

РЕШЕНИЕ
по делу № 05-03/12-Т41

06 июля 2012 года
Мурманск

город

Комиссия по рассмотрению жалоб (далее — Комиссия Мурманского УФАС) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председателя комиссии: Чечениной С.А. - заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Членов комиссии:

Калитиной Н.А. - начальника отдела контроля размещения государственного заказа,

Ермаковой М.Е. - ведущего специалиста-эксперта;

при участии представителя Государственного бюджетного учреждения «Агентство энергетической эффективности Мурманской области» – <М...> (по доверенности б/н от 25 мая 2012 года),

в отсутствие представителей общества с ограниченной ответственностью «РЕМСТРОЙ» (далее — ООО «РЕМСТРОЙ», Заявитель) надлежащим образом извещенных о месте и времени рассмотрения жалобы. От ООО «РЕМСТРОЙ» поступило ходатайство от 06.07.2012 № 27, о рассмотрении жалобы в их отсутствие;

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «РЕМСТРОЙ» на действия организатора комиссионного отбора – Государственного бюджетного учреждения «Агентство энергетической эффективности Мурманской области» (далее – ГБУ «Агентство энергетической эффективности Мурманской области», Организатор комиссионного отбора) при проведении комиссионных отборов на право заключения договора подряда на проведение капитального ремонта многоквартирных домов в г. Мончегорске Мурманской области по лотам № 1-7.

УСТАНОВИЛА:

04.06.2012 на официальном сайте организатора комиссионного отбора www.aeeto.ru были размещены извещения о проведении комиссионных отборов на право заключения договора подряда на проведение капитального ремонта многоквартирных домов в г. Мончегорске Мурманской области по лотам №1-7.

ООО «РЕМСТРОЙ» приняло участие в комиссионных отборах по следующим лотам: №№ 1/1, 1/2, 1/3, 2, 3, 4/1, 4/2, 4/3, 5, 6.

Решением комиссии ГБУ «Агентство энергетической эффективности Мурманской

области» ООО «РЕМСТРОЙ» не было допущено к участию в комиссионных отборах по лотам: №№ 1/1, 1/2, 1/3, 2, 3, 4/1, 4/2, 5 на основании пункта 1.6.1 документации по комиссионным отборам в связи с «наличием просроченной задолженности». Заявитель, не согласившись с решением комиссии ГБУ «Агентство энергетической эффективности Мурманской области» об отказе в допуске к участию в комиссионных отборах по лотам: 2, 3, 5, обратился в Мурманское УФАС России с жалобой на действия Организатора комиссионного отбора по факту установления незаконного основания для отклонения заявок (пункт 1.6.1 документации по комиссионному отбору).

Постановлением Правительства Мурманской области от 06.06.2011 № 281-ПП утверждён Порядок привлечения товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов (далее – Порядок).

Порядок разработан в соответствии с частью 8 статьи 20 Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и в целях организации мероприятий, способствующих выбору товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом, либо управляющей организацией квалифицированных и добросовестных подрядчиков для проведения капитального ремонта многоквартирных домов в рамках реализации региональных адресных программ Мурманской области (часть 1.1. Порядка).

Постановлением Правительства Мурманской области от 09.08.2011 № 397-ПП «Об организаторе комиссионных отборов» Государственное бюджетное учреждение «Агентство энергетической эффективности Мурманской области» определено уполномоченным органом по организации комиссионных отборов по выбору подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов (организатор комиссионного отбора).

ГБУ «Агентство энергетической эффективности Мурманской области» была подготовлена документация по комиссионным отборам подрядных организаций на право заключения договора подряда на проведение капитального ремонта многоквартирных домов в г. Мончегорске Мурманской области:

- по лоту №1/1, утверждена Заказчиком - ТСЖ «Уют».

Предмет комиссионного отбора: право заключения договора подряда на проведение капитального ремонта многоквартирного дома:

- ремонт системы водоотведения,

- ремонт систему холодного водоснабжения,

- ремонт системы горячего водоснабжения,

- ремонт системы отопления;

- установка общедомовых приборов учёта и узла управления ресурсами.

Дата и время вскрытия конвертов с заявками: 20 июня 2012 года с 10 часов 00 минут.

по лоту №1/2, утверждена Заказчиком - ТСЖ «Уют».

Предмет комиссионного отбора: право заключения договора подряда на проведение капитального ремонта многоквартирного дома:

- ремонт внутридомовых электрических сетей (ВДЭС).

Дата и время вскрытия конвертов с заявками: 20 июня 2012 года с 10 часов 10 минут.

