

апрта 2022 года

г. Ижевск

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – ***., заместитель председателя – ***., старший государственный инспектор отдела антимонопольного контроля; ***., ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля,

рассмотрев дело №018/01/10-1052/2021, возбужденное в отношении ООО «СХ» (далее – ООО «СХ») по признакам нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

в присутствии ***., представителя ООО «СХ» по доверенности;

в присутствии представителей ООО «УК «ТФГ», уведомленных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

Удмуртское УФАС России поступило заявление председателя правления ООО «УК «ТФГ» (вх.№5574 от 22.07.2020) с жалобой на действия ООО «СХ», выразившиеся, по мнению заявителя, в навязывании невыгодных условий договора по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО).

Из заявления следует, что ООО «СХ» отказывается вывозить ТКО из мусороприемных контейнеров, расположенных в многоквартирном доме (далее – МКД), находящемся по адресу: г. Ижевск, Заречное Шоссе, 55.

В соответствии с пояснениями ООО «СХ» (исх.№5021 от 26.05.2020) региональный оператор обязан осуществлять погрузку ТКО со специально оборудованной контейнерной площадки, а не из иного места складирования. Ответственность за содержание камеры, трубопровода, мусоросборников и территории, прилегающей к месту выгрузки ТКО из камеры, несет управляющая компания.

Удмуртским УФАС России было установлено, что ООО «СХ» обратилось в арбитражный суд Удмуртской Республики с заявлением к Удмуртскому УФАС России о признании незаконным предупреждения от 09.07.2020 № ЕК 01-17-06/4555 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Решение по заявлению ООО «УК «ТФГ» было отложено до вступления в силу решения Арбитражного суда Удмуртской Республики по делу №А71-9263/2020,

ольку выводы, изложенные в судебном решении, имели преюдициальное значение рассмотрения заявления.

нием Арбитражного суда Удмуртской Республики от 16.03.2021 по делу А71-/2020 оспариваемое предупреждение Удмуртского УФАС России оставлено в силе.

тности, суд пришел к следующим выводам.

идирование отходов в контейнеры, расположенные в мусороприемных камерах (при чии соответствующей внутридомовой инженерной системы), предусмотрено в стве места накопления ТКО. Жители МКД на момент выдачи оспариваемого ,упреждения складировали мусор в контейнеры в мусороприемных камерах. На вании действующего законодательства стороны вправе согласовать включение в вор условий, не противоречащих законодательству Российской Федерации, в том е в части порядка вывоза ТКО из контейнеров, расположенных в мусороприемных ярах. При указанных обстоятельствах судом признан обоснованным вывод 'ртского УФАС России о совершении региональным оператором действий по зыванию неопределённому кругу потребителей, жителям МКД, оборудованных :ствующими мусоропроводами, невыгодных условий договора на оказание услуг по щению с ТКО, выразившихся в неключении в способы складирования ТКО эйнеров, расположенных в мусороприемных камерах.

ание Арбитражного суда Удмуртской Республики по делу №А71-9263/2020 вступило в нную силу 16 апреля 2021 года.

язи с выявлением в действиях ООО «САН» признаков нарушения пункта 3 части 1 ии 10 Закона о защите конкуренции Удмуртским УФАС России в адрес последнего ино предупреждение о прекращении действий, которые содержат признаки шения антимонопольного законодательства (№ ЕК01-17-06/5505 от 28.09.2021), а ино – о необходимости прекращения действий по навязыванию неопределённому / потребителей, жителям многоквартирных домов, оборудованных действующими ропроводами, невыгодных условий договора на оказание услуг по обращению с выразившихся в неключении в способы складирования ТКО контейнеров, оложенных в мусороприемных камерах, путем совершения следующих действий:

зок до 20.10.2021 внести изменения в типовую форму договора на оказание услуг по щению с ТКО, опубликованную на сайте регионального оператора и применяемую равоотношения с участием физических лиц – собственников жилых помещений в оквартирных домах в части возможности указания всех способов складирования предусмотренных пунктом 10 Правил №1156.

20.10.2021 осуществлять вывоз мусора из контейнеров, расположенных в роприемных камерах, с уведомлением ООО «УК «Тафгай» об изменении способа за.

ответствии с частью 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение иется в случае выявления признаков нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о те конкуренции. Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела рушении пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции без вынесения ,упреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

ответствии с пунктом 3.4 Приказа ФАС России от 22.01.2016 №57/16 «Об утверждении

дка выдачи предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые
ржат признаки нарушения антимонопольного законодательства» при условии
лнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не
уждается, и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной
гственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его
анением.

