

Директору

муниципального учреждения

«Родной город»

городского поселения Ростов

Постановление

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 076/04/7.32.5-750/2022

резольтивная часть постановления оглашена 28.10.2022 г. Ярославль

постановление в полном объеме изготовлено 31.10.2022

Заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) ., рассмотрев протоколы об административном правонарушении от 15.09.2022, 21.10.2022 и материалы дел № 076/04/7.32.5-750/2022, № 076/04/7.32.5-942/2022, № 076/04/7.32.5-963/2022, № 076/04/7.32.5-977/2022, возбужденных в отношении должностного лица директора муниципального учреждения «Родной город» городского поселения Ростов , в присутствии ,

установил:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по результатам рассмотрения обращений (исх. б/н от 22.06.2022, вх. № 6950 от 22.06.2022; исх. № б/н от 08.08.2022, вх. № 8841-ЭП/22 от 08.08.2022; исх. № б/н от 13.09.2022, вх. № 10713-ЭП/22 от 13.09.2022; исх. № б/н от 16.08.2022, вх. № 9247-ЭП/22 от 16.08.2022) возбуждены дела об административных правонарушениях № 076/04/7.32.5-750/2022, № 076/04/7.32.5-942/2022, № 076/04/7.32.5-963/2022, № 076/04/7.32.5-977/2022 в отношении должностного лица заказчика, директора муниципального учреждения «Родной город» городского поселения Ростов , по признакам административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ.

В соответствии частью 5 статьи 4.4 КоАП РФ, если при проведении одного контрольного (надзорного) мероприятия в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля выявлены два и более административных правонарушения, ответственность за которые предусмотрена одной и той же статьей (частью статьи) раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, совершившему их лицу назначается административное наказание как за совершение одного административного правонарушения.

Пунктом 4 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» установлено, что если из протоколов об административных правонарушениях усматривается наличие оснований для назначения административного наказания по правилам части 2 статьи 4.4 КоАП, то следует вынести определение об объединении таких материалов и рассмотреть их в одном производстве с вынесением одного постановления.

Ярославским УФАС России объединены дела об административных правонарушениях № 076/04/7.32.5-750/2022, № 076/04/7.32.5-942/2022, № 076/04/7.32.5-963/2022, № 076/04/7.32.5-977/2022 по признакам составов административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена часть 1 статьи 7.32.5 КоАП, в одно производство и присвоен номер последнему № 076/04/7.32.5-750/2022.

Фактические обстоятельства сводятся к следующему.

1. 04.05.2022 между муниципальным учреждением «Родной город» городского поселения Ростов (заказчик) и обществом с ограниченной ответственностью «КОМПАНИЯ ВИРТА» (ООО «Компания Вирта», исполнитель) в соответствии с итогами аукциона в электронной форме (протокол № 0371300150222000003-2 от 21.04.2022) заключен муниципальный контракт № 0371300150222000003 на оказание услуг по дезакаризации (обработке от клещей) парков, скверов и кладбищ на территории городского поселения Ростов (контракт; реестровая запись: 3760902560722000009).

Пунктом 1 контракта определено, что цена контракта составляет 47 926, 16 рублей.

Согласно пункту 2.9 контракта оплата исполнителю за оказанные услуги производится путём безналичного расчёта в течение 10 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, на основании предоставленных исполнителем счета/счет-фактуры (для плательщиков НДС) на оплату.

В соответствии с пунктом 3.1 контракта исполнитель производит оказание услуг в течение 7 календарных дней с момента заключения муниципального контракта.

Исходя из пункта 4.1 контракта исполнитель в течение 3 рабочих дней с даты оказания услуг, формирует с использованием единой информационной системы в сфере закупок (далее – единая информационная система), подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени исполнителя, и размещает в единой информационной системе документ о приемке, который должен содержать информацию, предусмотренную статьей 94 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

На основании пункта 4.2 контракта к документу о приемке прилагаются следующие документы, которые считаются его неотъемлемой частью: акты о приемке оказанных услуг, счет/ счет-фактуру (для плательщиков НДС), с прилагаемой схемой (картой) проведения работ с привязкой к адресу (при наличии).

В случае, если информация, содержащаяся в прилагаемых документах, не соответствует информации, содержащейся в документе о приемке, приоритет имеет информация, содержащаяся в документе о приемке.

На основании пункта 4.5 контракта при приемке оказанных услуг заказчик проводит экспертизу в части их соответствия условиям настоящего контракта; экспертиза может проводиться собственными силами заказчика, или к ее проведению могут привлекаться эксперты или экспертные организации.

Согласно пункту 4.7 контракта после проведения экспертизы заказчик (за исключением случая создания приемочной комиссии) рассматривает результаты оказания услуг на предмет их соответствия требованиям и условиям контракта и осуществляет одно из следующих действий:

- 1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке;
- 2) формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в единой информационной системе мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа.

В соответствии с пунктом 4.11 контракта датой приемки оказанных услуг считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного заказчиком.

Пунктом 2 части 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд» (Федеральный закон № 44-ФЗ от 05.04.2013) определено, что исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно части 7 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

Пунктом 8 части 13 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что датой приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного заказчиком.

Муниципальным контрактом № 0371300150222000003 от 04.05.2022, положениями статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что приемка оказанных услуг производится в электронной форме, датой приемки является дата размещения в единой информационной системе электронного документа о приемке, оплата оказанных услуг должна быть произведена в течение 10 рабочих дней после подписания документа о приемке заказчиком.

