

ОАО «МРСК Сибири»
пр-т Свободный 66а,
г. Красноярск, 660041

<...>

РЕШЕНИЕ

№438-10-14 от 09 февраля 2015 года

г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии 26 января 2015 года. В полном объеме решение изготовлено 09 февраля 2015 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Захаров В.М., руководитель управления, члены комиссии – Мироненко Т.Г. - начальник правового отдела, Шмыгин С.И. – главный государственный инспектор правового отдела, рассмотрела дело №438-10-14, возбужденное в отношении открытого акционерного общества «МРСК Сибири» (ул. Богграда, 144а, г.

Красноярск, 660021) по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона «О защите конкуренции»).

при участии в заседании Комиссии:

от ОАО «МРСК Сибири»: <...>

Надлежащим образом уведомленная о месте и времени рассмотрения дела гр. <...> на рассмотрение не явилась, своего представителя не направила, заявила ходатайство (б/н от 26.01.2015) о рассмотрении дела №438-10-14 в ее отсутствие.

В адрес Красноярского УФАС России поступило заявление гр. <...> (вх. №26143 от 23.12.2014) о признании нарушающими антимонопольное законодательство действий ОАО «МРСК Сибири», выразившихся в неисполнении сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению земельного участка, принадлежащего заявителю, в срок, установленный договором об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №20.2400.11531.13 от 27.11.2013 и нормами действующего законодательства.

По данному факту приказом Красноярского УФАС России от 25 декабря 2014 года №737 возбуждено дело № 438-10-14 в отношении ОАО «МРСК Сибири» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 25.12.2014 рассмотрение дела № 438-10-14 назначено на 19.01.2015 в 10:30, к участию в деле в качестве ответчика привлечено ОАО «МРСК Сибири».

В ходе заседания Комиссии был объявлен перерыв по делу №438-10-14 с 19.01.2015 до 16:30 26.01.2015, в связи с необходимостью получения от ОАО «МРСК Сибири» документальных доказательств выполнения соответствующих мероприятий, а именно подписанных актов разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон, о выполнении технических условий, об осуществлении технологического присоединения между заявителем и сетевой организацией.

, а именно и подписанных актов со стороны заявителя и сетевой организацией.

В ходе рассмотрения дела Комиссией установлено следующее.

гр. <...> принадлежит на праве собственности земельный участок, расположенный по адресу: <...>.

В связи с необходимостью осуществления технологического присоединения жилого дома, расположенного по адресу: <...>, гр. <...> 30.10.2013 в адрес ОАО «МРСК Сибири» (далее – сетевая организация, ответчик) была направлена заявка на технологическое присоединение объекта со следующими техническими характеристиками: максимальная мощность энергопринимающих устройств – 15 кВт, в том числе электродвигатель – 5 кВт, электроплита – 5 кВт, напряжение – 380 В.

27.11.2013 между гр. <...> и ОАО «МРСК Сибири» заключен договор № 20.2400.11561.13 об осуществлении технологического присоединения

энергопринимающего устройства, расположенного по адресу: <...>

В соответствии с пунктом 5 договора срок выполнения мероприятия по технологическому присоединению 6 месяцев.

Согласно пункту 10 технических условий к договору об осуществлении технологического присоединения №20.2400.11561.13 от 27.11.2013 к мероприятиям, исполнение которых возложено на ОАО «МРСК Сибири», относятся, в том числе, следующие:

- подготовка и выдача технических условий;
- проверка выполнения технических условий заявителя;
- фактически действия по присоединению и обеспечению работы энергопринимающих устройств заявителя;
- проектирование схемы внешнего электроснабжения присоединяемого объекта на напряжении 10/0,4 кВ;
- строительство ВЛ-10 кВ от ближайшей опоры ВЛ 10кВ ф.63-8 до РУ 10кВ новой КТП 10/0,4 кВ с установкой линейного разъединителя на первой отпаечной опоре;
- установка новой КТП-10/0,4 кВ с трансформатором тока 250 кВА;
- строительство ВЛ-0,4 кВ от РУ 0,4 кВ новой КТП 10/0,4 кВ до земельного участка до границы земельного участка Заявителя с точкой присоединения не далее 25 м.

В соответствии с пунктом 11 технических условий гр. <...> необходимо осуществить ввод в жилой дом изолированным проводом от точки присоединения до н/в щита 0,4 жилого дома; установить н/в 0,4 кВ с автоматическим выключателем на номинальный ток 25 А; установить коммерческий прибор учета в соответствии требованиями.

Согласно техническим условиям к договору об осуществлении технологического присоединения №20.2400.11561.13 от 27.11.2013 точкой присоединения объекта заявителя является ближайшая опора новой ВЛ-0,4 кВ (от вновь установленной КТП 10/0,4 кВ), расположенная не далее 25 м от границы участка заявителя.