асно части 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения
упреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения
монопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о
уждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не
ышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для
лнения предупреждения.

сполнении предупреждения в Удмуртское УФАС России поступил ответ ООО «САН»
№47222 от 15.10.2021, вх.№6853 от 15.10.2021), согласно которому, по мнению
онального оператора, предупреждение исполнено в полном объеме.

рес ООО «УК «Тадгай» ООО «САН» было направлено предложение (исх.№47067 от
1.2021) о согласовании места погрузки ТКО, согласно которому региональный
атор предлагает на выбор места погрузки ТКО и настаивает на вывозе ТКО со
иально оборудованной рядом с домом контейнерной площадки либо с
орудованных площадок при въезде во двор, а не с территорий, прилегающих к
роприемным камерам внутри МКД.

ывая истечение срока, установленного для исполнения предупреждения,
монопольным органом было установлено, что требования в части внесения
нений в публичную оферту, опубликованную на сайте регионального оператора, то
указание контейнеров, расположенных в мусороприемных камерах, в качестве
а складирования ТКО, исполнено.

те с тем из содержания обращения ООО «УК «Тадгай» (исх.№ АБ-21 от 27.10.2021; вх.
73 от 27.10.2021) установлено, что в части осуществления вывоза мусора с
иторий, прилегающих к контейнерам, расположенным в мусороприемных камерах,
упреждение не исполнено.

ие того, из указанного обращения следует, что вывоз ТКО из контейнеров,
оложенных в мусороприемных камерах, региональным оператором не
дствлялся. С предложенными ООО «САН» (исх.№47067 от 14.10.2021) местами
узки ТКО ООО «УК «Тадгай» не согласно по причине несоответствия предложения
онального оператора пункту 10 Правил №1176 и решению общего собрания
твенников помещений в МКД по адресу: г. Ижевск, ул. Заречное Шоссе, 55 об
делении контейнеров, расположенных в мусороприемных камерах, местом
пления ТКО, вывоз которых осуществляется региональным оператором.

изи с неисполнением вышеназванного предупреждения Управлением приказом №102
9.10.2021 возбуждено дело №018/01/10-1052/2021 о нарушении антимонопольного
нодательства.

эделением от 29.10.2021 дело было назначено к рассмотрению на 24.11.2021.

мотрение дела откладывалось в связи с необходимостью получения дополнительных
зательств по делу. Определением от 14.12.2021 рассмотрение дела было

установлено до принятия судебного акта Верховным судом Российской Федерации по № А71-9264/2020, поскольку выводы по данному судебному делу имели судебное значение для результатов рассмотрения настоящего дела. В связи с решением Верховным судом Российской Федерации определения от 26.01.2022 по делу 1-9264/2020 об отказе в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии Верховного суда Российской Федерации определением Управления от 09.02.2022 рассмотрение дела было возобновлено и назначено на 02.03.2022.

В 2022, исследовав материалы дела, Комиссия пришла к выводу о том, что указанных материалов достаточно для квалификации нарушения антимонопольного законодательства, в связи с чем приняла заключение об обстоятельствах дела.

В результате проведенного анализа материалов, полученных в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, Комиссией Удмуртского УФАС России установлены следующие обстоятельства.

В 2018 году Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики и ООО «САХ» 28.04.2018 заключено соглашение об организации деятельности по обращению с ТКО на территории Удмуртской Республики, согласно которому ООО «САХ» определено в качестве регионального оператора по обращению с

ТКО. В адрес ООО «САХ» поступило обращение ООО «УК «Тафгай» (исх.б/н от 20.05.2020) с требованием об осуществлении вывоза ТКО непосредственно из мусорокамеры, расположенной в МКД по адресу: г. Ижевск, Заречное Шоссе, 55, в связи с принятием соответствующего решения собственниками МКД (протокол общего собрания собственников помещений в МКД от 30.04.2020 №2/2020-ЗШ55).

В ответ на вышеуказанное обращение ООО «САХ» предложило ООО «УК «Тафгай» организовать взаимодействие с оператором по обращению с ТКО по выкачиванию контейнеров с ТКО в место накопления, которым является контейнерная площадка (исх.б/н от 26.05.2020).