27.05.2022 муниципальным учреждением «Родной город» городского поселения Ростов в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» подписан и размещен документ о приемке (счет-фактура № 391 от 11.05.2022, счет на оплату № 393 от 11.05.2022, акт оказания услуг от 11.05.2022 на сумму 47 926, 16 рублей).

20.06.2022 муниципальным учреждением «Родной город» городского поселения Ростов в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» размещен документ об оплате (платежное поручение № 283 от 25.05.2022 на сумму 47 926, 16 рублей).

Таким образом, муниципальным учреждением «Родной город» городского поселения Ростов нарушен порядок оплаты оказанных услуг по муниципальному контракту № 0371300150222000003 от 04.05.2022 на оказание услуг по дезакаризации (обработке от клещей) парков, скверов и кладбищ на территории городского поселения Ростов, а именно услуги оплачены до проведения заказчиком приемки оказанных услуг в соответствии с условиями контракта (на 2 рабочих дня раньше момента приемки).

1. 26.05.2022 между муниципальным учреждением «Родной город» городского поселения Ростов (заказчик) и обществом с ограниченной ответственностью производственно-строительная компания «Яркровстрой» (ООО ПСК «Яркровстрой», подрядчик) на основании результатов осуществления закупки путем проведения открытого аукциона в электронной форме (протокол № 0171200001922000980 от 13.05.2022г.) заключен муниципальный контракт № 2022.80 на выполнение работ по благоустройству территории многоквартирных домов по адресу: Ярославская область, г. Ростов, ул. Ленинская д.66; ул. Октябрьская, д.61 (контракт; реестровая запись: 3760902560722000016).

Пунктом 1.1 контракта определено, что подрядчик принимает на себя обязательство выполнить работы по благоустройству территории многоквартирных домов по адресу: Ярославская область, г. Ростов, ул. Ленинская д. 66; ул. Октябрьская, д. 61 (работы, объект) в соответствии с условиями контракта, технического задания (приложение № 1 к контракту), сметной

документацией (приложение № 1 к техническому заданию), графиком производства работ (приложение № 2 к контракту), являющимися неотъемлемой частью контракта, а заказчик обязуется принять надлежащим образом выполненные работы и оплатить их.

В силу пункта 1.2 контракта подрядчик обязуется в соответствии с контрактом завершить все работы в сроки, установленные пунктом 6.1 контракта, и сдать их в установленном порядке.

На основании пункта 4.1 контракта цена контракта составляет: 7 808 330,40 рублей.

Согласно пункту 5.1 контракта оплата за выполненные по контракту работы в размерах, установленных контрактом, графиком оплаты выполненных работ (приложение № 7 к контракту) с учетом графика производства работ (приложение № 2 к контракту) осуществляется заказчиком в российских рублях по безналичному расчету после выполнения подрядчиком работ на основании выставленного подрядчиком счета (счет-фактуры при наличии) в течение 4 рабочих с даты подписания заказчиком документа о приемке в единой информационной системе в сфере закупок (далее – структурированный документ о приемке). Авансирование не предусмотрено.

Исходя из пункта 6.1 контракта срок выполнения работ: с момента заключения контракта до 01.08.2022 года включительно поэтапно в соответствии с графиком производства работ (приложение № 2 к контракту).

На основании пункта 10.1 контракта на дату завершения этапа выполнения работ в соответствии с графиком производства работ (приложение № 2 к контракту) подрядчик:

- для подтверждения объемов и качества фактически выполненных работ представляет заказчику техническую исполнительную документацию в соответствии с техническим заданием (приложение № 1 к контракту);
- формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени подрядчика, и размещает в единой информационной системе структурированный документ о приемке.

При этом в случае, если информация, содержащаяся в прилагаемых документах, не соответствует информации, содержащейся в структурированном документе о приемке, приоритет имеет предусмотренная в части 13 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ информация, содержащаяся в структурированном документе о приемке.

Датой поступления заказчику структурированного документа о приемке, подписанного подрядчиком, считается дата размещения такого документа в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен заказчик.

В соответствии с пунктом 10.2 контракта в течение 5 (пяти) рабочих дней, следующих за днем поступления структурированного документа о приемке, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

- осуществляет приемку выполненной работы (ее результатов) в части соответствия объема требованиям, установленным контрактом, и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе структурированный документ о приемке;
- формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа.

В силу пункта 10.5 контракта датой приемки выполненной работы считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного заказчиком.

Пунктом 18.1 контракта определено, что контракт вступает в силу с даты его подписания

обеими сторонами и действует – по 01.10.2022 года, а в части неисполненных финансовых обязательств – до полного их исполнения; окончание срока действия контракта не освобождает его стороны от ответственности в случае выявления фактов ненадлежащего исполнения сторонами обязательств по контракту в период его действия.

Таким образом, контракт предусматривает поэтапную сдачу результатов выполненных работ и, соответственно, поэтапную оплату принятых работ.

