

исх. № 3025-04 от 13.04.2012

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 118

О НАЗНАЧЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО

НАКАЗАНИЯ

10.04.2012
2012

ДЕЛО № 8368-К/04-

г. Ульяновск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области К. Ю. Попов, рассмотрев представленные материалы о совершении ФГУП «Почта России» (ИНН 7724261610), расположенным по адресу: 131000, г. Москва, Варшавское шоссе, 37, правонарушения, предусмотренного ст. 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в присутствии представителя по доверенности от 28.02.2012 Колесниковой Э.А.,

УСТАНОВИЛ:

09.12.2011 по результатам рассмотрения дела № 7928/04-2011 о нарушении антимонопольного законодательства действия ФГУП «Почта России», выразившиеся в необоснованном отказе в выдаче почтовой корреспонденции по общей доверенности, что повлекло ущемление интересов УГОО «Общество автолюбителей «Огонек», нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно статье 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц. За совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, предусмотрена ответственность статьей 14.31 КоАП РФ.

Определением от 11.03.2012 в отношении ФГУП «Почта России» было вынесено определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования по ст. 14.31 Кодекса Российской

Федерации об административных правонарушениях. Составление протокола об административном правонарушении было назначено на 10.00 30.03.2012 по адресу: г.Ульяновск, ул.Спасская, 8, кабинет 208. 30.03.2012 в отношении ФГУП «Почта России» был составлен протокол об административном правонарушении № 135. Определением от 30.03.2012 рассмотрение дела было назначено на 14.30 10.04.2012.

При рассмотрении дела ФГУП «Почта России» представило пояснения, в которых указано следующее.

ФГУП «Почта России» считает, что по делу № 8368-К/04-2012 событие административного правонарушения отсутствует.

09.07.2011 в отделение почтовой связи 432002 поступило заказное письмо № 43207140509997 для Ульяновской городской общественной организации «Общество автолюбителей «Огонек», расположенной по адресу: г. Ульяновск, ул. Островского, д. 17, кв. 6. В этот же день отправление выдано в доставку почтальону. В виду того, что адресата не оказалось на месте, вручить письмо под роспись не представилось возможным. Почтальон опустил извещение в абонентский ящик. 16.07.2011 выписано вторичное извещение. Извещение было опущено в абонентский ящик, в виду отсутствия адресата на месте.

Перечисленные выше почтовые отправления и извещения на регистрируемые почтовые отправления в адреса предприятий, организаций и учреждений выдаются их уполномоченным по доверенности.

В результате обращения бухгалтера УГОО «Общество автолюбителей «Огонек» К<...> в ОПС 432002 за получением почтового отправления ему было отказано в выдаче письма, в связи с тем, что доверенность на получение корреспонденции оформлена некорректно.

Действующее гражданское законодательство Российской Федерации определяет надлежащее оформление доверенности. В пункте 4 статьи 185 Гражданского кодекса РФ закреплено, каким может быть предмет доверенности и способ ее удостоверения: «Доверенность на получение заработной платы и иных платежей, связанных с трудовыми отношениями, на получение вознаграждения авторов и изобретателей, пенсий, пособий и стипендий, вкладов граждан в банках и на получение корреспонденции, в том числе денежной и посылочной, может быть удостоверена также организацией, в которой доверитель работает или учится, жилищно-эксплуатационной организацией по месту его жительства и администрацией стационарного лечебного учреждения, в котором он находится на излечении», двоякое толкование исключено. Исходя из положений пункта 4 статьи 185 Гражданского кодекса РФ, право на получении корреспонденции должно быть прямо оговорено в доверенности.

Необходимость указания в доверенности видов почтовых отправлений также предусматривается и пунктом 100 Почтовых правил, введенных в действие на территории Российской Федерации с 01.01.1993 приказом Минсвязи РФ от 14.11.1992 № 416, в тексте доверенности указывается, кому выдана доверенность, какие виды почтовых отправлений доверяется получать, место и дата ее совершения (подписания).

Следовательно, вид и перечень полномочий, на которые оформлена доверенность, должны быть конкретными, то есть не допускающими неясность их толкования.

Доверенность является документом, который не только подтверждает наличие у представителя прав действовать от чужого имени, но и определяет условия и границы реализации этих прав.

В зависимости от объема полномочий поверенного на практике различают следующие виды доверенностей: генеральная, специальная и разовая. Полномочия в доверенности могут быть общими и специальными, законодатель отдельно выделил в Гражданском кодексе РФ (п. 4 ст. 185 ГК РФ) полномочие на получение почтовой корреспонденции. Доверенность на получение корреспонденции относится к специальной доверенности. По такой доверенности представитель имеет право совершать от имени доверителя неограниченное число однородных сделок или действий. Отличие от генеральной доверенности состоит в том, что в специальной доверенности оговаривается сфера деятельности поверенного, например получение корреспонденции на почте, представительство в арбитражном суде или налоговых органах, получение в страховой компании страховых полисов и т.д.