ООО «УК «Тафгай» пояснило (в письме исх.№228 от 07.07.2020), что складирование ТКО осуществляется потребителями в том числе в контейнеры, расположенные в мусороприемных камерах (при наличии соответствующей внутридомовой инженерной системы), из чего следует, что мусороприемная камера так же, как и контейнерная площадка, является местом накопления ТКО. Решением собственников помещений в МКД определено место накопления ТКО – контейнеры, расположенные в мусороприемных камерах. ООО «УК «Тафгай» требовало без промедления устранить указанные нарушения.

В ответ на вышеуказанное обращение ООО «САХ» предложило организовать взаимодействие с оператором по обращению с ТКО по выкачиванию контейнеров для сбора ТКО в единое место к приезду спецтехники (исх.№8994 от 07.07.2020).

В Удмуртское УФАС России поступило заявление ООО «УК «Тафгай» с жалобой на действия ООО «САХ» (вх.№ 5574 от 22.07.2020), из которого следует, что ООО «САХ» систематически отказывается вывозить ТКО из мусороприемных камер, расположенных в МКД по адресу: г. Ижевск, Заречное Шоссе, 55 ввиду того, что региональный оператор

жен осуществлять погрузку ТКО со специально оборудованной контейнерной площадки, а не из иного места складирования. Согласно доводам ООО «УК «Тафгай», контейнеры, расположенные в мусороприемных камерах, могут являться местом накопления ТКО, вывоз которых осуществляется региональным оператором.

Из заявления следует, что договор между ООО «УК «Тафгай» и ООО «САХ» заключается ввиду принятия собственниками МКД решения о прямых платежах и заключении с ООО «САХ» договоров об обращении с ТКО.

Правила и нормативы по содержанию и обслуживанию жилого фонда предусмотрены Правилами и нормами технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденными постановлением Государственного комитета Российской Федерации по жилищному и жилищно-коммунальному комплексу от 27.09.2003 № 170 (далее – Правила № 170).

В соответствии с подпунктом «г» пункта 5.9.10 Правил № 170 персонал, обслуживающий мусоропроводы, должен обеспечивать вывоз контейнеров с отходами с места погрузки в мусоровоз.

Согласно пункту 5.9.13 Правил № 170 контейнер с отходами следует к моменту погрузки в мусоровоз удалить из мусоросборной камеры на отведенную площадку.

В этом Правила № 170 также не уточняют, что понимается под отведенной площадкой.

Основные основы обращения с отходами производства и потребления определены федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон об отходах).

В соответствии со статьей 1 Закона об отходах региональный оператор по обращению с ТКО – оператор по обращению с ТКО – юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с собственником ТКО, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности регионального оператора.

Согласно статье 24.7 Закона об отходах установлено, что по договору на оказание услуг по обращению с ТКО региональный оператор обязуется принимать ТКО в объеме и в местах (на площадках) накопления, которые определены в этом договоре, и обеспечивать их транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с законодательством Российской Федерации, а собственник ТКО обязуется оплачивать услуги регионального оператора по цене, определенной в тарифах, утвержденных в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора.

В соответствии с пунктом 9 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 (далее – Правила 1156) потребители осуществляют складирование ТКО в местах (площадках) накопления ТКО, определенных договором на оказание услуг по обращению с ТКО, в соответствии со схемой обращения с отходами.

В случае если в схеме обращения с отходами отсутствует информация о местах (площадках) накопления ТКО, региональный оператор направляет информацию о местах (площадках) накопления ТКО в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, утвердивший схему обращения с отходами, для

чения в нее сведений о местах (площадках) накопления ТКО.

том 10 Правил № 1156 также установлено, что в соответствии с договором на ание услуг по обращению с ТКО в местах (площадках) накопления ТКО дирование ТКО осуществляется потребителями следующими способами:

з контейнеры, расположенные в мусороприемных камерах (при наличии ветствующей внутридомовой инженерной системы);

контейнеры, бункеры, расположенные на контейнерных площадках;

пакеты или другие емкости, предоставленные региональным оператором.

зложенных норм следует, что мусороприемная камера так же, как и контейнерная адка, являются местом накопления ТКО.

довательно, в силу части 2 статьи 24.7 Закона об отходах региональный оператор ан принимать отходы из контейнеров, размещенных в мусороприемных камерах.

асно пункту 2 Правил № 1156 под вывозом ТКО понимается транспортирование ТКО мест (площадок) их накопления до объектов, используемых для обработки, изации, обезвреживания, захоронения ТКО.

погрузкой ТКО понимается перемещение ТКО из мест (площадок) накопления ТКО иных мест, с которых осуществляется погрузка ТКО, в мусоровоз в целях их спортирования, а также уборка мест погрузки ТКО.