Заявителем оплачена стоимость услуг за технологическое присоединение энергопринимающего устройства в размере 550 рублей, в установленный договором срок.

В соответствии с актом (б/н от 19.07.2014) допуска прибора учета в эксплуатацию, прибор учета установлен на жесткой металло – конструкции, в эксплуатацию не допущен по причине выполнения сетевой организацией пунктов 10.5, 10.6, 10.7 технических условий.

В ходе рассмотрения дела представитель ОАО «МРСК Сибири» пояснил, что все мероприятия, предусмотренные техническими условиями выполнены, в Енисейском управлении Ростехнадзор получены разрешения на допуск в эксплуатацию энергоустановок; планируемый срок фактического подключения и подписания актов – январь 2015 года.

ОАО «МРСК Сибири» не предоставило доказательств, подтверждающих совершение необходимых и достаточных мер для осуществления мероприятий по технологическому присоединению объекта заявителя, в установленный действующим законодательством срок.

Исследовав представленные доказательства, заслушав и оценив доводы ответчика и заинтересованных лиц, Комиссия по рассмотрению дела №438-10-14 пришла к следующим выводам.

В соответствии со статьей 539 ГК РФ по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии (пункт 1 статьи 539 ГК РФ).

К отношениям по договору энергоснабжения, не урегулированным ГК РФ, применяются законы и иные правовые акты об энергоснабжении, а также обязательные правила, принятые в соответствии с ними (пункт 3 статьи 539 ГК РФ).

К отношениям по договору снабжения электрической энергией правила настоящего параграфа применяются, если законом или иными правовыми актами не установлено иное (пункт 4 статьи 539 ГК РФ).

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 26.03.2003 года №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – ФЗ «Об электроэнергетике») настоящий закон устанавливает основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяет полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической и тепловой энергии.

Законодательство Российской Федерации об электроэнергетике основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона и иных регулирующих отношения в сфере электроэнергетики федеральных законов, а также указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации, принимаемых в соответствии с указанными федеральными законами (статья 2 ФЗ «Об электроэнергетике»).

Согласно части 1 статьи 26 ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Во исполнение указанного Федерального закона Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 года №861 утверждены Правила

технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее – Правила). Указанные Правила определяют порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок и объектов электросетевого хозяйства) юридических и физических лиц к электрическим сетям, регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), определяют существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, устанавливают требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее - технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В соответствии с пунктом 14 Правил технологического присоединения заявитель является физическим лицом, направившим заявку на технологическое присоединение энергопринимающего устройства, максимальная мощность которого составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), которое используется для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику.

Согласно пункту 3 Правил технологического присоединения независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в [пунктах 12.1, 14](#) и [34](#) Правил технологического присоединения, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В соответствии с пунктом 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения), срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению 6 месяцев - для заявителей, указанных в [пунктах 12\(1\), 14](#) и [34](#) настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности; 4 месяца - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет до 670 кВт включительно.

Таким образом, действия ОАО «МРСК Сибири», выразившиеся в нарушении сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению объекта заявителя, установленных действующим законодательством, нарушают интересы гр. <...> являются непреодолимым препятствием для энергоснабжения объекта заявителя.

В соответствии с частью 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Приказом Федеральной службы по тарифам от 28.05.2008 года №179-э ОАО «МРСК Сибири», осуществляющее деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе под регистрационным номером 24.1.58. Таким образом, общество занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в Красноярском крае в границах расположения принадлежащих ОАО «МРСК Сибири» электрических сетей.

На рассмотрение дела 26 января 2015 года ОАО «МРСК Сибири» представило информацию (б/н б/д), согласно которой мероприятия по договору №20.2400.11561.13 от 27.11.2013, выполнены в полном объеме, с гр. <...> подписаны акт №АРЭО-42-15-11561 от 23.01.2015 разграничения балансовой принадлежности сетей и эксплуатационной ответственности сторон, акт №АТП-42-15-11561 от 23.01.2015 об осуществлении технологического присоединения и акт № АТУ-42-15-11561 от 23.01.2015

Учитывая вышеизложенное, Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статей 49, 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Признать действия ОАО «МРСК Сибири», выразившиеся в нарушении сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению, установленных действующим законодательством и договором №20.24.10663.12 от 26.11.2012 об осуществлении технологического присоединения жилого дома, принадлежащего гр. <...>, расположенного по адресу: <...> нарушением части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».
2. Прекратить рассмотрение дела №438-10-14 в связи с добровольным устранением ОАО «МРСК Сибири» нарушения антимонопольного законодательства и его последствий.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев с момента вынесения решения.

Председатель Комиссии

В.М. Захаров

Т.Г. Мироненко

Члены Комиссии

С.И. Шмыгин