- по лоту №1/3, утверждена Заказчиком - ТСЖ «Уют».

Предмет комиссионного отбора: право заключения договора подряда на проведение

капитального ремонта многоквартирного дома:

- капитальный кровли;

- капитальный ремонт фасада.

Дата и время вскрытия конвертов с заявками: 20 июня 2012 года с 10 часов 20 минут.

- по лоту №2, утверждена Заказчиком - ТСЖ «Нюдовская-9».

Предмет комиссионного отбора: право заключения договора подряда на проведение капитального ремонта многоквартирного дома:

- ремонт внутридомовых инженерных сетей (ХВС, ГВС, отопления, водоотведения, ВДЭС);

- установка коллективных (общедомовых) приборов учёта и узла управления ресурсом;

- ремонт кровли;

- ремонт фасада;

- ремонт подвальных помещений.

Дата и время вскрытия конвертов с заявками: 20 июня 2012 года с 10 часов 30 минут.

- по лоту № 3, утверждена Заказчиком - ООО «Теплоэнергосервис».

Предмет комиссионного отбора: право заключения договора подряда на проведение капитального ремонта многоквартирного дома:

- ремонт внутридомовых инженерных сетей (отопления, канализации, ВДЭС);

- установка коллективных (общедомовых) приборов учёта и узла управления ресурсами;

- ремонт кровли;

- ремонт фасада;

- ремонт подвальных помещений.

Дата и время вскрытия конвертов с заявками: 20 июня 2012 года с 10 часов 40 минут.

- по лоту №4/1, утверждена Заказчиком - ООО «Комфорт-сервис».

Предмет комиссионного отбора: право заключения договора подряда на проведение капитального ремонта многоквартирного дома:

- ремонт внутридомовых электрических сетей.

Дата и время вскрытия конвертов с заявками: 20 июня 2012 года с 10 часов 50 минут.

- по лоту № 4/2, утверждена Заказчиком - ООО «Комфорт-сервис».

Предмет комиссионного отбора: право заключения договора подряда на проведение капитального ремонта многоквартирного дома: капитальный ремонт

крыши, подвала.

Дата и время вскрытия конвертов с заявками: 20 июня 2012 года с 11 часов 00 минут.

- по лоту №4/3, утверждена Заказчиком - ООО «Комфорт-сервис».

Предмет комиссионного отбора: право заключения договора подряда на проведение капитального ремонта многоквартирного дома: - капитальный ремонт систем ХВС, ГВС, водоотведения, отопления с установкой приборов учета и автоматического узла управления в тепловом центре.

Дата и время вскрытия конвертов с заявками: 20 июня 2012 года с 11 часов 10 минут.

- по лоту № 5, утверждена Заказчиком - ТСЖ «Комсомольская-48».

Предмет комиссионного отбора: право заключения договора подряда на проведение капитального ремонта многоквартирного дома:

- ремонт внутридомовых инженерных сетей (ХВС, ГВС, отопление, водоотведение, ВДЭС);

- ремонт крыши;

- ремонт подвальных помещений;

- ремонт фасада.

Дата и время вскрытия конвертов с заявками: 20 июня 2012 года с 11 часов 20 минут.

- по лоту № 6, утверждена Заказчиком - ООО «Теплоэнергосервис».

Предмет комиссионного отбора: право заключения договора подряда на проведение капитального ремонта многоквартирного дома:

- ремонт внутридомовых инженерных сетей (ХВС, ГВС, отопления, водоотведения, ВДЭС);

- установка коллективных (общедомовых) приборов учёта и узла управления ресурсами;

- ремонт крыши;

- ремонт подвальных помещений.

Дата и время вскрытия конвертов с заявками: 20 июня 2012 года с 11 часов 30 минут.

- по лоту № 7, утверждена Заказчиком - ООО «Мегаполис».

Предмет комиссионного отбора: право заключения договора подряда на проведение капитального ремонта многоквартирного дома:

- ремонт внутридомовых инженерных сетей;

- ремонт крыши.

Дата и время вскрытия конвертов с заявками: 20 июня 2012 года с 11 часов 40 минут.

Организатор торгов - ГБУ «Агентство энергетической эффективности Мурманской области».

Комиссия по проведению комиссионных отборов подрядных организаций для осуществления капитального ремонта многоквартирных домов (далее – Комиссия) утверждена Приказом Министерства Энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области № 71 от 10.05.2012 года.