Кроме того, некорректность доверенности подтверждается тем, что в доверенности К<...>, указаны две даты ее совершения - 05.05.2011 и 10.05.2011.

Требования по оформлению доверенности предусмотрены действующим законодательством и не подлежат рассмотрению в рамках антимонопольного законодательства.

Согласно п. 1 части 1 статьи 1 Закона о защите конкуренции целью данного закона является, в том числе, предупреждение и пресечение монополистической деятельности.

В силу статьи 22 Закона о защите конкуренции к функциям антимонопольного органа относится выявление нарушений антимонопольного законодательства, привлечение к ответственности, а так же предупреждение монополистической деятельности, недобросовестной конкуренции.

Однако комиссией УФАС по Ульяновской области возбуждено дело об административном правонарушении и проведении административного расследования при отсутствии действий, влекущих недопущение, ограничение, устранение конкуренции или нарушающих законодательство о естественных монополиях.

На основании вышеизложенного ФГУП «Почта России» считает, что в действиях предприятия отсутствует состав административного правонарушения по ст. 14.31 КоАП РФ, в связи с этим и на основании ст. 24.5 КоАП РФ просит производство по делу об административном правонарушении № 8368-К/04-2012 прекратить.

Рассмотрев представленные материалы, заместитель руководителя управления К.Ю. Попов приходит к выводу о необходимости признать в действиях ФГУП «Почта

России» (ИНН 7724261610), расположенного по адресу: 131000, г.Москва, Варшавское шоссе, 37, состав административного правонарушения, предусмотренного ст.14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Пересылка внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей) входит в перечень услуг общедоступной почтовой связи, государственное регулирование тарифов на которые на внутреннем рынке РФ осуществляет Федеральная служба по тарифам, утвержденный постановлением Правительства РФ от 24.10.2005 № 637. В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.95 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги общедоступной почтовой связи отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Согласно пункту 1 данной статьи деятельность субъектов естественных монополий регулируется государством. ФГУП «Почта России», оказывающее услуги общедоступной почтовой связи, приказом Федеральной службы по тарифам от 23.08.2005 №394-с, включено в Реестр субъектов естественных монополий в области связи, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, под регистрационным номером 77-1-5. Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии. Таким образом, ФГУП «Почта России» занимает доминирующее положение на рынке предоставления услуг общедоступной почтовой связи.

Ш<...> является председателем Ульяновской городской общественной организации «Общество автолюбителей «Огонек», зарегистрированной по адресу: г.Ульяновск, ул.Островского, д.17, кв.6. Данный адрес также является местом жительства Ш<...>

На указанный адрес 09.07.2011 поступило заказное письмо налоговой инспекции для Ульяновской городской общественной организации «Общество автолюбителей «Огонек».

УГОО «Общество автолюбителей «Огонек» извещениями было уведомлено о поступлении в адрес организации данного письма.

Согласно пояснениям ФГУП «Почта России», Ш<...>, К<...>, данное письмо не было вручено бухгалтеру организации К<...>, несмотря на наличие у него заверенной печатью доверенности, выданной 05.05.2011 председателем Ульяновской городской общественной организации «Общество автолюбителей «Огонек» Ш<...>, по которой К<...>уполномочен «представлять интересы УГОО «Общество автолюбителей «Огонек», вести дела, подавать и получать любые документы в инспекции федеральной налоговой службы, пенсионного фонда и федеральной регистрационной службы города Ульяновска, обжаловать их действия, выполнять все действия и формальности, связанные с этим поручением».

18.07.2011 Ш<...> обратился в УФПС Ульяновской области – филиал ФГУП «Почта России» с жалобой. В своем письме (исх. № 73.6.12.3.1-32/4822 от 17.08.2011) УФПС Ульяновской области указало, что доверенность на имя К<...>. была оформлена ненадлежащим образом, так как «должна содержать во вступительной части следующее: «... Ульяновская городская общественная организация «Общество

автолюбителей «Огонек», в лице... уполномочивает... на осуществление следующих действий: ...(перечисление полномочий, также в соответствии с п.4 ст.185 ГК РФ необходимо указать «получение корреспонденции»).

Согласно Правилам оказания услуг почтовой связи, утвержденным постановлением Правительства РФ от 15.04.2005 №221, почтовые отправления доставляются в соответствии с указанными на них адресами или выдаются в объектах почтовой связи.

Порядок доставки почтовых отправлений (выплаты почтовых переводов) в адрес юридического лица определяется договором между ним и оператором почтовой связи.