Приложением № 7 к контракту предусмотрен график оплаты выполненных работ:

График оплаты выполненных работ

Порядковый номер этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ	Наименование этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ	Номера сметных расчетов (смет) и позиций в сметных расчетах (сметах), относящиеся к соответствующим конструктивным решениям (элементам), комплексам (видам) работ	Цена каждого этапа выполнения контракта, руб.	Цена каждого этапа выполнения контракта с применением коэффициента понижения стоимости (сумма к оплате), руб.*	Сроки оплаты выполненного этапа выполнения контракта и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ
1	2	3	4	5	6
1	Подготовительные работы	ЛСР № б/н благоустройство территории многоквартирных домов по адресу: Ярославская область, г. Ростов, ул. Ленинская д. 66; ул. Октябрьская, д. 61 (позиции в сметном расчете: 1-31, 32-35)	812 128, 80		Оплата Подрядчику за выполненные работы производится путём безналичного расчёта в течение 4 (четырёх) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке, на основании предоставленных Подрядчиком счета/счет-фактуры (для плательщиков НДС) на оплату. Оплата Подрядчику за выполненные работы производится путём безналичного расчёта в

2	Установка бортовых камней на проездах и парковках	<p>многоквартирных домов по адресу: Ярославская область, г. Ростов, ул. Ленинская д. 66; ул. Октябрьская, д. 61 (позиции в сметном расчете: 52-56, 70-78)</p>	1 181 637, 60	<p>течение 4 (четырёх) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке, на основании предоставленных Подрядчиком счета/счет-фактуры (для плательщиков НДС) на оплату. Оплата Подрядчику за выполненные работы производится путём безналичного расчёта в течение 4 (четырёх) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке, на основании предоставленных Подрядчиком счета/счет-фактуры (для плательщиков НДС) на оплату. Оплата Подрядчику за выполненные работы производится путём</p>
3	Устройство тротуаров, пешеходной части	<p>ЛСР № 6/н благоустройство территории многоквартирных домов по адресу: Ярославская область, г. Ростов, ул. Ленинская д. 66; ул. Октябрьская, д. 61 (позиции в сметном расчете: 57-69)</p>	981 999, 60	<p>безналичного расчёта в течение 4 (четырёх) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке, на основании предоставленных Подрядчиком счета/счет-фактуры (для плательщиков НДС) на оплату. Оплата Подрядчику за выполненные работы производится путём</p>
4	Ремонт дворовых проездов, парковок	<p>ЛСР № 6/н благоустройство территории многоквартирных домов по адресу: Ярославская область, г. Ростов, ул. Ленинская д. 66; ул. Октябрьская, д. 61 (позиции в сметном расчете: 36-51)</p>	4 671 781, 20	<p>безналичного расчёта в течение 4 (четырёх) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке, на основании предоставленных Подрядчиком счета/счет-фактуры (для плательщиков</p>

			ЛСР № 6/н благоустройство территории многоквартирных домов по адресу: Ярославская область, г. 160 783, 20 Ростов, ул. Ленинская д. 66; ул. Октябрьская, д. 61 (позиции в сметном расчете: 138-143)	НДС) на оплату. Оплата Подрядчику за выполненные работы производится путём безналичного расчёта в течение 4 (четырёх) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке, на основании предоставленных Подрядчиком счета/счет- фактуры (для плательщиков НДС) на оплату.
5	Установка МАФ			

* устанавливается с применением коэффициента понижения стоимости, равного соотношению цены Контракта, определенной в результате проведения закупки, к начальной (максимальной) цене Контракта, $K = \text{_____}$.

Цена контракта: 7 808 330,40 руб., в т.ч. НДС-20%.

Срок окончательной оплаты: Окончательная оплата производится Заказчиком в течение 4 рабочих дней с даты подписания Заказчиком последнего документа о приемке.

Пунктом 2 части 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Федеральный закон № 44-ФЗ от 05.04.2013) определено, что исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно части 7 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

Пунктом 8 части 13 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что датой приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного заказчиком.

Муниципальным контрактом № 2022.80 от 26.05.2022, положениями статьи 94 Федерального

закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что приемка выполненных работ производится в электронной форме, датой приемки является дата размещения в единой информационной системе электронного документа о приемке, оплата выполненных работ должна быть произведена в течение 4 рабочих с даты подписания заказчиком документа о приемке в единой информационной системе в сфере закупок.

22.07.2022 муниципальным учреждением «Родной город» городского поселения Ростов в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» подписан и размещен документ о приемке (счет-фактура № 38 от 19.07.2022, счет на оплату № 45 от 19.07.2022, справка о стоимости выполненных работ № 1 от 19.07.2022, акт о приемке выполненных работ № 1 от 19.07.2022 на сумму 805 238, 40 рублей) (1 этап контракта).

С учетом положений пункта 5.1 контракта оплата выполненных подрядчиком работ по указанному выше документу о приемке должна быть произведена заказчиком не позднее 28.07.2022.

Фактически оплата выполненных подрядчиком работ произведена заказчиком 01.08.2022, что подтверждается платежным поручением № 466 от 01.08.2022 на сумму 805 238, 40 рублей (размещено платежное поручение № 466 от 01.08.2022 в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» 03.08.2022).

Таким образом, муниципальным учреждением «Родной город» городского поселения Ростов нарушен срок и порядок оплаты выполненных ООО ПСК «Яркровстрой» работ по муниципальному контракту № 2022.80 от 26.05.2022 на выполнение работ по благоустройству территории многоквартирных домов по адресу: Ярославская область, г. Ростов, ул. Ленинская д.66; ул. Октябрьская, д.61.