Представитель Организатора комиссионного отбора в ходе рассмотрения жалобы представил письмо муниципального казенного учреждения «Управление

жилищно-коммунального хозяйства города Мончегорска» от 05.07.2012 года № 843, в котором сообщается, что на момент рассмотрения жалобы были заключены договоры подряда между заказчиками и победителями комиссионных отборов по лотам № 1-6 (даты заключения договоров 27.06.2012г. и 28.06.2012г.). Договор не заключен только по лоту № 7, в котором ООО «РЕМСТРОЙ» не принимало участия.

Согласно Протоколам вскрытия конвертов с заявками на участие в комиссионных отборах подрядных организаций на проведение капитального ремонта многоквартирных домов в г. Мончегорске Мурманской области по лотам № 1-7 от 20 июня 2012 года по результатам рассмотрения заявок ООО «РЕМСТРОЙ» отказано в допуске к участию по лотам №№ 1/1, 1/2, 1/3, 2, 3, 4/1, 4/2, 5 на основании пункта 1.6.1 Комиссионной документации.

Пунктом 1.6.1 Комиссионной документации предусмотрено, что к участию в комиссионном отборе подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома допускаются юридические лица независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели (далее - участники), отвечающие следующим требованиям:

- соответствие участников требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом комиссионного отбора;
- не нахождение в стадии реорганизации, ликвидации, несостоятельности (банкротства);
- не приостановление деятельности в порядке, предусмотренном законодательством, на день рассмотрения заявки на участие в комиссионном отборе подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома;
- отсутствие просроченной задолженности по налоговым и иным обязательным платежам в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и государственные внебюджетные фонды;
- отсутствие в предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ реестре недобросовестных поставщиков сведений об участнике.

Частью 4.10 Порядка, частью 5.2.4 Комиссионной документации предусмотрены случаи отклонения Комиссией заявки участника.

Согласно части 4.6. Порядка в случае отказа в допуске к участию в комиссионном отборе Организатор комиссионного отбора в двухдневный срок с момента подписания протокола вскрытия заявок направляет участнику письменное уведомление с указанием причин отказа.

ГБУ «Агентство энергетической эффективности Мурманской области» направлено уведомление об отказе в допуске к участию в Комиссионном отборе от 22.06.2012 года №199 по лотам №№ 1-4/2, 5 ООО «РЕМСТРОЙ».

Из содержания уведомления следует, что Комиссией при рассмотрении заявок принято решение об отказе ООО «РЕМСТРОЙ» в допуске к участию в комиссионном отборе по лотам №№ 1/1, 1/2, 1/3, 2, 3, 4/1, 4/2, 5 в связи с пунктом 1.6.1 документации по комиссионным отборам в связи с «наличием просроченной задолженности».

По мнению Заявителя отказ в допуске к участию в комиссионных отборах по лотам №№ 2,3,5 неправомерен, так как на момент рассмотрения заявок в комиссионных отборах ООО «РЕМСТРОЙ» не имело просроченной задолженности. К своей жалобе Заявитель приложил копии Извещений ИФНС России по г. Мончегорску «О принятом налоговым органом решении о зачете» от 18.05.2012 года №№ 1602, 1603,1604,1605.

Однако в ходе рассмотрения жалобы выяснилось, что к заявкам на участие в комиссионных отборах данные копии Извещений приложены не были. В соответствии с частью 4 статьи 78 Федерального закона от 31.07.1998 № 146-ФЗ «Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)» зачет суммы излишне уплаченного налога в счет предстоящих платежей налогоплательщика по этому или иным налогам осуществляется на основании письменного заявления налогоплательщика по решению налогового органа. Таким образом, Заявитель должен был самостоятельно уведомить Организатора комиссионного отбора о принятом налоговым органом решении о зачете.

Кроме того, ООО «РЕМСТРОЙ» в своей жалобе указывает на то, что Организатором комиссионного отбора на официальном сайте www.aeemo.ru не были размещены в срок протоколы вскрытия конвертов.

В соответствии с частью 4.7 Порядка Протокол оценки и сопоставления заявок должен быть составлен и опубликован в пятидневный срок с даты вскрытия конвертов с заявками.

Данное требование было исполнено, протоколы были размещены в указанные сроки. Кроме того, вскрытие конвертов происходило в присутствии представителей Заявителя.

Опубликование Протокола вскрытия конвертов Порядком не регламентировано.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Мурманского УФАС,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «РЕМСТРОЙ» необоснованной.

Резолютивная часть решения оглашена 06 июля 2012 года.

В полном объеме решение изготовлено 11 июля 2012 года.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.