Вручение регистрируемых почтовых отправлений адресатам (законным представителям) осуществляется при предъявлении документов, удостоверяющих личность.

Согласно Почтовым правилам, принятым Советом глав администраций связи Регионального содружества в области связи 22.04.1992, адресат может уполномочить другое лицо на получение почтовых отправлений, выдав ему доверенность, удостоверенную в нотариальном порядке. В тексте доверенности указывается, кому выдана доверенность, какие виды почтовых отправлений доверяется получать, а также место и дата ее совершения (подписания), фамилия, имя, отчество и место жительства лица, которое выдало доверенность. Срок действия доверенности указывается прописью. После подписи доверенности лицом, выдавшим ее, должностное лицо должно удостоверить ее своей подписью и печатью, присвоенной данному предприятию, организации, учреждению, заведению. Если адресатом является предприятие, организация или учреждение, то доверенность на получение почтовых отправлений подписывается его руководителем и главным (старшим) бухгалтером. В таком же порядке оформляется доверенность на получение регистрируемых почтовых отправлений самим руководителем. Если срок действия доверенности не указан, то она сохраняет силу в течение одного года. Адресат может выдать разовую доверенность на получение почтового отправления, в которой указывается, какое именно почтовое отправление доверяется получить.

Согласно пункту 102 указанных Почтовых правил почтовые отправления могут выдаваться по общим (генеральным) доверенностям на ведение дел. Эти доверенности перед выдачей по ним почтовых отправлений проверяются начальниками предприятий связи (цехов, участков) или их заместителями.

Данные почтовые правила введены в действие с 01.10.1992 и применяются в части, не противоречащей Федеральному [закону](#) от 17.07.1999 N 176-ФЗ "О почтовой связи" и [Постановлению](#) Правительства РФ от 15.04.2005 N 221 "Об утверждении Правил оказания услуг почтовой связи".

В указанных актах не регламентируется требование к доверенности на получение корреспонденции.

Иными нормативными правовыми актами, в том числе Гражданским кодексом РФ, не установлено обязательное требование о том, что право на получение корреспонденции должно быть оговорено в доверенности. При этом необходимо

учесть, что ГК РФ, который устанавливает общие требования к доверенности, вступил в силу позднее Почтовых правил, принятых Советом глав администраций связи Регионального содружества в области связи 22.04.1992.

В зависимости от характера и объема предоставляемых полномочий принято различать генеральные, специальные и разовые доверенности. Генеральная доверенность уполномочивает представителя совершать сделки и другие действия по всему объему прав доверителя. Специальные - уполномочивают на юридические действия в определенной сфере или для заключения ряда однородных сделок (примером может быть доверенность, выдаваемая на ведение дел в судах). Разовая доверенность выдается на совершение одного юридического действия (подписание договора, получение товара и др.).

ФГУП «Почта России», ссылаясь на часть 4 статьи 185 ГК РФ, утверждает, что лицо, желающее получать почтовые отправления, обязано предъявлять специальную доверенность.

Согласно части 4 статьи 185 ГК РФ доверенность на получение заработной платы и иных платежей, связанных с трудовыми отношениями, на получение вознаграждения авторов и изобретателей, пенсий, пособий и стипендий, вкладов граждан в банках и на получение корреспонденции, в том числе денежной и посылочной, может быть удостоверена также организацией, в которой доверитель работает или учится, жилищно-эксплуатационной организацией по месту его жительства и администрацией стационарного лечебного учреждения, в котором он находится на излечении. Доверенность на получение представителем гражданина его вклада в банке, денежных средств с его банковского счета, адресованной ему корреспонденции в организациях связи, а также на совершение от имени гражданина иных сделок, указанных в абзаце первом настоящего [пункта](#), может быть удостоверена соответствующими банком или организацией связи. Такая доверенность удостоверяется бесплатно.

Данные нормы содержат упрощенные варианты удостоверения доверенности для физических лиц. Гражданский кодекс РФ не содержит императивного требования о том, что при получении корреспонденции на имя юридического или физического лица необходимо предъявление специальной доверенности.

Таким образом, почтовые отправления могут выдаваться, в том числе, и по общей доверенности. Следовательно, ссылка ФГУП «Почта России» на часть 4 статьи 185 ГК РФ необоснованна.

Действиями ФГУП «Почта России» ущемлены интересы УГОО «Общество автолюбителей «Огонек», так как вследствие неправомерного отказа в выдаче корреспонденции письмо ИФНС России по Ленинскому району г.Ульяновска организацией получено не было.

