

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по проверке сведений, предоставляемых в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов (далее – Комиссия),

рассмотрев обращение акционерного общества «Почта России» в лице Управления Федеральной почтовой связи Самарской области (далее – Заказчик, УФПС Самарской области АО «Почта России») о рассмотрении вопроса о включении сведений об индивидуальном предпринимателе Д. Т. М. (ИНН: 645503128985, ОГРНИП: 321645700013051) (далее – Участник, ИП Д.Т.М.) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением победителя от заключения договора по результатам проведенного Акционерным обществом «Почта России» в лице филиала Управления Федеральной Почтовой Службы Самарской области (далее – Заказчик) аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на комплексный ремонт отделений почтовой связи формата «Сельское ОПС» УФПС Саратовской области, расположенных по адресам: 413550, Саратовская область, Краснопартизанский район, с. Римско-Корсаковка, ул. Чапаевская, д. 32, 413740, Саратовская область, Пугачевский район, с. Успенка. ул. Молодежная. д. 2, для нужд УФПС Саратовской области (№ 32211899183, <https://zakupki.gov.ru/>) (далее - Аукцион),

в присутствии: представителей: УФПС Самарской области АО «Почта России» - (доверенность); ИП Д.Т.М. - (доверенность),

УСТАНОВИЛА:

25.01.2023г. в Самарское УФАС России поступило обращение УФПС Самарской области АО «Почта России» о включении сведений об ИП Д.Т.М. в РНП в связи с уклонением общества от заключения договора по результатам Аукциона.

Сведения об участнике:

- наименование юридического лица:

индивидуальный предприниматель ;

- сведения о месте нахождения юридического лица:

Российская Федерация, 410038, город Саратов, улица Весенняя, дом 10В, кв. 62;

- идентификационный номер налогоплательщика:

645503128985;

- дата подведения итогов закупки:

12.12.2022г.;

- реквизиты подтверждающего документа:

Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме № RAD000-22000631700689/32211899183;

Сведения о договоре:

- наименование товаров (работ, услуг):

Комплексный ремонт отделений почтовой связи формата «Сельское ОПС» УФПС Саратовской области, расположенных по адресам: 413550, Саратовская область, Краснопартизанский район, с. Римско-Корсаковка, ул. Чапаевская, д. 32, 413740, Саратовская область, Пугачевский район, с. Успенка. ул. Молодежная. д. 2, для нужд УФПС Саратовской области;

- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2):

71.11.22.000 Услуги в области архитектуры, связанные с проектами строительства нежилых зданий и сооружений

43.39.19.190 Работы завершающие и отделочные в зданиях и сооружениях, прочие, не включенные в другие группировки;

- валюта договора:

Российский рубль;

- цена договора:

10 500 762,00 руб.;

- срок исполнения договора:

с даты его подписания – до 30.12.2023г.;

- код валюты договора:

643.

Данное обращение Заказчика направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила).

Согласно доводам УФПС Самарской области АО «Почта России» в регламентированный срок – 19.12.2022г. ИП Д.Т.М. не представил Заказчику подписанный проект договора с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

29.11.2022г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении Аукциона.

Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке и Аукционной документацией.

10.12.2022г. Заказчиком опубликован протокол рассмотрения единственной заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме № RAD000-22000631700689/32211899183, согласно которому аукцион признан несостоявшимся, договор подлежит заключению с единственным участником закупки, подавшим заявку № 111963 (ИП Д.Т.М.).

Пункт «а» части 8.1.4 статьи 8.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Почта России» (далее – Положение о закупке) установлено, что договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Согласно части 8.1.5 статьи 8.1 Положения о закупке Заказчик не позднее 5

(пяти) дней, а в случае проведения преддоговорных переговоров – не позднее 7 (семи) дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов закупки, направляет участнику закупки, с которым в соответствии с настоящим Положением заключается договор, проект договора, составленный в соответствии с п. 8.1.16 – 8.1.17 раздела настоящей статьи.