1. 15.08.2022 между муниципальным учреждением «Родной город» городского поселения Ростов (заказчик) и обществом с ограниченной ответственностью «ТОРГОВАЯ КОМПАНИЯ «КОМПЛЕКТ ЗАПЧАСТЬ» (ООО «Комплект запчасть», подрядчик) в соответствии с итогами аукциона в электронной форме (протокол № 0371300150222000012-1 от 04.08.2022) заключен муниципальный контракт № ЭА0012 на выполнение работ по ремонту кровли над жилыми помещениями муниципального жилищного фонда по адресу: Ярославская область, г. Ростов, п. Восход, д. 23 (контракт; реестровая запись: 3760902560722000039).

Пунктом 1.1 контракта определено, что предметом контракта является выполнение работ по ремонту кровли над жилыми помещениями муниципального жилищного фонда по адресу: Ярославская область, г. Ростов, п. Восход, д. 23 (объект) в соответствии с техническим заданием (приложение № 1 к контракту), локально-сметным расчетом (приложение к техническому заданию) и нормативно-техническими документами, обязательными при выполнении работ.

Согласно пункту 1.2 контракта подрядчик обязуется выполнить работы надлежащим образом и своевременно сдать результат работ заказчику в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим контрактом.

В соответствии с пунктом 1.3 контракта заказчик обязуется принять и обеспечить оплату надлежащим образом выполненных работ в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим контрактом.

Исходя из пункта 2.1 контракт цена контракта составляет 458 971, 20 рублей.

В силу пункта 2.7 контракта оплата производится за фактически выполненный и принятый объем работ в течение 7 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке выполненных работ, оформленным в соответствии с разделом 6 настоящего контракта и порядке, предусмотренным частью 7 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (документ о приемке), путем перечисления денежных средств на расчетный счет подрядчика.

На основании пункта 2.9 контракта источник финансирования – бюджет городского поселения Ростов Ярославской области.

Согласно пункту 4.1 контракта сроки выполнения работ: с момента заключения муниципального контракта в течение 50 календарных дней.

Пунктом 6.1 контракта определено, что подрядчик в течение 3 рабочих дней с даты окончания выполнения работ, формирует с использованием единой информационной системы в сфере закупок (единая информационная система), подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени подрядчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке, который должен содержать информацию, предусмотренную статьей 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

На основании пункта 6.2 контракта к документу о приемке прилагаются следующие документы, которые считаются его неотъемлемой частью: акты выполненных работ по форме № КС-2, справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме № КС-3, счет/ счет-фактуру (для плательщиков НДС); в случае если информация, содержащаяся в прилагаемых документах, не соответствует информации, содержащейся в документе о приемке, приоритет имеет информация, содержащаяся в документе о приемке; непредставление комплекта исполнительной документации является основанием для отказа заказчика от принятия результатов выполненных работ.

В силу пункта 6.3 контракта документ о приемке, подписанный подрядчиком, не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе автоматически с использованием единой информационной системы направляется заказчику; датой поступления заказчику документа о приемке, подписанного подрядчиком, считается дата размещения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен заказчик.

Согласно пункту 6.4 контракта приемка выполненных работ осуществляется в течение 15 рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке.

В соответствии с пунктом 6.5 контракта при приемке выполненных работ заказчик проводит экспертизу в части их соответствия условиям настоящего контракта; экспертиза может проводиться собственными силами заказчика, или к ее проведению могут привлекаться эксперты или экспертные организации.

Согласно пункту 6.7 контракта после проведения экспертизы заказчик рассматривает результаты выполненных работ на предмет их соответствия требованиям и условиям контракта и осуществляет одно из следующих действий:

- 1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе документ о приемке;
- 2) формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа.

Пунктом 6.8 контракта определено, что документ о приемке, мотивированный отказ от подписания документа о приемке не позднее одного часа с момента размещения в единой информационной системе направляются автоматически с использованием единой информационной системы подрядчику.

Датой поступления подрядчику документа о приемке, мотивированного отказа от подписания документа о приемке считается дата размещения такого документа о приемке, мотивированного отказа в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен подрядчик.

В силу пункта 6.10 контракта датой приемки выполненных работ считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного заказчиком.

На основании пункта 18.1 контракта срок действия контракта – с даты заключения контракта

до 31.10.2022, а в части неисполненных обязательств – до полного и надлежащего их исполнения.

Пунктом 2 части 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Федеральный закон № 44-ФЗ от 05.04.2013) определено, что исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно части 7 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

Пунктом 8 части 13 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что датой приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного заказчиком.

Муниципальным контрактом № ЭА0012 от 15.08.2022, положениями статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что приемка выполненных работ производится в электронной форме, датой приемки является дата размещения в единой информационной системе электронного документа о приемке, оплата выполненных работ должна быть произведена в течение 7 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке выполненных работ.

01.09.2022 муниципальным учреждением «Родной город» городского поселения Ростов в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» подписан и размещен документ о приемке (счет-фактура № 3 от 25.08.2022, счет на оплату № 9 от 25.08.2022, акт о приемке выполненных работ № 1 от 25.08.2022 на сумму 458 971, 20 рублей).

02.09.2022 муниципальным учреждением «Родной город» городского поселения Ростов в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» размещен документ об оплате (платежное поручение № 554 от 31.08.2022 на сумму 458 971, 20 рублей).