Таким образом, ФГУП «Почта России» совершено административное правонарушение, предусмотренное статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

состав установлен:

- событие административного правонарушения – необоснованный отказ в выдаче почтовой корреспонденции по общей доверенности, что повлекло ущемление интересов УГОО «Общество автолюбителей «Огонек»;

- субъект административного правонарушения – ФГУП «Почта России»;

- субъективная сторона правонарушения – вина, выразившаяся в том, что у ФГУП «Почта России» имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Правонарушение выявлено в 2011 году, соответственно, при исчислении штрафа необходимо использовать сумму выручки от реализации товаров (работ, услуг) за 2010 год. В Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности ОК 029-2007 (КДЕС Ред. 1.1) в разделе I «Транспорт и связь» содержится пункт 64.11.12 «Деятельность почтовой связи, связанная с пересылкой письменной корреспонденции». Согласно полученным от ФГУП «Почта России» данным за 2010 год выручка правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено правонарушение (рынок оказания услуг почтовой связи, связанных с пересылкой письменной корреспонденции, географическая территория которого ограничена территорией Ульяновской области), составила 148558230,46 руб.

Совокупный размер суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2010 год составил 105445622 тыс.руб.

Сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, от совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) составляет $148558230,46 / 105445622000 * 100 \% = 0,14 \%$, не превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг).

На момент совершения правонарушения состав административного правонарушения, совершенного ФГУП «Почта России», содержался в статье 14.31 КоАП РФ в ред. Федерального [закона](#) от 17.07.2009 N 160-ФЗ, согласно которой совершение занимающим [доминирующее положение](#) на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным [законодательством](#) Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 14.31.1](#) настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке

которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 06.12.2011 № 404-ФЗ на момент возбуждения дела об административном правонарушении состав правонарушения, совершенного ФГУП «Почта России», содержится в части 2 статьи 14.31 КоАП РФ, которой предусмотрена ответственность в виде наложения штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

Согласно ч. 1 статьи 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения. При этом согласно ч. 2 указанной статьи закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, то есть распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого постановление о назначении административного наказания не исполнено. Закон, устанавливающий или отягчающий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет.

В соответствии с санкцией, предусмотренной статьей 14.31 КоАП РФ на момент

совершения правонарушения, административный штраф составит:

Одна сотая размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено правонарушение, составила: <...>

15% от выручки на рынке, на котором совершено правонарушение, составляет <...> руб.

Одна пятидесятая совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) составила: <...> руб.

1,1 % размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено правонарушение, составляет <...> руб.

В соответствии с санкцией, предусмотренной частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ на момент вынесения постановления, административный штраф при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность составит:

<...> руб.

Изменения в КоАП РФ, вступившие в силу с 06.01.2012, ухудшают положение ФГУП «Почта России». Следовательно, штраф должен быть рассчитан в соответствии с нормой, действующей на момент совершения правонарушения.

При назначении административного наказания учитываются характер совершенного административного правонарушения, степень вины лица в совершении правонарушения. Обстоятельства, смягчающие административную ответственность, отягчающие административную ответственность, не выявлены

Руководствуясь статьями 4.1, 4.2, 29.6, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать в действиях в действиях ФГУП «Почта России» (ИНН 7724261610), расположенного по адресу: 131000, г.Москва, Варшавское шоссе, 37, состав административного правонарушения, предусмотренного ст.14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Назначить ФГУП «Почта России» (ИНН 7724261610), расположенному по адресу: 131000, г.Москва,

Варшавское шоссе, 37, административное наказание в виде штрафа в размере <...> руб, что составляет 1,1 % размера суммы выручки на рынке оказания услуг почтовой связи, связанных с пересылкой письменной корреспонденции за 2010 год.

На постановление может быть подана жалоба вышестоящему должностному лицу, в Федеральную антимонопольную службу (г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, 11) либо в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством в течение десяти суток со дня получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

*В соответствии с ч.1 ст. 32.2. КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен **не позднее тридцати дней** после истечения срока на обжалование постановления либо со дня истечения срока отсрочки (рассрочки) уплаты штрафа.*

Штраф уплачивается по следующим реквизитам:

Получатель платежа: УФК по Ульяновской области (Управление Федеральной антимонопольной службы),

Налоговый орган: ИНН 7325002331

Код КПП 732501001

Номер счета получателя платежа: 40101810100000010003 в ГРКЦ ГУ Банка России по Ульяновской области, г. Ульяновск, БИК 047308001

Код бюджетной классификации 161 1 16 02010 01 6000 140

ОКАТО 73401000000

Наименование платежа: Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов).

Об уплате штрафа сообщить в срок до 21.06.2012, представив в Ульяновское УФАС России надлежащим образом заверенную копию платежного документа.

При неуплате административного штрафа в срок, предусмотренный ч. 1 статьи 32.2. КоАП РФ, копия постановления о наложении административного штрафа

направляется судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Кроме того, судья, орган, должностное лицо, вынесший постановление, принимают решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

Заместитель руководителя управления

<...>