Заказчик 13.12.2022, в соответствии с частью 8.1.5 статьи 8.1 Положения о закупке, направил участнику закупки, с которым заключается договор, проект договора без подписи Заказчика.

Как следует из части 8.1.6 статьи 8.1 Положения о закупке участник закупки, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора от Заказчика, подписывает проект договора и представляет его Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, если документацией о закупке установлено требование обеспечения исполнения договора.

В соответствии с частью 8.1.7 статьи 8.1 Положения о закупке, в случае наличия разногласий по проекту договора, направленному Заказчиком, участник закупки, с которым заключается договор, составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению о закупке, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Участник закупки, с которым заключается договор, представляет протокол разногласий Заказчику в срок, указанный в части 8.1.6 Положения о закупке, но не более чем один раз.

Частью 8.1.8 Положения о закупке гласит, что Заказчик в течение 2 (двух) дней со дня получения протокола разногласий рассматривает данный протокол и направляет участнику закупки, с которым заключается договор, доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

19.12.2022 участником подписан проект договора и представлен Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

Пунктом а) части 4.5.2 статьи 4.5 Положения установлено, что одним из способов обеспечения исполнения договора является безотзывная банковская гарантия, выданная банком, соответствующим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации на основании ст. 45 Закона № 44-ФЗ, и включенным в перечень, предусмотренный частью 1.2 ст. 45 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 4.5.3. статьи 4.5 Положения способ обеспечения исполнения договора и (или) обеспечения исполнения гарантийных обязательств определяется участником аукциона, с которым заключается

договор, самостоятельно.

Из части 4.5.4 статьи 4.5 Положения о закупке следует, что банковская гарантия должна содержать условия и быть оформлена в соответствии с требованиями документации, извещения. Порядок внесения участником обеспечения исполнения договора устанавливается документацией, извещением.

Требования к содержанию банковской гарантии установлены статьей 9.4 Документации о закупке.

Представленная участником банковская гарантия не соответствовала требованиям, установленным Положением о закупке, документацией о закупке, соответственно не могла быть принята в качестве надлежащего обеспечения исполнения договора.

В соответствии с частью 8.4.2 статьи 8.4 Положения о закупке участник закупки, для которого заключение договора в соответствии с Положением о закупке является обязательным, не признается уклонившимся от заключения договора в случае, если основания, указанные в пунктах «в» – «д» части 8.4.1 статьи 8.4 Положения о закупке, устранены до окончания срока подписания договора, предусмотренного в документации о закупке.

21.12.2022 Заказчиком повторно направлен проект договора и Уведомление о том, что представленная участником банковская гарантия не соответствует требованиям, установленным Положением о закупке, документацией о закупке, и не может быть принята в качестве надлежащего обеспечения исполнения договора.

27.12.2022г. на основании части 8.1.7 статьи 8.1 Положения о закупке, ИП Д Т.М. направлен протокол разногласий, в котором содержалось требование по изменению договора, в части корректировки системы налогообложения.

Заказчиком 28.12.2022г. в соответствии с частью 8.1.8 статьи 8.1 Положения о закупке, направлен проект договора и согласие учесть содержащиеся в протоколе разногласий замечания Участника.

28.12.2022 Заказчиком повторно направлен проект договора и Уведомление о том, что представленная участником банковская гарантия не соответствует требованиям, установленным Положением о закупке, документацией о закупке, и не может быть принята в качестве надлежащего обеспечения исполнения договора.

Пункт а) части 8.1.4 статьи 8.1 Положения о закупке гласит, что при проведении конкурентных закупок: договор заключается не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после размещения в ЕИС протокола подведения итогов конкурентной закупки.

В срок, предусмотренный Документацией о закупке, Положением о закупке –

28.12.2022г. ИП Д.Т.М. не представил Заказчику подписанный проект договора с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

Как следует из пункта б) части 8.4.1 статьи 8.4 Положения о закупке участник закупки, для которого заключение договора в соответствии с настоящим Положением является обязательным, признается уклонившимся от заключения договора по следующему основанию: неподписание проекта договора в предусмотренный для этого в документации о закупке срок (отказ от заключения договора).