Таким образом, муниципальным учреждением «Родной город» городского поселения Ростов нарушен порядок оплаты выполненных работ по муниципальному контракту № ЭА0012 от 15.08.2022 на выполнение работ по ремонту кровли над жилыми помещениями муниципального жилищного фонда по адресу: Ярославская область, г. Ростов, п. Восход, д. 23, а именно работы оплачены до проведения заказчиком приемки выполненных работ в соответствии с условиями контракта (на 1 рабочий день раньше момента приемки).

1. 27.05.2022 между муниципальным учреждением «Родной город» городского поселения Ростов (заказчик) и обществом с ограниченной ответственностью производственная-строительная компания «Яркровстрой» (ООО ПСК «Яркровстрой», подрядчик) на основании результатов осуществления закупки путем проведения открытого аукциона в электронной форме (протокол от 16.05.2022г. № 0171200001922001095) заключен муниципальный контракт № 2022.95 на выполнение работ по благоустройству территории многоквартирных домов по адресу: Ярославская область, г. Ростов, ул. Спартаковская, д. 154; ул. Спартаковская, д. 156; ул. Спартаковская, д. 158 (контракт; реестровая запись:

3760902560722000018).

Пунктом 1.1 контракта определено, что подрядчик принимает на себя обязательство выполнить работы по благоустройству территории многоквартирных домов по адресу: Ярославская область, г. Ростов, ул. Спартаковская, д. 154; ул. Спартаковская, д. 156; ул. Спартаковская, д. 158 (далее – работы, объект) в соответствии с условиями контракта, технического задания (приложение № 1 к контракту), сметной документацией (приложение № 1 к техническому заданию), графиком производства работ (приложение № 2 к контракту), являющимися неотъемлемой частью контракта, а заказчик обязуется принять надлежащим образом выполненные работы и оплатить их.

На основании пункта 1.2 контракта подрядчик обязуется в соответствии с контрактом завершить все работы в сроки, установленные пунктом 6.1 контракта, и сдать их в установленном порядке.

Пунктом 4.1 контракта определено, что цена контракта составляет: 4 206 997, 20 рублей.

На основании пункта 4.3 контракта источник финансирования: Бюджет городского поселения Ростов Ростовского МР.

В силу пункта 5.1 контракта оплата за выполненные по контракту работы в размерах, установленных контрактом, графиком оплаты выполненных работ (приложение № 7 к контракту) с учетом графика производства работ (приложение № 2 к контракту) осуществляется заказчиком в российских рублях по безналичному расчету после выполнения подрядчиком работ на основании выставленного подрядчиком счета (счет-фактуры при наличии) в течение 4 (четырёх) рабочих с даты подписания заказчиком документа о приемке в единой информационной системе в сфере закупок (далее – структурированный документ о приемке); авансирование не предусмотрено.

Исходя из пункта 6.1 контракта срок выполнения работ: с момента заключения контракта до 01.08.2022 года включительно поэтапно в соответствии с графиком производства работ (приложение № 2 к контракту).

Согласно пункту 10.1 контракта на дату завершения этапа выполнения работ в соответствии с графиком производства работ (приложение № 2 к контракту) подрядчик:

- для подтверждения объемов и качества фактически выполненных работ представляет заказчику техническую исполнительную документацию в соответствии с техническим заданием (приложение № 1 к контракту);

- формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени подрядчика, и размещает в единой информационной системе структурированный документ о приемке.

При этом в случае, если информация, содержащаяся в прилагаемых документах, не соответствует информации, содержащейся в структурированном документе о приемке, приоритет имеет предусмотренная в части 13 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ информация, содержащаяся в структурированном документе о приемке.

Датой поступления заказчику структурированного документа о приемке, подписанного подрядчиком, считается дата размещения такого документа в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен заказчик.

В соответствии с пунктом 10.2 контракта в течение 5 (пяти) рабочих дней, следующих за днем поступления структурированного документа о приемке, заказчик осуществляет одно из следующих действий:

- осуществляет приемку выполненной работы (ее результатов) в части соответствия объема требованиям, установленным контрактом, и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой

информационной системе структурированный документ о приемке;

- формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа.

На основании пункта 10.3 контракта для проверки предоставленных подрядчиком результатов работ, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу; экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Исходя из пункта 10.5 контракта датой приемки выполненной работы считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного заказчиком.

Пунктом 18.1 контракта определено, что контракт вступает в силу с даты его подписания обеими сторонами и действует – по 01.10.2022 года, а в части неисполненных финансовых обязательств – до полного их исполнения.

Таким образом, контракт предусматривает поэтапную сдачу результатов выполненных работ и, соответственно, поэтапную оплату принятых работ.

Приложением № 7 к контракту предусмотрен график оплаты выполненных работ:

Порядковый номер этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ	Наименование этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ отдельного вида работ	Номера сметных расчетов (смет) и позиций в сметных расчетах (сметах), относящиеся к соответствующим конструктивным решениям (элементам), комплексам (видам) работ	Цена каждого этапа выполнения контракта, руб.	Цена каждого этапа выполнения контракта, с применением коэффициента понижения стоимости (сумма к оплате), руб.*	Сроки оплаты выполненного этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ отдельного вида работ
1	2	3	4	5	6
1	Подготовительные работы (снятие деформированных асфальтобетонных покрытий, разборка бортовых камней с погрузкой и перевозкой, разработка грунта спогрузкой	ЛСР № б/н благоустройство территории многоквартирных домов по адресу: Ярославская область, г. Ростов, ул. Спартаковская, д. 154; ул. Спартаковская, д. 156; ул. Спартаковская (позиции в	189830,40		Оплата Подрядчику за выполненные работы производится путём безналичного расчёта в течение 4 (четырёх) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке, на основании

	и перевозкой грузов)	<p>сметном расчете: 1-2, 15-17, 35-42. 48-49+ утилизация)</p>		<p>предоставленных Подрядчиком счета/счет- фактуры (для плательщиков НДС) на оплату. Оплата Подрядчику за выполненные работы производится путём безналичного расчёта в течение 4 (четырёх) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке, на основании предоставленных Подрядчиком счета/счет- фактуры (для плательщиков НДС) на оплату.</p>
2	Установка бортовых камней на проездах и парковках	<p>ЛСР № б/н благоустройство территории многоквартирных домов по адресу: Ярославская область, г. Ростов, ул. Спартаковская, д. 154; ул. Спартаковская, д. 156; ул. Спартаковская (позиции в сметном расчете: 43-47)</p>	1 065 150,00	<p>Оплата Подрядчику за выполненные работы производится путём безналичного расчёта в течение 4 (четырёх) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке, на основании предоставленных Подрядчиком счета/счет- фактуры (для плательщиков НДС) на оплату.</p>
3	Обустройство тротуаров и входных групп	<p>ЛСР № б/н благоустройство территории многоквартирных домов по адресу: Ярославская область, г. Ростов, ул. Спартаковская, д. 154; ул. Спартаковская, д. 156; ул. Спартаковская (позиции в сметном расчете: 64-74)</p>	237951,60	<p>Оплата Подрядчику за выполненные работы производится путём безналичного расчёта в течение 4 (четырёх) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке, на основании предоставленных Подрядчиком счета/счет- фактуры (для плательщиков НДС) на оплату.</p>
		<p>ЛСР № б/н благоустройство территории многоквартирных</p>		<p>Оплата Подрядчику за выполненные работы производится путём безналичного</p>

4	Ремонт и расширение дворовых проездов, парковок	домов по адресу: Ярославская область, г. Ростов, ул. Спартаковская, д. 154; ул. Спартаковская, д. 156; ул. Спартаковская (позиции в сметном расчете: 3-14, 18-34, 50-63)	2563099,20	расчёта в течение 4 (четырёх) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке, на основании предоставленных Подрядчиком счета/счет-фактуры (для плательщиков НДС) на оплату.
5	Установка МАФ	ЛСР № б/н благоустройство территории многоквартирных домов по адресу: Ярославская область, г. Ростов, ул. Спартаковская, д. 154; ул. Спартаковская, д. 156; ул. Спартаковская (позиции в сметном расчете: 75-83)	150966,00	Оплата Подрядчику за выполненные работы производится путём безналичного расчёта в течение 4 (четырёх) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке, на основании предоставленных Подрядчиком счета/счет-фактуры (для плательщиков НДС) на оплату.

* устанавливается с применением коэффициента понижения стоимости, равного соотношению цены Контракта, определенной в результате проведения закупки, к начальной (максимальной) цене Контракта, $K = \frac{\text{Цена Контракта}}{\text{Начальная (максимальная) цена Контракта}}$.

Цена контракта: 4 206 997,20 руб., в т.ч. НДС-20%.

Срок окончательной оплаты: Окончательная оплата производится Заказчиком в течение 4 рабочих дней с даты подписания Заказчиком последнего документа о приемке.

Пунктом 2 части 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Федеральный закон № 44-ФЗ от 05.04.2013) определено, что исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов

исполнения контракта.

Согласно части 7 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

Пунктом 8 части 13 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что датой приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного заказчиком.

Муниципальным контрактом № 2022.95 от 27.05.2022, положениями статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что приемка выполненных работ производится в электронной форме, датой приемки является дата размещения в единой информационной системе электронного документа о приемке, оплата выполненных работ должна быть произведена в течение 4 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке в единой информационной системе в сфере закупок.

22.07.2022 муниципальным учреждением «Родной город» городского поселения Ростов в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» подписан и размещен документ о приемке (акт о приемке выполненных работ № 37 от 19.07.2022 на сумму 189 830, 40 рублей) (1 этап контракта).

С учетом положений пункта 5.1 контракта оплата выполненных подрядчиком работ по указанному выше документу о приемке должна быть произведена заказчиком не позднее 28.07.2022.

Фактически оплата выполненных подрядчиком работ произведена заказчиком 01.08.2022, что подтверждается платежным поручением № 460 на сумму 189 830, 40 рублей (размещено платежное поручение № 460 от 01.08.2022 в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» 03.08.2022).

Таким образом, муниципальным учреждением «Родной город» городского поселения Ростов нарушен срок и порядок оплаты выполненных ООО ПСК «Яркровстрой» работ по муниципальному контракту № 2022.95 от 27.05.2022 на выполнение работ по благоустройству территории многоквартирных домов по адресу: Ярославская область, г. Ростов, ул. Спартаковская, д. 154; ул. Спартаковская, д. 156; ул. Спартаковская, д. 158.

Административная ответственность за данные правонарушения предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ):

нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом,

- влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Согласно распоряжению о приеме работника на работу Администрации городского поселения Ростов № 10-л от 06.05.2022 принят на работу в муниципальное учреждение «Родной город» городского поселения Ростов на должность директора с 06.05.2022.

