

РЕШЕНИЕ

Результативная часть решения оглашена: 27 сентября 2011г.

В полном объеме решение изготовлено: 29 июня 2011г.

г.Н.Новгород

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель

Комиссии:

<.....> - заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

<.....> - начальник отдела контроля органов государственной власти;

<.....> - специалист-эксперт отдела контроля органов государственной власти,

рассмотрев дело № 634-ФАС52-10/11 в отношении Земского Собрания Шарангского района Нижегородской области (адрес: 606840, Нижегородская обл., р.п.Шаранга, ул.Свободы, д.2) по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии представителя Земского собрания Шарангского района Нижегородской области – <.....> (доверенность от 26.09.2011 № 78),

УСТАНОВИЛА:

В соответствии со статьями 22, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) Нижегородское УФАС России провело анализ нормативных актов Шарангского района Нижегородской области на предмет их соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

По результатам анализа выявлено следующее:

Решением Земского собрания Шарангского района от 23.12.2008 № 56 утверждено Положение «О порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом Шарангского муниципального района Нижегородской области» (далее – Положение) пункты 4.4, 7.1, 7.3, 7.4, 8.2, 9.4 которого противоречат требованиям статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, а именно:

- в разделе 4 п.4.4 Положения указано, что передача муниципального имущества в арендное пользование осуществляется в соответствии с законодательством в порядке, установленном разделом 8 настоящего Положения;
- в разделе 8 п.8.2 Положения установлено, что заключение договора страхования производится в целевом порядке и на конкурсной основе в соответствии с законодательством, на основании распоряжения главы местного самоуправления района;
- в разделе 7 п.7.1 Положения прописан порядок передачи объектов муниципальной собственности в аренду целевым назначением в определенных случаях;
- в разделе 7 п. 7.3 Положения прописан порядок предоставления объектов муниципальной собственности в субаренду на основании представленного пакета документов;
- в разделе 7 п.7.4 Положения установлен порядок предоставления объектов муниципальной собственности в аренду путем проведения торгов (аукционов, конкурсов) в соответствии со статьями 447-449 Гражданского кодекса РФ;
- в разделе 9 п. 9.4 Положения установлено, что заключение договора доверительного управления производится в целевом порядке или на конкурсной основе.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, вступившей в силу со 02 июля 2008 года, заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев, установленных данной статьей.

Таким образом, условия пунктов 4.4, 7.1, 7.3, 7.4, 8.2, 9.4 Положения противоречат требованиям части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, так как передача имущества осуществляется только по результатам проведения конкурса или аукциона.

Приказом ФАС РФ от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться

путем проведения торгов в форме конкурса» утвержден перечень видов имущества, в отношении которого заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса (далее – Перечень).

Передавая муниципальное имущество в соответствии с Положением Земского собрания Шарангского района администрация Шарангского района принимает акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Данные факты позволяют сделать выводы о несоответствии Положения требования антимонопольного законодательства.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, в действиях Земского собрания Шарангского района содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

По признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции Нижегородским УФАС России 31 августа 2011 года в отношении Земского Собрания Шарангского района Нижегородской области возбуждено дело №634-ФАС52-10/11.

До рассмотрения дела Земское собрание Шарангского района Нижегородской области в лице председателя Земского собрания – главы местного самоуправления Шарангского района <.....>, представило письменное объяснение (вх.№ 2606 от 23.09.2011) где сообщило, что не согласно с доводами председателя Комиссии о нарушении антимонопольного законодательства.

Рассмотрение дела по существу состоялось 27 сентября 2011 года.

Изучив материалы дела, исследовав имеющиеся в деле доказательства, их взаимную связь, достаточность для принятия решения, комиссия приходит к следующим выводам.

К вопросам местного значения относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности района (пункт 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Следовательно, к вопросам местного значения относится и сдача в аренду объектов недвижимости, являющихся муниципальной собственностью.

Согласно пункту 4 статьи 7 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить иным действующим федеральным законам Российской Федерации, в том числе Закону о защите конкуренции.

Решением Земского собрания Шарангского района от 23.12.2008 № 56 утверждено Положение «О порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом Шарангского муниципального района Нижегородской области».

Данное Положение противоречит требованиям статьи 17.1 Закона о защите конкуренции и руководство им при заключении договоров влечет за собой нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, утвердив Положение «О порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом Шарангского района Нижегородской области» Решения от 23.12.2008 № 56, Земское собрание Шарангского района нарушило часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения дела, <.....>. придерживалась позиции изложенной в объяснениях и не признала нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,
Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Земское Собрание Шарангского района Нижегородской области нарушившим часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в части принятия акта, который может привести к ограничению конкуренции.
2. Выдать Земскому собранию Шарангского района Нижегородской области Предписание об отмене или изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство путем внесения изменений в Решение Земского собрания Шарангского района от 23.12.2008 № 56 об утверждении Положения «О порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом Шарангского муниципального района Нижегородской области».

ПРЕДПИСАНИЕ

<...>

1. Земскому собранию Шарангского района Нижегородской области **в срок до 27 ноября 2011 года** прекратить нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите

конкуренции, выразившееся в принятии акта нарушающего антимонопольное законодательство, а именно отменить или внести изменения в акт, нарушающего антимонопольное законодательство путем внесения изменений в Решение Земского собрания Шарангского района от 23.12.2008 № 56 об утверждении Положения «О порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом Шарангского муниципального района Нижегородской области».

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.