м образом, региональный оператор обязан производить вывоз ТКО из контейнеров, оложенных в мусороприемных камерах, в целях их дальнейшего спортирования.

асно пункту 4 постановления Главного государственного санитарного врача ийской Федерации от 28.01.2021 №3 «Об утверждении санитарных правил и норм иН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию иторий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и эвому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, луатации производственных, общественных помещений, организации и проведению тарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» расстояние от эйнерных и (или) специальных площадок до многоквартирных жилых домов, видуальных жилых домов, детских игровых и спортивных площадок, зданий и вых, прогулочных и спортивных площадок организаций воспитания и обучения, ха и оздоровления детей и молодежи должно быть не менее 20 метров, но не более 1етров.

знном случае законодателем подразумеваются оборудованные контейнерные адки, специальные площадки (для накопления крупногабаритных отходов), ,назначенные для накопления и вывоза с них ТКО прежде всего в случае, когда в МКД гствует иной способ накопления ТКО, в том числе в случае если МКД не оборудован ьнерной системой ствола мусоропровода.

ольку действующим законодательством предусмотрена возможность накопления дов в мусороприемных камерах, действие вышеуказанного пункта не ироstrаняется на порядок вывоза ТКО с территорий специально не обустроенных

цадок, прилегающих к подъездам, в которых расположены мусороприемные камеры. эприведенными нормами указанной совокупности правовых актов не усмотрено обязанности обустройства контейнерной площадки при наличии ствующего мусоропровода именно ввиду того, что сама мусороприемная камера ит местом накопления ТКО, из которого возможен вывоз отходов, что верждается сложившейся судебной практикой (судебные решения по делам А71-/2020, А71-9264/2020).

ответствии с п. 148(1) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и зователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утв. ановлением Правительства РФ от 6 мая 2011 г. №354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных х и жилых домов» (далее – Правила № 354) договор, содержащий положения о ,оставлении коммунальной услуги по обращению с ТКО, может быть заключен с нителем в письменной форме или путем совершения конклюдентных действий.

вор на оказание услуги по обращению с ТКО, заключенный региональным тором как с управляющей организацией, так и напрямую с собственниками жилых щений в многоквартирных домах, жилых домов, должен соответствовать типовому вор, утвержденному Правилами № 1156.

ответствии с пунктом 3 Типового договора в договоре указывается нужный способ дирования ТКО - мусоропроводы и мусороприемные камеры, в контейнеры, ыры, расположенные на контейнерных площадках, в пакеты или другие емкости ываются какие), предоставленные региональным оператором, способ дирования крупногабаритных отходов - в бункеры, расположенные на контейнерных адках, на специальных площадках складирования крупногабаритных отходов.

асно пункту 10 Правил № 1156 складирование ТКО в мусороприемных камерах ествляется потребителями в контейнеры, расположенные, соответственно, в данных роприемных камерах.

вым договором и Правилами № 1156 в целом не предусмотрены условия низации и порядок вывоза ТКО из контейнеров, расположенных в мусороприемных рах.

ответствии с пунктом 8(10) Правил № 1156 проект договора составляется в ветствии с типовым договором на оказание услуг по обращению с ТКО по форме, жденной Правилами № 1156, и может быть дополнен иными положениями, не иворечащими законодательству Российской Федерации.

ветственно, стороны вправе согласовать включение в договор условий, не иворечащих законодательству Российской Федерации, в том числе в части порядка за ТКО из контейнеров, расположенных в мусороприемных камерах.

ывая вышеизложенное, в действиях ООО «САН» содержатся признаки нарушения а 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, что выразилось в навязывании ределённому кругу потребителей, жителям многоквартирного дома, удованной действующей системой мусоропровода, невыгодных условий договора жазание услуг по обращению с ТКО, в части неосуществления вывоза ТКО с иторий необорудованных площадок, прилегающих к мусороприемным камерам.

) «САН» является единственным региональным оператором в сфере обращения с

на территории Удмуртской Республики, в силу чего занимает доминирующее положение на рынке обращения ТКО с долей 100%.

Поскольку ООО «САХ» занимает доминирующее положение на товарном рынке, то на него распространяются запреты, установленные статьей 10 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, законодательными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами) требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе исключительных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него изменений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие действия).

Например, ООО «САХ» не исполнило предупреждение Удмуртского УФАС России в полном объеме, злоупотребило своим доминирующим положением путем навязывания невыгодных условий договора по обращению с ТКО в части неосуществления вывоза с территорий необорудованных площадок, прилегающих к мусороприемным контейнерам.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии
