлежащее исполнение участником открытого конкурса требования о том, что все листы таких заявки и тома должны быть пронумерованы, не является основанием для отказа в допуске к участию в открытом конкурсе. Аналогичные требования к заявке установлены в конкурсной документации.

В силу ч.3 ст.53 ФЗ №44-ФЗ конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе в случае, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации, в том числе участник конкурса признан не предоставившим обеспечение такой заявки, а также в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Не подлежит отклонению заявка на участие в конкурсе в связи с отсутствием в ней документов, предусмотренных подпунктами "ж" и "з" пункта 1 части 2 статьи 51 настоящего Федерального закона, за исключением случая закупки товара, работы, услуги, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 настоящего Федерального закона.

11.09.2018 уполномоченное учреждение в ЕИС разместило протокол №2 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 14 сентября 2018 г., в котором ООО «Компания Экспосалон» (заявка №2) признана не соответствующей требованиям ФЗ № 44-ФЗ и конкурсной документации (на основании ч.3 ст.53 ФЗ № 44-ФЗ) по причине того, что участником конкурса не соблюдены требования по оформлению заявки на участие в конкурсе (заявка не прошита), что не соответствует п.18.2 конкурсной документации и ч.4 ст.51 ФЗ №44-ФЗ, согласно которой все листы поданной в письменной форме заявки на участие в конкурсе, все листы тома такой заявки должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе и каждый том такой заявки должны содержать опись входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника конкурса при наличии печати (для юридического лица) и подписаны участником конкурса или лицом, уполномоченным участником конкурса. Согласно данному протоколу за данное решение проголосовали все члены комиссии по осуществлению закупок ГКУ НСО «УКСис». Также согласно данному протоколу комиссия по осуществлению закупок ГКУ НСО «УКСис» приняла решение о возможности заключения контракта с участником конкурса ООО «Гранат».

12.09.2018 уполномоченным учреждением в ЕИС размещен протокол №2 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 14 сентября 2018 г. аналогичного содержания.

17.09.2018 г. ГКУ НСО «УКСис» разместило в ЕИС протокол №2 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 14 сентября 2018г., согласно

которому заявка ООО «Компания Экспосалон» признана соответствующей требованиям конкурсной документации и ФЗ №44-ФЗ, а также комиссия по осуществлению закупок ГКУ НСО «УКСис» присвоила первый порядковый номер на участие в конкурсе заявке данного участника закупки, признала его победителем открытого конкурса.

Присутствующие на заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представители уполномоченного учреждения и представитель участника закупки - ООО «Компания Экспосалон» пояснили, что заявка ООО «Компания Экспосалон» не имеет томов, участником закупки подана одна заявка без томов.

Кроме того, представители уполномоченного учреждения пояснили, что 11.09.2018 и 12.09.2018 в ЕИС размещен не подписанный членами комиссии по осуществлению закупок ГКУ НСО «УКСис» протокол №2 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 14 сентября 2018 г. Решение о признании заявки ООО «Компания Экспосалон» несоответствующей комиссия по осуществлению закупок ГКУ НСО «УКСис» не принимала. Подписанный протокол с принятым комиссией по осуществлению закупок ГКУ НСО «УКСис» решением о признании заявки ООО «Компания Экспосалон» соответствующей размещен в ЕИС 17.09.2018г.

ГКУ НСО «УКСис» в адрес антимонопольного органа были представлены оригиналы заявок участников данной закупки. Комиссия Новосибирского УФАС России, изучив заявку ООО «Компания Экспосалон», установила, что заявка данного участника закупки состоит из 3 частей, 1 часть заявки включает в себя опись документов и листы с порядковыми №№ с 1 по 27, 2 часть заявки включает в себя листы с порядковыми №№ с 28 по 90, 3 часть заявки включает в себя листы с порядковыми №№ с 91 по 125. Каждая часть заявки прошита, пронумерована и скреплена печатью и подписью представителя участника закупки. При этом, 1, 2 и 3 части заявки между собой не прошиты, в том числе лист 27 не прошит с листом 28, лист 90 не прошит с листом 91. Данная заявка имеет только одну опись документов, которая прошита в составе 1 части заявки. Данная опись не подписана и не скреплена печатью участника закупки.

Таким образом, принимая во внимание пояснения представителя ООО «Компания Экспосалон» и пояснения представителей уполномоченного учреждения, Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что заявка ООО «Компания Экспосалон» не имеет томов, участником закупки подана одна заявка без томов. При этом, 1, 2 и 3 части заявки между собой не прошиты, в том числе лист 27 не прошит с листом 28, лист 90 не прошит с листом 91. Таким образом, все листы поданной в письменной форме заявки на участие в открытом конкурсе не прошиты, что является нарушением ч.4 ст.51 ФЗ №44-ФЗ и п.18.2 конкурсной документации. В силу ч.3 ст.53 ФЗ №44-ФЗ данная заявка должна была быть отклонена.

Таким образом, комиссия по осуществлению закупок ГКУ НСО «УКСис» неправоммерно признала заявку ООО «Компания Экспосалон» надлежащей, соответствующей требованиям конкурсной документации, т.к. ООО «Компания Экспосалон» должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг. Комиссия по осуществлению закупок ГКУ НСО «УКСис» допустила нарушение ч.3 ст.53 ФЗ №44-ФЗ.

Должностным лицом ГКУ НСО «УКСис» в ЕИС размещена недостоверная

информация о принятом комиссией по осуществлению закупок ГКУ НСО «УКСис» решении об отклонении заявки ООО «Компания Экспосалон» (данное решение комиссией по осуществлению закупок ГКУ НСО «УКСис» не принималось), что является нарушением п.3 ч.7 ФЗ №44-ФЗ.

В данных действиях должностных лиц ГКУ НСО «УКСис» усматриваются признаки административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена ч.1.4, ч.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

При проведении на основании п.1 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ внеплановой проверки данной закупки, в том числе всей информации, размещенной в единой информационной системе в рамках данного открытого конкурса, а также действий конкурсной комиссии при рассмотрении заявок, иных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выявлено.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15, п.2 ч.22 ст.99 ФЗ №44-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Гранат» на действия комиссии по осуществлению закупок ГКУ НСО «УКСис» при проведении открытого конкурса № 0851200000618003913 на оказание услуг по организации участия новосибирских экспортеров в международных выставочно-ярмарочных мероприятиях и бизнес-миссиях обоснованной.

2. Признать ГКУ НСО «УКСис» и комиссию по осуществлению закупок ГКУ НСО «УКСис» нарушившими п.3 ч.7, ч.3 ст.53 ФЗ № 44-ФЗ.

3. Выдать ГКУ НСО «УКСис» и комиссии по осуществлению закупок ГКУ НСО «УКСис» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы уполномоченному должностному лицу Новосибирского УФАС России для решения вопроса о возбуждении производства по делам об административных правонарушениях в отношении виновных лиц.

ПРЕДПИСАНИЕ № 08-02-262

об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок

27 сентября 2018 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

- зам. руководителя управления, председатель Комиссии;
- главный специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

СПЕЦИАЛИСТ ЭКСПЕРТ ОТДЕЛА КОНТРОЛЯ ЗАКУПОК ИЛИ И

- специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии,

на основании своего решения №08-01-507 от 27.09.2018 года по жалобе ООО «Гранат» на действия комиссии по осуществлению закупок ГКУ НСО «УКСис» при проведении открытого конкурса № 0851200000618003913 на оказание услуг по организации участия новосибирских экспортеров в международных выставочно-ярмарочных мероприятиях и бизнес-миссиях

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Для устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок комиссии по осуществлению закупок ГКУ НСО «УКСис» необходимо:

- прекратить нарушать ч.3 ст.53 ФЗ №44-ФЗ, а именно, отклонять не соответствующие требованиям, указанным в конкурсной документации и ФЗ №44-ФЗ, заявки на участие в конкурсе в случае если заявка не прошита;
- отменить результаты проведения электронного аукциона №0851200000618003913, зафиксированные протоколе №2 рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 14 сентября 2018 г., размещенном в ЕИС 17.09.2017г.;
- с учетом требований настоящего предписания и решения №08-01-507 от 27.09.2018 повторно провести процедуру рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе №0851200000618003913.

Для устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок ГКУ НСО «УКСис» необходимо прекратить нарушать п.3 ст.7 ФЗ №44-ФЗ, а именно, прекратить размещать в ЕИС недостоверную информацию.

Данное предписание должно быть исполнено в срок до 16.10.2018 г. О принятых мерах в соответствии с требованиями настоящего предписания администрации рабочего ГКУ НСО «УКСис», комиссии по осуществлению закупок ГКУ НСО «УКСис» сообщить в адрес Новосибирского УФАС России в срок, указанный для исполнения настоящего предписания, с приложением подтверждающих документов.

Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения данного предписания.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание:

За уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение настоящего предписания в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях юридические лица и должностные лица несут административную ответственность.