В соответствии с частью 8.4.4 статьи 8.4 Положения о закупке при уклонении участника закупки, с которым заключается договор, от подписания договора, Заказчик в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, сведения о таком участнике закупки.

В связи с тем, что участником закупки ИП Д.Т.М. не представлен Заказчику подписанный проект договора с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, в целях соблюдения требований Положения о закупке Заказчиком принято решение о признании Участника уклонившимся от заключения договора в связи с непредоставлением в установленные сроки подписанного проекта договора.

10.01.2023г. Заказчиком в ЕИС размещен «Протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения договора по результатам проведения закупки комплексный ремонт отделений почтовой связи формата «Сельское ОПС» УФПС Саратовской области, расположенных по адресам: 413550, Саратовская область, Краснопартизанский район, с. Римско-Корсаковка, ул. Чапаевская, д. 32, 413740, Саратовская область, Пугачевский район, с. Успенка. ул. Молодежная. д. 2, для нужд УФПС Саратовской области Аукцион в электронной форме № RAD000-22000631700689/32211899183», согласно которому Заказчиком принято решение признать ИП Д.Т.М. участником закупки, уклонившимся от заключения договора.

Как следует из представленных пояснений, 28.12.2022г. ИП Д.Т.М. для внесения изменений в банковскую гарантию обратился в банк. Однако, ввиду затянувшегося внесения изменений в банковскую гарантию Победитель не мог в установленные Положением о закупках Заказчика представить подписанный проект договора с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

Участник указывает на отсутствие умысла на уклонение от заключения договора, указывает, что действовал добросовестно, и лишь сложившиеся обстоятельства привели к нарушению сроков подписания договора.

Участником совершались действия, направленные на заключение договора. Указанные обстоятельства подтверждаются представленной в материалы обращения независимой банковской гарантией от 19.12.2022г. № ЭБГ-090525 и Банковской гарантией № ЭБГ-092780 от 28.12.2022г.

Основанием для внесения сведений в РНП предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о его намерениях уклониться от подписания договора.

В материалах обращения отсутствуют доказательства и сведения, указывающие на недобросовестное поведение ИП Д.Т.М. при осуществлении рассматриваемых действий.

Таким образом, оценив фактические обстоятельства дела в совокупности и взаимосвязи, приняв во внимание характер, степень существенности нарушения и вины ИП Д.Т.М., а также совершенные действия по урегулированию возникшей ситуации, можно сделать вывод о том, что Участник закупки не совершал действия, свидетельствующие о недобросовестном поведении.

В связи с этим, Комиссия Самарского УФАС России исходит из того, что мера ответственности в виде включения общества в реестр недобросовестных поставщиков в рассматриваемом случае не отвечает целям реализации ведения реестра, поскольку рассматриваемые действия не свидетельствуют недобросовестной цели.

Совокупность представленных документов и сведений указывает и подтверждает намерения ИП Д.Т.М. заключить и исполнить договор.

При имеющихся обстоятельствах не имеется объективных оснований для признания действий ИП Д.Т.М. заведомо недобросовестными и направленными на срыв закупки.

На основании изложенного, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о том, что ИП Джабиевым Т.М. не совершены действия (бездействие), указывающие на намерение участника уклониться от заключения договора по результатам проведенного Акционерным обществом «Почта России» в лице филиала Управления Федеральной Почтовой Службы Самарской области аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на комплексный ремонт отделений почтовой связи формата «Сельское ОПС» УФПС Саратовской области, расположенных по адресам: 413550, Саратовская область, Краснопартизанский район, с. Римско-Корсаковка, ул. Чапаевская, д. 32, 413740, Саратовская область, Пугачевский район, с. Успенка. ул. Молодежная. д. 2, для нужд УФПС Саратовской области (№ 32211899183, <https://zakupki.gov.ru/>).

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления

заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Основания для включения сведений об ИП Д.Т.М. (ИНН: 645503128985, ОГРНИП: 321645700013051) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, отсутствуют.