Пунктом 2.4 трудового договора с директором учреждения от 06.05.2022 (трудовой договор) предусмотрено, что директор по вопросам, входящим в его компетенцию, действует на основе

единоначалия.

На основании пункта 3.1 трудового договора директор осуществляет руководство текущей деятельностью учреждения, организует его работу и эффективное взаимодействие сотрудников и структурных подразделений учреждения.

В соответствии с пунктом 3.2 трудового договора директор осуществляет административно-хозяйственную деятельность учреждения.

Исходя из пункта 3.3 трудового договора директор выполняет функции по организации и обеспечению деятельности учреждения.

В силу пункта 4.1 трудового договора директор решает самостоятельно все вопросы текущей деятельности учреждения, за исключением вопросов, отнесенных к исключительной компетенции работодателя.

Пунктом 4.3 трудового договора определено, что директор имеет право:

- действовать без доверенности от имени учреждения;
- заключать договоры с организациями различных форм собственности;
- выполнять другие функции, вытекающие из Устава учреждения и не противоречащие законодательству Российской Федерации.

Согласно пункту 5.1 трудового договора директор при осуществлении своих прав и исполнении обязанностей должен действовать в интересах учреждения, осуществлять свои права и исполнять обязанности в отношении учреждения добросовестно и разумно.

В силу пункта 5.2 трудового договора директор несет ответственность за ненадлежащее выполнение возложенных на него обязанностей.

Разделом 2 должностной инструкции директора муниципального учреждения «Родной город» городского поселения Ростов (должностная инструкция) определено, что директор муниципального учреждения «Родной город»:

- организует работу учреждения в соответствии с целями деятельности учреждения, прописанными в Уставе учреждения;
- действует без доверенности от имени учреждения;
- заключает договоры;
- решает иные вопросы, предусмотренные действующим законодательством.

Разделом 4 должностной инструкции определено, что директор муниципального учреждения «Родной город» несет ответственность за ненадлежащее выполнение возложенных на него обязанностей.

Согласно пункту 4.2 Устава муниципального учреждения «Родной город» городского поселения Ростов, утвержденного постановлением администрации городского поселения Ростов № 320 от 25.07.2014 (Устав), к компетенции директора учреждения относятся вопросы осуществления текущего руководства деятельностью учреждения, за исключением вопросов, отнесенных законодательством к компетенции учредителя.

Пунктом 4.3 Устава определено, что директор:

- организует работу учреждения;
- действует без доверенности от имени учреждения;
- заключает договоры;

- решает иные вопросы, предусмотренные действующим законодательством.

На основании пункта 4.5 Устава директор несет ответственность за результаты своей деятельности и деятельность учреждения в соответствии с законодательством РФ.

Правонарушения совершены 25.05.2022, 29.07.2022, 31.08.2022 по адресу: 152151, Ярославская область, Ростовский р-н, г. Ростов, Советская пл., д.5/2 в муниципальном учреждении «Родной город» городского поселения Ростов.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Учитывая изложенное, должностное лицо Ярославского УФАС России . приходит к выводу о совершении директором муниципального учреждения «Родной город» городского поселения Ростов ., виновного деяния, образующего состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, выразившегося в нарушении срока и порядка оплаты:

- оказанных ООО «Компания Вирта» услуг по дезакаризации (обработке от клещей) парков, скверов и кладбищ на территории городского поселения Ростов по муниципальному контракту № 0371300150222000003 от 04.05.2022;

- выполненных ООО ПСК «Яркровстрой» работ по благоустройству территории многоквартирных домов по адресу: Ярославская область, г. Ростов, ул. Ленинская д.66; ул. Октябрьская, д.61 по муниципальному контракту № 2022.80 от 26.05.2022;

- выполненных ООО «Комплект запчасть» работ по ремонту кровли над жилыми помещениями муниципального жилищного фонда по адресу: Ярославская область, г. Ростов, п. Восход, д. 23 по муниципальному контракту № ЭА0012 от 15.08.2022;

- выполненных ООО ПСК «Яркровстрой» работ по благоустройству территории многоквартирных домов по адресу: Ярославская область, г. Ростов, ул. Спартаковская, д. 154; ул. Спартаковская, д. 156; ул. Спартаковская, д. 158 по муниципальному контракту № 2022.95 от 27.05.2022.

Согласно частям 1, 2 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично. Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

В силу статьи 2.9 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием в случае малозначительности совершенного правонарушения.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» отражено, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

В пунктах 18, 18.1 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» указано, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях.

Таким образом, категория малозначительности относится к числу оценочных, в связи с чем определяется в каждом конкретном случае исходя из обстоятельств совершенного правонарушения. Оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству. Также следует отметить, что применение статьи 2.9 КоАП РФ является правом, а не обязанностью должностного лица, уполномоченного решить дело об административном правонарушении.

Состав правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, является формальным. Наступление общественно-опасных последствий при совершении правонарушений с формальным составом презюмируется самим фактом совершения деяния.

Следовательно, существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в пренебрежительном отношении должностного лица заказчика к исполнению своих публично-правовых обязанностей. Отсутствие негативных последствий и прямого ущерба охраняемым законом интересам само по себе не является основанием для вывода о малозначительности правонарушения.

