

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-779/19

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ТЦ «С.Т.И.К.» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

19.07.2019 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

при участии представителей:

рассмотрев жалобу ООО «ТЦ «С.Т.И.К.» б/д б/н на действия (бездействие) заказчика ФГУП «Почта России» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку бумаги для нужд УФПС «Татарстан почтасы»- филиала ФГУП «Почта России» (извещение № 31907998302), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «ТЦ «С.Т.И.К.» (далее – Заявитель) б/д б/н на действия (бездействие) заказчика ФГУП «Почта России» (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку бумаги для нужд УФПС «Татарстан почтасы»-филиала ФГУП «Почта России» (извещение № 31907998302) (далее – Аукционы, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов,

оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», утвержденным приказом ФГУП «Почта России» (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при

определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1.

1.

1. Извещение о проведении Аукциона, аукционная документация (далее — Извещение, Документация) размещены в ЕИС – 18.06.2019;
2. Дата окончания подачи заявок — 27.06.2019;
3. Дата проведения торгов – 05.07.2019;
4. Дата подведения итогов Аукциона — 09.07.2019;
5. На участие в Аукционе подано 6 заявок, из них 2 признаны соответствующими требованиям Документации.

Из Жалобы следует, что при проведении Аукциона Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Заказчиком принято неправомерное решение об отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе.

Представитель Заказчика с доводом Жалобы не согласился и указал, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положения о закупке и Документации.

Рассмотрев представленные материалы и документы представителей Заказчика, Заявителя Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Статьей 5.3 Положения о закупке установлены требования к закупаемой продукции и описанию предмета закупки, который в том числе включает требования к характеристикам товаров, работ и услуг.

Согласно пункту 8.10.1 Документации заявка на участие в Аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным Документацией, и подлежит отклонению в случае:

- непредоставления документов, которые предусмотрены пп. 3.1.3 Части I настоящей документации, или их несоответствия требованиям документации об аукционе, а также наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки;
- несоответствия участника закупки требованиям, установленным настоящей документацией;

наличия иных оснований, предусмотренных главой 2 приложения 2 Положения о закупке.

Согласно протоколу рассмотрения аукционных заявок от 02.07.2019 б/н Заявителю отказано в допуске к участию в Аукционе «на основании пункта 6.2.2 части I Документации о закупке, пункта 1.1 части 3.1 раздела 3 главы 2 Приложения № 2 к Положению о закупке, в связи с несоответствием информации, предусмотренной пунктом 3.4.1 части II Документации о закупке, а именно: участник представил конкретные показатели поставляемого товара по пункту 1, не соответствующие параметрам соответствия, установленным в части III Документации о закупке».

Частью III Документации о закупке установлена техническая часть документации на поставку бумаги для нужд УФПС «Татарстан почтасы» филиала ФГУП «Почта России», а также установлены показатели товара.

Подпунктом 1 пункта 3.2 части III Документации установлены следующие показатели поставляемого товара: «Бумага (пачка 500 листов) ГОСТ Р 57641-2017: Номинальная масса бумаги 72,0-80,0 г\м², Допускаемые отклонения по массе от + 2,0 до + 3,0 г\м²; Толщина, мкм, для массы бумаги площадью 1м² не менее 95 для массы 72,0 – 79,0 г/м² не менее 104 для массы бумаги 80,0-82,0 г/м² Допускаемые отклонения по толщине, мкм от + 2,0 до + 4,0; Влажность, % 3,6-5,3; Белизна по CIE, % 140-150, Допускаемое отклонение по белизне, % + 3,0; Непрозрачность, %, не менее 90,0».

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заказчика представил материалы, заявку Заявителя и пояснил, что в составе заявки Заявителя, поданной для участия в Аукционе, представлено

техническое предложение, содержащее конкретные показатели предлагаемого к поставке товара, а именно: «1. Бумага (пачка 500 листов) ГОСТ Р 57641- 2017: Номинальная масса бумаги 80,0 г\м2 А4 210 x 297мм, Толщина, мкм, для массы бумаги площадью 1м2; 104 для массы бумаги 80,0 г/м2; Влажность, % 4,6; Белизна по CIE, % 146%; Непрозрачность, %, 91,0», что не соответствует требованиям технического задания Документации, в связи с чем Заказчиком принято решение об отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе.

Кроме того, согласно части VI Документации символы «..», «-», установленные между значениями параметра, следует читать как необходимость указания диапазона значений, включая крайние значения.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, Комиссией ФАС России установлено, что Заявителем, в противоречие требованиям части VI Документации, в составе заявки указаны конкретные значения характеристик предлагаемого к поставке товара, вместо указания диапазонов таких значений в соответствии с требованиями технического задания Документации.

Вместе с тем, представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России не представил доказательств, подтверждающих обоснованность довода Жалобы.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ТЦ «С.Т.И.К.» (ИНН: **7722330770**, ОГРН: **1157746536551**) б/д б/н на действия (бездействие) заказчика ФГУП «Почта России» (ИНН: 7724261610, ОГРН: 1037724007276) (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку бумаги для нужд УФПС «Татарстан почтасы»-филиала ФГУП «Почта России» (извещение № 31907998302) (далее – Аукцион) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.