В статье 26.1 КоАП РФ содержится перечень обстоятельств, подлежащих выяснению по делу об административном правонарушении. Положения названной нормы следует толковать в системной взаимосвязи с юридической конструкцией состава конкретного административного правонарушения. При производстве по делу об административном правонарушении с формальным составом, не предусматривающим в качестве обязательного элемента наступление каких-либо негативных последствий, характер и размер ущерба, причиненного правонарушением, не входят в предмет доказывания.

Оценивая характер, степень общественной опасности и конкретные обстоятельства совершения правонарушения, анализируя представленные в материалы дела доказательства, должностное лицо Ярославского УФАС России отмечает, при отсутствии объективных, чрезвычайных и непреодолимых обстоятельств не принял зависящие от него исчерпывающие меры для соблюдения нормативных требований. Исключительных обстоятельств, позволяющих квалифицировать совершенное правонарушение как малозначительное, не установлено.

В соответствии со статьей 1.2. КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются, в том числе защита собственности, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Статья 7.32.5 КоАП РФ включена в главу 7 КоАП РФ, объединяющую административные правонарушения в области охраны собственности.

С учетом целей и задач законодательства об административных правонарушениях, установление административной ответственности за несоблюдение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок имеет целью предотвратить наступление существенной угрозы охраняемым общественным отношениям в сфере охраны государственной собственности, нарушение которых препятствует эффективному и рациональному, производимому на основе принципов гласности и прозрачности, использованию бюджетных средств, приводит к невозможности достижения целей по предотвращению коррупции и других злоупотреблений в сфере осуществления закупок.

Нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ противоречит базовым принципам обеспечения гласности и прозрачности закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, закрепленных в части 1 статьи 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Объективным отражением степени общественной опасности противоправного деяния и, как следствие, потенциальной угрозы охраняемым правом общественным отношениям служит санкция части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, предусматривающая применение административного штрафа на должностных лиц в размере от 30 000 (тридцати тысяч) до 50 000 (пятидесяти тысяч) рублей.

Сравнительный анализ санкций, содержащихся в КоАП РФ, свидетельствует о том, что нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок обладает высокой степенью общественной опасности.

В части 1 статьи 3.1. КоАП РФ установлено, что административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Таким образом, учитывая характер совершенного правонарушения, роль правонарушителя, тяжесть последствий, совершенное директором муниципального учреждения «Родной город» городского поселения Ростов, административное правонарушение нельзя признать малозначительным.

При назначении административного наказания учитывается характер совершенного должностным лицом заказчика административного правонарушения, личность виновного, его имущественное и семейное положение.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 7.32.5, статьей 23.66, пунктом 1 части 1 статьи 29.9, статьей 29.10 КоАП РФ, должностное лицо Ярославского УФАС России.,

ПОСТАНОВИЛ:

привлечь директора муниципального учреждения «Родной город» городского поселения Ростов, ИНН 760907306534, за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, выразившегося в нарушении срока и порядка оплаты:

- оказанных ООО «Компания Вирта» услуг по дезакаризации (обработке от клещей) парков, скверов и кладбищ на территории городского поселения Ростов по муниципальному контракту № 0371300150222000003 от 04.05.2022;

- выполненных ООО ПСК «Яркровстрой» работ по благоустройству территории многоквартирных домов по адресу: Ярославская область, г. Ростов, ул. Ленинская д.66; ул. Октябрьская, д.61 по муниципальному контракту № 2022.80 от 26.05.2022;

- выполненных ООО «Комплект запчасть» работ по ремонту кровли над жилыми помещениями муниципального жилищного фонда по адресу: Ярославская область, г. Ростов, п. Восход, д. 23 по муниципальному контракту № ЭА0012 от 15.08.2022;

- выполненных ООО ПСК «Яркровстрой» работ по благоустройству территории многоквартирных домов по адресу: Ярославская область, г. Ростов, ул. Спартаковская, д. 154; ул. Спартаковская, д. 156; ул. Спартаковская, д. 158 по муниципальному контракту № 2022.95 от 27.05.2022

к административной ответственности в виде административного штрафа **в размере 50 000 (пятидесяти тысяч) рублей.**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней

со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 1.3-3 статьи 32.2 КоАП РФ при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф **может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа.**

Штраф за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должен быть перечислен в доход бюджета

УИН 16100500000001527608

по коду 16111601071019000140

Получатель:

ИНН 7604009440

КПП 760401001

ОКТМО 78637101

УФК по Ярославской области (Ярославское УФАС России)

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ЯРОСЛАВЛЬ БАНКА РОССИИ//УФК по Ярославской области г. Ярославль (Ярославское УФАС России л/сч 04711411850)

БИК 017888102

Казначейский счет 03100643000000017100 (расч. счет)

Единый казначейский счет 40102810245370000065 (корр. счет) в полях 104, 105 платежного документа необходимо указать код бюджетной классификации и ОКТМО.

Назначение платежа: **штраф за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок согласно постановлению о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 076/04/7.32.5-750/2022.**

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление (факс 32-93-71).

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня его вступления в законную силу.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Постановление вступило в законную силу «___» _____ 2022 года

Срок предъявления к исполнению – 2 (два) года со дня вступления постановления в законную силу.

Дата выдачи постановления «___» _____ 2022 года

Заместитель руководителя –

начальник отдела контроля закупок

Ярославского УФАС России